



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 99-р/пк-ск від 04.02.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю
"ВЕКТОР-ДОЛИНА"
вул. Д. Галицького, 40 а,
смт Вигода, Долинський р-н,
Івано-Франківська обл., 77552

Державне підприємство
"Вигодське лісове господарство"
вул. Д. Галицького, 63, смт Вигода,
Долинський р-н,
Івано-Франківська обл., 77552

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ВЕКТОР-ДОЛИНА" (надалі – Скаржник, ТОВ "ВЕКТОР-ДОЛИНА") від 06.01.2015 б/н (зареєстровану в Комітеті 06.01.2015 за № 8-20/11-ДЗ-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення державним підприємством "Вигодське лісове господарство" (надалі – Замовник, ДП "Вигодське лісове господарство") порядку проведення процедури закупівлі – "послуги, пов'язані з лісівництвом – 53 лоти" [оголошення № 199885, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 01.12.2014 № 140 (01.12.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі за лотами №№ 2-4, 8, 9, 11, 12, 14, 24-26, 28, 30-38, 52 та просить, зокрема, встановити наявність порушення Процедури закупівлі, а у разі неможливості виправити допущенні порушення – відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 12.01.2015 № 2-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 12.01.2015 № 20-29.3/06-20-дз Замовник листами від 19.01.2015 № 31-04/08 та № 33-04/08 надав копії документів, що стосуються проведення ним Процедури закупівлі, та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі за лотами №№ 2-4, 8, 9, 11, 12, 14, 24-26, 28, 30-38, 52, отже Скарга може бути розглянута саме за наведеними вище лотами.

У Скарзі ТОВ "ВЕКТОР-ДОЛИНА" повідомляє, що Скаржник підготував пропозицію конкурсних торгів для участі у Процедурі закупівлі, однак представники ДП "Вигодське лісове господарство" ухилялися від отримання пропозиції конкурсних торгів Скаржника, яку представники ТОВ "ВЕКТОР-ДОЛИНА" подавали особисто.

Як зазначає Скаржник, такі дії Замовника є порушенням принципів здійснення закупівель, встановлених статтею 3 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон), і були вчинені з метою не допустити ТОВ "ВЕКТОР-ДОЛИНА" до участі у Процедурі закупівлі.

За інформацією ТОВ "ВЕКТОР-ДОЛИНА", у зв'язку з ухиленням ДП "Вигодське лісове господарство" від отримання пропозиції конкурсних торгів Скаржника, зокрема, рішення Замовника про акцепт пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі та укладення договорів з ними є неправомірними та дискримінаційними діями по відношенню до Скаржника.

Скаржник надав на розгляд Колегії копії наступних документів: акт про ухилення від отримання документів від 30.12.2014, акт про ухилення від отримання документів від 31.12.2014, довідку Волинського РВ УМВС в Івано-Франківській області від 05.01.2015 № 131, висновок Волинського РВ УМВС в Івано-Франківській області від 01.01.2015.

У поясненнях по суті Скарги Замовник повідомив, що станом на 09 год 30 хв 31 грудня 2014 року на адресу ДП "Вигодське лісове господарство" надійшло 11 пропозицій конкурсних торгів, але пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ВЕКТОР-ДОЛИНА" серед них не було.

Як зазначає Замовник, Скаржник повідомив, що 31 грудня 2014 року ТОВ "ВЕКТОР-ДОЛИНА" мало намір подати свою пропозицію конкурсних торгів, однак його не пропускали приватні підприємці та інші особи. Замовник зазначає, що є незрозумілим, яким чином посадовим особам Скаржника перешкождали подати пропозицію конкурсних торгів інші особи, оскільки у висновку Долинського РВ УМВС від 01.01.2015 вказано, що, за словами директора та бухгалтера Скаржника, до них не було вчинено жодних фізичних та насильницьких дій: їх не били, людську честь та гідність не ображали.

На думку ДП "Вигодське лісове господарство" ТОВ "ВЕКТОР-ДОЛИНА" не надало доказів відмови Замовника від отримання пропозиції конкурсних торгів Скаржника та не навело аргументів на доказ того, що своїми діями Замовник перешкоджав поданню пропозиції конкурсних торгів Скаржника.

За інформацією Замовника, у ДП "Вигодське лісове господарство" було проведено службове розслідування даного факту та встановлено, що 30-31 січня 2014 року жоден представник Скаржника не звертався до комітету з конкурсних торгів Замовника щодо подання пропозиції конкурсних торгів.

Замовник надав на розгляд Колегії копії пояснень членів комітету з конкурсних торгів ДП "Вигодське лісове господарство", згідно з якими, зокрема, протягом 30-31 грудня 2014 року представники ТОВ "ВЕКТОР-ДОЛИНА" з метою надання пропозиції конкурсних торгів або інших документів до них не зверталися.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією було встановлено наступне.

Замовником на веб-порталі Уповноваженого органу було оприлюднене оголошення № 199885 [бюлетень від 01.12.2014 № 140 (01.12.2014)] про заплановану закупівлю.

Згідно із зазначеним оголошенням та документацією конкурсних торгів, оприлюдненою на веб-порталі Уповноваженого органу, кінцевим строком для подання пропозицій конкурсних торгів визначено 9 год 30 хв 31.12.2014. Розкриття пропозицій конкурсних торгів було призначено на 10 год 00 хв 31.12.2014.

Відповідно до пункту 1 розділу I документації конкурсних торгів серед способів подання пропозиції конкурсних торгів – особисто або поштою за адресою: вул. Л. Галицького, 40, каб. головного інженера, смт Вигода, Волинський р-н, Івано-Франківська обл., 77552.

Скаржник надав на розгляд Колегії наступні документи:

- акт про ухилення від отримання документів від 30.12.2014 за підписами директора та головного бухгалтера ТОВ "ВЕКТОР-ДОЛИНА";
- акт про ухилення від отримання документів від 31.12.2014 за підписами директора, головного бухгалтера ТОВ "ВЕКТОР-ДОЛИНА", а також депутата Волинської районної ради Тимочко І.Я.;
- лист Долинського РВУ МВС України в Івано-Франківській області від 05.01.2015 № 131 про проведення перевірки;
- висновок ДІМ Волинського РВ УМВС від 01.01.2015 про відсутність даних, які б вказували на наявність кримінального правопорушення.

Представник Скаржника, присутній на засіданні Колегії, яке відбулося 04.02.2015, повідомив, що 31 грудня 2014 року у приміщенні Замовника, де мало відбутися розкриття пропозицій конкурсних торгів, була присутня велика кількість людей, скупчення яких перешкодило Скаржнику подати свою пропозицію конкурсних торгів, у зв'язку з чим він викликав міліцію. Скаржник повідомив, що Замовник не організував належним чином роботу комітету з конкурсних торгів, не забезпечив доступ до кабінету відповідальної особи і це завадило йому подати свою пропозицію конкурсних торгів.

Депутат Долинської районної ради Івано-Франківської області, також присутній на зазначеному засіданні Колегії, підтвердив цю інформацію та повідомив, що 31 грудня 2014 року він приїхав до ДП "Вигодське лісове господарство" ще до дев'ятої години ранку і був свідком того, що під кабінетом головного інженера стояли люди і нікого туди не пропускали: він також не зміг потрапити до наведеного вище кабінету.

Відповідно до абзацу першого частини першої статті 25 Закону пропозиція конкурсних торгів подається у письмовій формі за підписом уповноваженої посадової особи учасника, прошита, пронумерована та в запечатаному конверті. На запит учасника замовник протягом одного робочого дня з дня надходження запиту підтверджує надходження пропозиції конкурсних торгів із зазначенням дати та часу. Відмова або ухилення замовника від негайного отримання пропозицій конкурсних торгів, що подаються особисто, є підставою для оскарження.

Замовник не спростував інформацію Скаржника щодо не забезпечення ТОВ "ВЕКТОР-ДОЛИНА" можливістю надати вчасно свою пропозицію конкурсних торгів.

Не організувавши вільний доступ до кабінету відповідальної особи всім бажаючим суб'єктам господарювання подати свої пропозиції конкурсних торгів (у тому числі, ТОВ "ВЕКТОР-ДОЛИНА"), Замовник вчинив порушення, яке завадило Скаржнику подати свою пропозицію конкурсних торгів для участі у Процедурі закупівлі.

Такі дії Замовника є дискримінаційними по відношенню до Скаржника та призвели до порушень Процедури закупівлі, які неможливо виправити.

Вищезазначені дії Замовника порушують такі принципи здійснення закупівель, визначені статтею 3 Закону, як добросовісна конкуренція серед учасників, відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель, недискримінація учасників.

Відповідно до абзаців першого та третього частини першої статті 30 Закону замовник відмінєє торги в разі неможливості усунення порушень, які виникли через виявлені порушення законодавства з питань державних закупівель.

Отже, Замовником у ході проведення Процедури закупівлі допущено порушення, які на час прийняття Колегією даного рішення виправити неможливо.

Відповідно до частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінкових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати державне підприємство "Вигодське лісове господарство" відмінити процедуру закупівлі – "послуги, пов'язані з лісівництвом – 53 лоти" [оголошення № 199885, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 01.12.2014 № 140 (01.12.2014)] за лотами №№ 2-4, 8, 9, 11, 12, 14, 24-26, 28, 30-38, 52.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ