



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 275-р/пк-ск від 11.03.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Люкс Про Форм"

вул. Ломоносова, 1-А, к.3,
м. Вишневе,
Києво-Святошинський р-н,
Київська обл., 08132

Департамент соціального захисту
населення Волинської обласної
державної адміністрації

Київський майдан, 9,
м. Луцьк, Волинська обл., 43027

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Люкс Про Форм" (надалі – Скаржник, ТОВ "Люкс Про Форм") від 27.02.2015 № 27/02-125 (zareestrovany в Комітеті 02.03.2015 за № 8-20/404-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Департаментом соціального захисту населення Волинської обласної державної адміністрації (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "Код 56.29.1. Послуги з харчування дітей, які потерпіли внаслідок Чорнобильської катастрофи, у навчальних закладах, розташованих на територіях радіоактивного забруднення Волинської області, 3 лоти: 1 лот - харчування дітей Камінь-Каширського району, 2 лот - харчування дітей Любешівського району, 3 лот - харчування дітей Маневицького

району" [оголошення № 032059, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 02.02.2015 № 182(02.02.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 02.03.2015 № 216-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

Листом від 02.03.2015 № 20-29.2/06-509-дз Колегією до Замовника було надіслано запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 04.03.2015 № 595/02/2-15 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

1. ТОВ "Люкс Про Форм" у Скарзі повідомляє, що у документації конкурсних торгів (надалі – Документація) встановлена вимога стосовно надання учасниками Процедури закупівлі у складі пропозицій конкурсних торгів завіреної учасником копії виписки з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України (ЄДРПОУ) для юридичних осіб.

Скаржник зазначає, що дана вимога обмежує коло учасників, оскільки інформація з ЄДРПОУ надається відповідно до Положення про порядок і умови користування даними Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України, затвердженого наказом Державного комітету статистики України від 28.11.2005 № 386 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15.12.2005 за № 1509/11789 (зі змінами і доповненнями) у вигляді відомостей (базових і розширених). Такий документ, як виписка з Єдиного реєстру підприємств та організацій України (ЄДРПОУ), жодним органом статистики не видається.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначає, що вважає за доцільне внести зміни до Документації згідно з вимогами Скаржника.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 5 Положення про порядок і умови користування даними Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України, затвердженого наказом Державного комітету статистики України від 28.11.2005 № 386, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15.12.2005 за № 1509/11789, відомості з Реєстру надаються користувачу на підставі письмового запиту у вигляді:

- аналітичних таблиць, сформованих шляхом зведення й угруповання даних Реєстру та знеособлених статистичних показників;
- класифікаторів;
- базових та розширених даних з Реєстру.

Відповідно до підпункту 9 пункту 6 розділу III Документації для документального підтвердження відповідності учасників встановленим критеріям та вимогам згідно із законом необхідно подати завірену учасником копію виписки з єдиного державного реєстру підприємств та організацій України (ЄДРПОУ) для юридичних осіб.

Листом від 31.01.2015 № 14.3-04/70-15 Державна служби статистики України повідомила, зокрема, що витяг та виписка є ЄДРПОУ не надаються.

Відомості з ЄДРПОУ у вигляді базових (розширених) даних – це перелік зазначених у Положенні про Єдиний держаний реєстр підприємств та організацій України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22.01.1996 № 118, позицій щодо суб'єктів ЄДРПОУ, які надаються у довільній формі. Тобто форма надання відомостей з ЄДРПОУ у вигляді базових (розширених) даних чинним законодавством не встановлена.

Відомості з ЄДРПОУ лише засвідчують наявність суб'єкта в реєстрі з відповідними ідентифікаційними, класифікаційними, довідковими даними щодо нього і не є правовстановлюючим документом.

Дії Змовника в частині встановлення наведених вище умов у Документації обмежують право на участь у Процедурі закупівлі учасників, які не мають в наявності виписки з ЄДРПОУ, що є порушенням принципів здійснення державних закупівель, визначених статтею 3 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон), а саме – недискримінація учасників.

Враховуючи наведене вище, зокрема, готовність Замовника внести зміни до Документації, Замовник має внести відповідні зміни до Документації. Замовник повинен внести зміни до Документації в цій частині.

2. Скаржник зазначає, що дискримінаційною є вимога Документації щодо надання пропозицій конкурсних торгів за формою, яка встановлена у додатку 4 Документації.

Також Скаржник повідомляє, що відповідно до пункту г частини 197.1.7 статті 197 Податкового кодексу України харчування дітей у дошкільних, загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах звільнено від оподаткування.

У зв'язку з наведеним, Скаржник вважає, що Замовник повинен скласти форму пропозиції таким чином, щоб загальна ціна зазначалась без ПДВ.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначає, що ним будуть внесені зміни до Документації в цій частині.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Статтею 197 Податкового кодексу України визначений перелік операцій, звільнених від оподаткування.

До зазначеного переліку віднесено, зокрема, постачання послуг з харчування дітей у дошкільних, загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах та громадян у закладах охорони здоров'я. Порядок надання таких послуг затверджується Кабінетом Міністрів України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 02.02.2011 № 116 затверджено Порядок надання послуг з харчування дітей у дошкільних, учнів у загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах, операції з надання яких звільняються від обкладення податком на додану вартість (надалі – Порядок).

Відповідно до пункту 3 Порядку від обкладення податком на додану вартість звільняються операції з надання послуг з харчування дітей у дошкільних, учнів у загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах у межах затверджених норм

харчування в грамах, а для тих учнів, для яких не встановлено норми харчування в грамах, — у межах визначеної грошової норми.

Відповідно до пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником, повинна складатися, зокрема, з пропозиції конкурсних торгів за формою, що встановлена у додатку 4 до Документації.

Додатком 4 до Документації визначена форма "Пропозиція конкурсних торгів учасника", в якій мають бути зазначені, зокрема, ціни пропозицій конкурсних торгів за лотами, в тому числі ПДВ.

Враховуючи наведене вище Замовник повинен усунути невідповідність умов Документації чинному законодавству шляхом внесення відповідних змін до Документації в цій частині.

3. ТОВ "Люкс Про Форм" у Скарзі зазначає, що документацією встановлено вимоги щодо надання учасниками Процедури закупівлі інформації про субпідрядників.

Скаржник повідомляє, що в Документації Замовником не передбачене надання будь-якої інформації, якщо учасник не планує залучати до виконання послуг інших суб'єктів господарювання.

На думку Скаржника, не включивши відповідних умов до Документації Замовник тим самим встановив дискримінаційну вимогу, завдяки якій пропозиції конкурсних торгів зможуть подати лише тільки ті учасники, які будуть залучати до виконання послуг субпідрядників.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначає, що законодавством, як і Документацією, учасника не зобов'язано обов'язково залучати до виконання робіт субпідрядників.

У разі, якщо учасник не планує залучати до виконання робіт інших суб'єктів господарювання, як субпідрядників, інформація не подається.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подаються учасником Процедури закупівлі, повинна складатися, зокрема, з інформації про субпідрядника (субпідрядників).

Відсутність документів розцінюється як невідповідність пропозиції умовам Документації. Пропозиції, які не відповідають умовам цієї Документації, відхиляються.

Згідно з пунктом 8 розділу III Документації у разі закупівлі робіт або послуг учасник Процедури закупівлі зазначає у пропозиції конкурсних торгів повне найменування та місцезнаходження кожного суб'єкта господарювання, якого учасник планує залучати до виконання робіт як субпідрядника в обсязі не менше, ніж 20 відсотків від вартості договору про закупівлю.

Виходячи з наведеного вище, участь у Процедурі закупівлі зможуть взяти лише ті учасники, які планують залучати до виконання робіт субпідрядні організації, що є дискримінацією по відношенню до інших суб'єктів господарювання, у тому числі, Скаржника.

Враховуючи викладене, Замовник повинен усунути дискримінаційні вимоги Документації, шляхом внесення відповідних змін до неї.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги повністю.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Департамент соціального захисту населення Волинської обласної державної адміністрації внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "Код 56.29.1. Послуги з харчування дітей, які потерпіли внаслідок Чорнобильської катастрофи, у навчальних закладах, розташованих на територіях радіоактивного забруднення Волинської області, 3 лоти: 1 лот - харчування дітей Камінь-Каширського району, 2 лот - харчування дітей Любешвського району, 3 лот - харчування дітей Маневицького району" [оголошення № 032059, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 02.02.2015 № 182(02.02.2015)] з метою усунення порушень, наведених в мотивувальній частині даного рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ