



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 295-р/пк-ск від 12.03.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю
"ТОПСЕРВІС-МЕДТЕХНІКА"
вул. Рибальська, 13, м. Київ, 01011

Департамент охорони здоров'я
Донецької обласної державної
адміністрації
вул. Остапа Вишня, 24,
м. Краматорськ, Донецька область,
84331

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ТОПСЕРВІС-МЕДТЕХНІКА" (надалі – Скаржник, ТОВ "ТОПСЕРВІС-МЕДТЕХНІКА") від 25.02.2015 № 10/02 (zareєстровану в Комітеті 25.02.2015 за № 8-20/379-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Департаментом охорони здоров'я Донецької обласної державної адміністрації (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "пестициди та інші агрохімічні продукти – 107 найменувань" [оголошення № 026153, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 29.01.2015 № 179 (29.01.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Відповідно до розпорядження Донецької обласної державної адміністрації від 19.01.2015 № 22 Департамент охорони здоров'я обласної державної адміністрації визначений генеральним замовником для здійснення закупівель на 2015 рік за рамковими угодами, зокрема, пестицидів та інших агрохімічних продуктів.

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;

- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника внести відповідні зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 26.02.2015 № 200-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 26.02.2015 № 20-29.2/06-477-дз Замовник листом від 03.03.2015 № 01/35-127 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

1. ТОВ "ТОПСЕРВІС-МЕДТЕХНІКА" у Скарзі повідомило, що відповідно до документації конкурсних торгів учасники Процедури закупівлі повинні надати копії дипломів та трудових книжок провізорів та/або фармацевтів.

На думку Скаржника, зазначена вимога документації конкурсних торгів є дискримінаційною, оскільки діяльність, пов'язана з торгівлею дезінфекційних засобів, не підлягає ліцензуванню та не вимагає наявності відповідних спеціалістів, а саме – провізорів та/або фармацевтів.

Скаржник вважає, що вказана вимога повинна бути виключена з документації конкурсних торгів.

Замовник з цього питання повідомив, що він гарантує внесення змін до документації конкурсних торгів стосовно виключення вимоги щодо надання копій трудових книжок та дипломів провізорів та/або фармацевтів.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Предметом закупівлі є: "пестициди та інші агрохімічні продукти – 107 найменувань".

Відповідно до пункту 2 таблиці 1 додатку 1 документації конкурсних торгів учасники Процедури закупівлі повинні надати, зокрема, копії дипломів та трудових книжок провізорів та/або фармацевтів.

Замовник не довів та документально не підтвердив, що предмет закупівлі "пестициди та інші агрохімічні продукти" потребує наявності в учасників вказаних вище документів (копій дипломів та трудових книжок провізорів та/або фармацевтів).

Таким чином, вказана вище вимога документації конкурсних торгів є дискримінаційною по відношенню до потенційних учасників Процедури закупівлі, у тому числі, Скаржника, які не в змозі надати вказані вище документи для поставки предмету закупівлі.

Дії Замовника в частині встановлення у документації конкурсних торгів вказаної вище вимоги порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) та принцип здійснення закупівель, визначений статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Враховуючи викладене вище та готовність Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів, Замовник має внести відповідні зміни до документації конкурсних торгів в цій частині.

2. ТОВ "ТОПСЕРВІС-МЕДТЕХНІКА" у Скарзі повідомило, що до переліку товарів, які підлягають закупівлі, включено 107 найменувань різноманітних дезінфекційних засобів із різних груп.

За інформацією Скаржника, до технічного завдання документації конкурсних торгів включені застарілі засоби та форми випуску, які відсутні на ринку України.

Замовник з цього питання повідомив, що гарантує внесення змін до документації конкурсних торгів стосовно дозування та фасування.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Згідно з пунктом 21 частини першої статті 1 Закону предмет закупівлі – товари, роботи чи послуги, які закупаються замовником у межах єдиної процедури закупівлі, на які учасникам дозволяється подавати пропозиції конкурсних торгів (кваліфікаційні, цінові пропозиції) або пропозиції на переговорах (у разі застосування переговорної процедури закупівлі).

Предметом Процедури закупівлі є продукція – "20.20.1 Пестициди та інші агрохімічні продукти – 107 найменувань".

Відповідно до пункту 27 частини першої статті 1 Закону товари – продукція, об'єкти будь-якого виду та призначення, у тому числі сировина, вироби, устаткування, технології, предмети у твердому, рідкому і газоподібному стані, а також послуги, пов'язані з постачанням товарів, якщо вартість таких послуг не перевищує вартості самих товарів.

Додатком 4 документації конкурсних торгів визначене технічне завдання, відповідно до якого Замовник планує закупити 107 найменувань дезінфекційних засобів.

Скаржник повідомляє, що до технічного завдання документації конкурсних торгів включені застарілі засоби та форми випуску, які відсутні на ринку України.

Разом з цим, у Скарзі ТОВ "ТОПСЕРВІС-МЕДТЕХНІКА" не зазначає конкретний перелік медичних виробів, включених Замовником до предмета закупівлі, які, на його думку, є застарілими та відсутні на ринку України.

Скаржником не доведено та документально не підтверджено, яким чином дії Замовника в частині визначення предмета закупівлі, порушують його права та законні інтереси та перешкоджають йому взяти участь у Процедурі закупівлі.

Отже, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

3. У Скарзі ТОВ "ТОПСЕРВІС-МЕДТЕХНІКА" повідомило, що Замовник вимагає подання пропозицій конкурсних торгів стосовно предмету закупівлі в цілому, у зв'язку з чим учасниками Процедури закупівлі можуть бути лише ті компанії, які запропонують весь перелік виробів, що включені до технічного завдання.

Скаржник вважає за доцільне розподілити предмет закупівлі на лоти.

Замовник з цього питання пояснень не надав.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 27 частини першої статті 1 Закону товари – продукція, об'єкти будь-якого виду та призначення, у тому числі сировина, вироби, устаткування, технології, предмети у твердому, рідкому і газоподібному стані, а також послуги, пов'язані з постачанням товарів, якщо вартість таких послуг не перевищує вартості самих товарів.

Згідно з пунктом 21 частини першої статті 1 Закону предмет закупівлі – товари, роботи чи послуги, які закупаються замовником у межах єдиної процедури закупівлі, на які учасникам дозволяється подавати пропозиції конкурсних торгів (кваліфікаційні, цінові пропозиції) або пропозиції на переговорах (у разі застосування переговорної процедури закупівлі). Предмет закупівлі визначається замовником у порядку, встановленому Уповноваженим органом. Для проведення процедури закупівлі має бути не менше двох пропозицій, крім випадків застосування замовником переговорної процедури закупівлі.

Порядком визначення предмета закупівлі, затвердженим наказом Міністерства економіки України від 26 липня 2010 року № 921 (зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 серпня 2010 року за № 623/17918), зі змінами, внесеними згідно з наказом Міністерства економіки України від 16.09.2014 № 1112 встановлено, що предмет закупівлі товарів і послуг визначається замовником, зокрема, на основі Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010, затвердженого наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 11 жовтня 2010 року № 457, за показником п'ятого знака (класифікаційне угруповання "категорія") із зазначенням у дужках конкретної назви товару чи послуги. При цьому замовник може визначити окремі частини предмета закупівлі (лоти) за показниками шостого - десятого знаків зазначеного

Класифікатора, а також за обсягом, номенклатурою та місцем поставки товарів, виконання робіт або надання послуг.

Відповідно до оголошення про проведення Процедури закупівлі та пункту 3 розділу I документації конкурсних торгів Замовник здійснює Процедуру закупівлі за кодом "20.20.1 Пестициди та інші агрохімічні продукти".

Додатком 4 документації конкурсних торгів визначене технічне завдання, відповідно до якого Замовник планує закупити 107 найменувань дезінфекційних засобів.

Пунктом 1 розділу III документації конкурсних торгів визначено, зокрема, що учасники подають свої пропозиції конкурсних торгів в цілому.

Разом з цим, Скаржником не доведено та документально не підтверджено, яким чином дії Замовника в частині визначення предмета закупівлі порушують його права та законні інтереси та перешкоджають йому взяти участь у Процедурі закупівлі.

Отже, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Враховуючи інформацію, наведену у пункті 1 мотивувальної частини цього рішення, Колегія встановила, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Департамент охорони здоров'я Донецької обласної державної адміністрації внести зміни до документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "пестициди та інші агрохімічні продукти – 107 найменувань" [оголошення № 026153, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 29.01.2015 № 179 (29.01.2015)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.