



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 129-р/пк-ск від 10.02.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю
"ЄВРОНАФТОПРОМ"

вул. Патріса Лумумби, буд. 4/6-В,
кім. 1301,
м. Київ, 01042

Державне агентство резерву України
вул. Пушкінська, 28, м. Київ, 01601

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ЄВРОНАФТОПРОМ" (надалі – Скаржник, ТОВ "ЄВРОНАФТОПРОМ") від 29.01.2015 № 29-01/14-1 (zareestrovany в Комітеті 29.01.2015 за № 8-20/183-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Державним агентством резерву України (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "Код 19.20.2. Паливо дизельне" [оголошення № 228053, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 31.12.2014 № 162(31.12.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить:

- прийняти Скаргу до розгляду;

- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 30.01.2015 № 79-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 30.01.2015 № 20-29.3/06-207-дз Замовник листом від 03.02.2015 № 375/0/4 надав копії документів щодо проведення Процедури закупівлі та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

1. У Скарзі ТОВ "ЄВРОНАФТОПРОМ" повідомляє, що Замовник всупереч вимогам Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) визначив у документації конкурсних торгів (надалі – Документація) термін, відповідно до якого учасник Процедури закупівлі повинен підтвердити досвід виконання аналогічних договорів лише за два роки (2013 та 2014).

За твердженням Скаржника, передбаченням цієї вимоги в Документації Замовником надано перевагу тим підприємствам, що набули досвіду виконання аналогічних договорів за два роки, тобто були створені до 2013 або у 2013 році та позбавив можливості новостворені підприємства, тобто, зареєстровані у 2014 або 2015 роках, які фактично не мали можливості набутти досвіду виконання аналогічних договорів протягом 2013 року, та підприємства, які мають досвід виконання аналогічних договорів лише у одному з зазначених вище років взяти участь у Процедурі закупівлі.

Скаржник стверджує, що зазначена вимога обмежує коло потенційних учасників Процедури закупівлі та порушує принцип недискримінації учасників.

Замовник у своїх поясненнях зазначає, що оскільки Процедура закупівлі палива дизельного була розпочата у грудні 2014 року, тому у Документації встановлено період надання вищевказаної інформації, а саме: 2013 – 2014. За твердженням Замовника, учасник Процедури закупівлі, в залежності від дати його реєстрації та господарської діяльності, надає інформацію за будь-який рік, що включає зазначений період.

Таким чином, на думку Замовника, ТОВ "Євронафтопром", яке за даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців було зареєстровано 01.07.2014, мало б надати у складі своєї пропозиції конкурсних торгів інформацію за часи свого існування, а саме: за II півріччя 2014 року.

У ході розгляду зазначеного пункту Скарги Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі повинна містити, зокрема, "документи згідно з [додатком 3](#) цієї документації конкурсних торгів:

- документальне підтвердження інформації про відповідність учасника кваліфікаційним критеріям (таблиця 1)".

Відповідно до підпункту 3.1 пункту 3 таблиці 1 додатку 3 Документації учасник Процедури закупівлі повинен надати у складі своєї пропозиції конкурсних торгів "довідку у довільній формі, що містить інформацію про раніше виконані договори на поставку палива дизельного із зазначенням замовників та їх контактних осіб (прізвище та контактний телефон).

Для підтвердження інформації учасник повинен надати копії виконаних договорів за 2013-2014 роки (не менше двох) та документи, що підтверджують їх виконання (оригінал відгуку (виданий замовником з яким було укладено договір із зазначенням дати і номеру договору та інформації про належне виконання договору стосовно якості, кількості та строків), копії актів звіряння, накладні, акти приймання-передачі товару, або акти виконаних

робіт та платіжні доручення (або інші документи), які підтверджують факт проведення розрахунків, або специфікації тощо)".

На засіданні Колегії, яке відбулося 10.02.2015, представник Замовника повідомила, що у разі, якщо учасник Процедури закупівлі є новоствореним підприємством, то в такому випадку він повинен підтвердити досвід виконання аналогічних договорів за період свого існування і це не буде підставою відхилення пропозиції конкурсних торгів такого учасника.

Скаржник не довів та не обґрунтував неможливість виконання ним зазначеної умови Документації.

Виходячи з наведеного та пояснень Замовника, учасник Процедури закупівлі має право підтвердити досвід виконання аналогічних договорів за період свого існування, тому у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

2. ТОВ "ЄВРОНАФТОПРОМ" у Скарзі зазначає, що вимога Документації стосовно надання фінансової звітності ставить в нерівні умови новостворені підприємства, тобто, зареєстровані у IV кварталі 2014 року, які з об'єктивних причин не подавали зазначену вище звітність, а подали лише звітність за 2014 рік, та позбавляє їх можливості взяти участь у Процедурі закупівлі.

Отже, на думку Скаржника, порушено право його підприємства на участь у Процедурі закупівлі.

Замовник у своїх поясненнях зазначає, що ТОВ "Євронафтопром" мало б надати у складі своєї пропозиції конкурсних торгів інформацію за часи свого існування, а саме – за II півріччя 2014 року.

У ході розгляду зазначеного пункту Скарги Колегія встановила наступне.

Відповідно до підпунктів 4.1-4.2 пункту 4 таблиці 1 додатку 3 Документації учасник Процедури закупівлі повинен надати у складі своєї пропозиції конкурсних торгів "копію балансу (форма № 1) за останній звітний період, I-III квартали 2014 року з відміткою про прийняття органом статистики та копію Звіту про фінансові результати (форма № 2) за останній звітний період, I-III квартали 2014 року з відміткою про прийняття органом статистики.

Згідно з частиною другою статті 13 Закону України "Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні" перший звітний період новоствореного підприємства може бути менш як 12 місяців, але не більш як 15 місяців.

На засіданні Колегії, яке відбулося 10.02.2015, представник Замовника повідомила, що у разі, якщо учасник Процедури закупівлі є новоствореним підприємством, то в такому випадку він повинен надати фінансову звітність за період свого існування і це не буде підставою відхилення пропозиції конкурсних торгів такого учасника.

Скаржник не довів та не обґрунтував неможливість виконання ним зазначеної умови Документації.

Виходячи з наведеного та пояснень Замовника, учасник Процедури закупівлі має право надати у складі своєї пропозиції конкурсних торгів фінансову звітність за період свого існування, тому у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "ЄВРОНАФТОПРОМ" у задоволенні його скарги від 29.01.2015 № 29-01/14-1.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ

