



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 49-р/пк-ск від 23.01.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою відповідальністю
"РУМЕД"

пров. Кірова, 2, м. Білгород-Дністровський,
Одеська область, 67700

Львівська обласна клінічна лікарня
вул. Чернігівська, 7, м. Львів, 79010

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "РУМЕД" (надалі – Скаржник, ТОВ "РУМЕД") від 12.01.2015 № 12-1 (zareestrovany в Комітеті 13.01.2015 за № 8-20/39-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Львівською обласною клінічною лікарнею (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "32.50.1. Витратні матеріали для гемодіалізу" [оголошення № 220255, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 24.12.2014 № 157 (24.12.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів (надалі – Документація) та просить, зокрема, зобов'язати Замовника відмінити Процедуру закупівлі та провести нову процедуру закупівлі з урахуванням положень Скарги.

Рішенням Колегії від 13.01.2015 № 13-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 13.01.2015 № 20-29.3/06-31-дз Замовник листами від 16.01.2015 № 120/с та від 22.01.2015 № 223/с надав пояснення по суті Скарги та матеріали щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "РУМЕД" у Скарзі повідомляє, що відповідно до Документації складовою кожного з п'яти комплектів витратних матеріалів для гемодіалізу є вироби "кровопрвідні магістралі до діалізатора (артерія-вена)", "порошковий картридж лужного компоненту (вміст сухого бікарбонату від 600 г)" та "фільтр додаткового очищення". При цьому, у примітках зазначено наступне: "якщо учасником буде запропоновано еквіваленти витратних матеріалів, він повинен надати документальне підтвердження щодо сумісності з обладнанням, встановленим в Замовника (апарати штучна нирка фірми "Фрезеніус" 5008S), та безпеки його використання".

На думку Скаржника, Замовник вимагає, щоб усі складові комплекту були сумісні з апаратами Фрезеніус 5008S, що обмежує коло учасників лише тими, які зможуть одночасно запропонувати до закупівлі продукцію за кожною зі складових предмета закупівлі.

ТОВ "РУМЕД" вважає, що зазначеними вище діями Замовник порушив норми Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

У поясненнях по суті Скарги Замовник, стосовно твердження ТОВ "РУМЕД", що тільки представники компанії Fresenius можуть запропонувати до постачання "кровопрвідні магістралі до діалізатора (артерія-вена), порошковий картридж лужного компоненту (вміст сухого бікарбонату від 600 г) і фільтр додаткового очищення", які мають бути сумісними з апаратами Fresenius 5008S (які встановлені у Замовника), не відповідає дійсності.

Замовник зазначає, що ринок витратних матеріалів для гемодіалізу в Україні не обмежений одним постачальником витратних матеріалів для гемодіалізу виробництва Fresenius, і в достатній кількості представлений на ринку у відкритому доступі.

Як зазначає Замовник, ТОВ "РУМЕД" не спростовує інформації щодо неможливості Скаржника придбати та запропонувати до закупівлі витратні матеріали для гемодіалізу виробництва компанії Fresenius.

У поясненнях по суті Скарги Замовник наголошує, що він має можливість використовувати лише наявне встановлене у нього обладнання (апарати "штучна нирка" компанії "Фрезеніус" 5008S), а тому в примітках медико-технічних вимог Документації зазначено, що учасники можуть запропонувати до закупівлі також еквіваленти витратних матеріалів, надавши при цьому документальне підтвердження щодо сумісності з обладнанням, встановленим у Замовника та безпеки його використання, оскільки при проведенні процедури гемодіалізу одразу використовуються всі складові комплекту, як цілісної медичної процедури, а лікарня та її лікарі-спеціалісти забезпечують безпеку пацієнтів та несуть відповідальність за життя пацієнтів під час використання комплектів витратних матеріалів. Для збереження життя пацієнтів життєво необхідним є забезпечення всіх складових комплекту для безпечного проведення процедури гемодіалізу на апаратах Фрезеніус. А закупівля розхідних (витратних) матеріалів для інших апаратів є безглуздою, так як не дозволить проводити процедуру гемодіалізу і приведе до необґрунтованої витрати бюджетних коштів.

Крім цього, Замовник повідомляє, що згідно з методичними рекомендаціями планування та розрахунку потреби у výroбах медичного призначення для лікування дітей, хворих на хронічну та гостру ниркову недостатність, затвердженими наказом Міністерства охорони здоров'я України від 25.09.2013 № 829 "Про затвердження методичних

рекомендацій планування та розрахунку кількості лікарських засобів, виробів медичного призначення, що закуповуються за рахунок коштів державного та місцевого бюджетів для забезпечення визначених груп населення, на основі відповідних реєстрів" (надалі – Наказ) формування потреб витратних матеріалів для лікування методами програмного гемодіалізу та гемодіалізації здійснюються комплексно і визначаються за відповідними формулами.

Замовник зазначає, що ним було направлено запит на адресу Інституту нефрології АМН України, стосовно правильності (доцільності) закупівлі витратних матеріалів для проведення процедури гемодіалізу у комплекті та практики закупівлі витратних матеріалів для проведення процедури гемодіалізу Міністерства охорони здоров'я України.

За інформацією Замовника вищевказана установа листом від 19.01.2015 № 1-01/28 надала відповідь, що закупівлю витратних матеріалів для проведення сеансів гемодіалізу доцільно здійснювати як комплект відповідно до типів (виробників) апаратів "штучна нирка", та забезпечення адекватного моніторингу процедури і безпеки пацієнтів.

Замовник також зауважує, що Міністерство охорони здоров'я України неодноразово проводило процедури закупівлі за бюджетною програмою КПКВК 2301400 "Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру", де в документації конкурсних торгів обов'язково визначає комплекти витратних матеріалів для гемодіалізу, а в лотах визначає комплекти витратних для гемодіалізу лише за типами апаратів відповідного виробника (Фрезеніус, Гамбро, або В. Braun). На думку Замовника, така документація конкурсних торгів Міністерства охорони здоров'я України по-суті є типовою та чітко передбачає необхідність в закупівлі комплектів витратних матеріалів для гемодіалізу та сумісність певних комплектів з певним апаратом.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією було встановлено наступне.

Додатком 2 Документації визначені медико-технічні вимоги до комплектів витратних матеріалів для проведення процедур гемодіалізу, а саме:

- 1) "комплект витратних матеріалів для проведення 1 процедури бікарбонатного гемодіалізу з діалізатором 1,3-1,5 м²";
- 2) "комплект витратних матеріалів для проведення 1 процедури бікарбонатного гемодіалізу з діалізатором 1,6-1,8 м²";
- 3) "комплект витратних матеріалів для проведення 1 процедури бікарбонатного гемодіалізу з діалізатором 2,0-2,2 м²";
- 4) "комплект витратних матеріалів для проведення 1 процедури гемодіалізації з діалізатором 1,4-1,5 м²";
- 5) "комплект витратних матеріалів для проведення 1 процедури гемодіалізації з діалізатором 1,7-1,8 м²".

До всіх перелічених комплектів витратних матеріалів для проведення процедур гемодіалізу включено "кровопрвідні магістралі до діалізатора (артерія-вена)" та "порошковий картридж лужного компоненту (вміст сухого бікарбонату від 600 г)".

Крім цього, у медико-технічних характеристиках необхідних витратних матеріалів визначені вимоги, зокрема, до фільтру додаткового очищення діалізного розчину в комплекті, сумісного з апаратами "штучна нирка" Фрезеніус 5008S, встановленими у лікарні.

Відповідно до листа Міністерства охорони здоров'я України від 17.12.2014 № 20-02/1265/19/3203/36933 кровопрвідні магістралі до діалізаторів (артерія-вена) та порошкові картриджі лужного компоненту (аналоги BiBag, вміст сухого бікарбонату від 650 г), сумісні з апаратами Fresenius 5008S, не можуть використовуватись, як витратні матеріали для проведення гемодіалізу на апаратах для проведення гемодіалізу виробництва, зокрема, Gambro, Allmed, Bioteq, B.Braun, Nipro тощо.

Для з'ясування обставин, викладених вище, Колегією було направлено запит до Міністерства охорони здоров'я України від 15.01.2015 № 20-29.1/06-65-дз стосовно того, чи

зобов'язує Наказ заклади охорони здоров'я закуповувати витратні матеріали для гемодіалізу та гемодіафільтрації одним комплектом, без розділення його на окремі позиції (частини/лоти) та чи існує інший нормативний акт (методичні рекомендації), який встановлює, яким чином заклади охорони здоров'я повинні закуповувати витратні матеріали для гемодіалізу та гемодіафільтрації: в комплектах або окремими позиціями (частинами/лотами), з урахуванням вимог Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

Міністерство охорони здоров'я України у відповідь на вищевказаний запит листом від 20.01.2015 № 20-02/17/1286 (zareestrovanim у Комітеті 22.01.2015 за № 6-20/119ф-ДЗ) повідомило, зокрема, що зазначені методичні рекомендації, затверджені Наказом, містять рекомендації щодо складових компонентів та формування потреби для здійснення лікування дітей з хронічною хворобою нирок V Д ст. та гострою нирковою недостатністю, щодо принципу розподілу видатків та щодо формування результативних показників. Методичними рекомендаціями, зокрема, підпунктами 2.1.2, 2.1.3 пункту 2.1, 2.2.1 пункту 2.2, 2.3.1 пункту 2.3, надаються рекомендації щодо кількісного складу витратних матеріалів для гемодіалізу, гемодіафільтрації, діалізу і не регулюються питання формування предмета закупівлі.

Крім цього, у вищевказаному листі Міністерство охорони здоров'я України зазначило, зокрема, що витратні матеріали для гемодіалізу та гемодіафільтрації як предмет закупівлі визначаються замовником у порядку, встановленому Уповноваженим органом (пункт 21 частини першої статті 1 Закону), а саме, Порядку визначення предмета закупівлі, затвердженого Наказом Міністерства економіки України 26.07.2010 № 921, zareestrovano в Міністерстві юстиції України 6 серпня 2010 за № 623/17918. Будь-яких інших нормативно-правових актів, у тому числі МОЗ України, якими встановлюється порядок закупівлі закладами охорони здоров'я витратних матеріалів для гемодіалізу та гемодіафільтрації немає.

На засіданні Колегії з розгляду Скарги, яке відбулось 23.01.2015, представник ТОВ "РУМЕД" повідомив, зокрема, що вважає правильним закупівлю витратних матеріалів для гемодіалізу комплектами. При цьому, він зазначив, що за іншими процедурами закупівлі, в яких його було визнано переможцем, ТОВ "РУМЕД" постачало витратні матеріали для гемодіалізу комплектами.

На засіданні Колегії з розгляду Скарги, яке відбулось 23.01.2015, представник Замовника зазначив, що комплект витратних матеріалів для проведення гемодіалізу може формуватись з позицій, які виробляються різними виробниками.

За інформацією Замовника, закупівля витратних матеріалів не в комплекті може призвести до неможливості проведення сеансів гемодіалізу. Крім цього, представники Замовника на засіданні Колегії, яке відбулось 23.01.2015, зазначили, що під час проведення закупівель витратних матеріалів у минулому вони мали досвід того, що у разі закупівлі кожної позиції в окремому лоті торги за деякими лотами не відбулись і це перешкодило закупівлі необхідних складових для проведення гемодіалізу.

Разом з цим, відповідно до рішення робочої групи від 22.01.2015, яку було створено після проведення "круглого столу" на тему пошуку шляхів вирішення проблемних питань щодо надання послуг з гемодіалізу та здійснення державних закупівель у цій сфері та до якої увійшли представники Замовника, Міністерства охорони здоров'я України, за головуванням директора державної установи "Інститут нефрології НАМН України", робоча група вважає за доцільне для вирішення складної ситуації, що склалась, врахувати наступне.

Апарати "штучна нирка" Fresenius 5008S знаходяться у власності Львівської обласної клінічної лікарні, тому медико-технічні вимоги до витратних матеріалів для гемодіалізу повинні передбачати сумісність таких витратних матеріалів як між собою так і з наявним в лікарні обладнанням (апаратами). Відповідно до інструкції по експлуатації до апаратів "штучна нирка" Fresenius 5008S передбачено, що виробник не бере на себе жодної відповідальності та поруку за шкоду завдану людині, або іншу шкоду, виключає будь-які гарантії стосовно пошкоджень апарату, що виникли внаслідок використання несумісних,

недопущених або не підходящих витратних матеріалів. Недотримання вимог, встановлених виробниками, не дозволяє забезпечити безпечної лікувальної процедури та унеможливорює її належний контроль.

Як неодноразово повідомляли представники Замовника на засіданнях Колегії, закупівля Замовником витратних матеріалів для забезпечення хворих на хронічну ниркову недостатність сеансами гемодіалізу триває ще з літа 2014 року та резерви витратних матеріалів для проведення гемодіалізу станом на січень 2015 року вичерпані,

Замовник надав на розгляд Колегії копію листа від 19.01.2015 № 1-01/28, підписаного директором державної установи "Інститут нефрології НАМН України" Колесником М. О., відповідно до якого "закупівлю витратних матеріалів для проведення сеансів гемодіалізу доцільно здійснювати як комплект відповідно до типів (виробників) апаратів "штучна нирка" та забезпечення адекватного моніторингу процедури і безпеки пацієнтів".

Крім цього, у вищевказаному листі зазначено, зокрема, що обласні або міські лікарні закуповують витратні матеріали для проведення сеансів гемодіалізу як комплекти, виходячи з положень методичних рекомендацій, затверджених Наказом.

Виходячи з інформації, наведеної вище, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "РУМЕД" у задоволенні його скарги від 12.01.2015 № 12-1.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ