



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 294-р/пк-ск від 12.03.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "ЛІКОВІТ"
вул. Мостицька, 3, м. Київ, 04108

Департамент охорони здоров'я
Донецької обласної державної
адміністрації
вул. Остапа Вишні, 24,
м. Краматорськ, Донецька область,
84331

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ЛІКОВІТ" (надалі – Скаржник, ТОВ "ЛІКОВІТ") від 25.02.2015 № 5 (zareєстровану в Комітеті 25.02.2015 за № 8-20/378-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Департаментом охорони здоров'я Донецької обласної державної адміністрації (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "пестициди та інші агрохімічні продукти – 107 найменувань" [оголошення № 026153, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 29.01.2015 № 179 (29.01.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Відповідно до розпорядження Донецької обласної державної адміністрації від 19.01.2015 № 22 Департамент охорони здоров'я обласної державної адміністрації визначений генеральним замовником для здійснення закупівель на 2015 рік за рамковими угодами, зокрема, пестицидів та інших агрохімічних продуктів.

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника усунути будь-які дискримінаційні умови у документації конкурсних торгів, а у разі неможливості виправити допущені порушення – відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 26.02.2015 № 199-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 26.02.2015 № 20-29.2/06-476-дз Замовник листом від 03.03.2015 № 01/35-127 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "ЛІКОВІТ" у Скарзі повідомило, що у документації конкурсних торгів серед переліку 107 найменувань дезінфекційних засобів містяться дезінфекційні засоби, які унеможливають подання пропозицій конкурсних торгів:

- аміноцид – не зазначено дозування або фасування. Таким чином, учасник може самостійно визначати, яку саме форму дозування або фасування запропонувати (різні форми дозування та фасування мають різну ціну);
- бактерицидне мило EnMotion 800 мл бут. – вказане найменування не зареєстроване в Україні, отже, учасник не має змоги запропонувати вказане найменування;
- гексодексон (пляшка) 1 л, еклін ЩБ 5 л, комбінирований дединфектант, панклин щп 5 л, санди НЦК або еклін оксі 5 л – товарів з такими назвами не існує і тому зазначені товари не можуть бути визначені у технічному завданні документації конкурсних торгів. Таким чином, як зазначає Скаржник, учасник взагалі позбавлений можливості запропонувати, як саме найменування товару, так і його еквівалент;

Замовник з цього питання повідомив, що він гарантує внесення змін до документації конкурсних торгів стосовно дозування та фасування, виключення з переліку бактерицидного мила EnMotion 800 мл бут.

За інформацією Замовника, також будуть внесені зміни до документації конкурсних торгів стосовно не існуючих лікарських препаратів та виправлені технічні помилки.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Додатком 4 документації конкурсних торгів визначене технічне завдання, відповідно до якого Замовник планує закупити 107 найменувань дезінфекційних засобів, зокрема: аміноцид, бактерицидне мило EnMotion 800 мл бут., гексодексон (пляшка) 1 л, еклін ЩБ 5 л, комбінирований дединфектант 1 л, панклин щп 5 л, санди НЦК або еклін оксі 5 л.

Листом від 27.02.2015 № 20-29.3/06-488-дз Колегія звернулась до Державної санітарно-епідеміологічної служби України з проханням надати перелік виробників (продукція яких зареєстрована в установленому порядку в Україні), що виробляють аміноцид, бактерицидне мило EnMotion 800 мл бут., гексодексон (пляшка) 1 л, еклін ЩБ 5 л, комбінирований дединфектант 1 л, панклин щп 5 л, санди НЦК або еклін оксі 5 л із зазначенням країни та форми випуску, а також дезінфікуючі засоби, які є їх аналогами/еквівалентами.

У разі відсутності дезінфікуючих засобів із вказаними вище назвами та їх еквівалентів/аналогів просимо надати таку інформацію.

Державна санітарно-епідеміологічна служба України листом від 04.03.2015 № 04.03-08-1260/14 (надісланим на адресу Комітету засобами факсимільного зв'язку) повідомила, що відповідно до Порядку державної реєстрації (перереєстрації) дезінфекційних засобів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.07.2006 № 908 "Про затвердження Порядку державної реєстрації (перереєстрації) дезінфекційних засобів", в Україні зареєстровані такі засоби:

- дезінфекційний засіб "Аміноцид", форма випуску – рідина, виробник ЗАО "БелАсептика", Республіка Білорусь (вимагається надання аміноциду);
- засіб для передстерилізаційного очищення "Панклін ЩП", виробник ЗАО "БелАсептика", форма випуску – рідина, Республіка Білорусь (вимагається надання панкліна щп 5 л);
- дезінфекційний засіб "ЕКЛІН-ОКСІ", форма випуску – рідина, виробник ТОВ "Донбасхімгруп", Україна (вимагається надання санди НЦК або екліна оксі 5 л);
- дезінфекційний засіб "Комбінований дезінфектант", форма випуску – рідина, виробник ЗАО "БелАсептика", Республіка Білорусь (вимагається надання комбінованого дединфектанта 1 л).

Інформація стосовно реєстрації в Україні аміноцида, панкліна щп 5 л, гексодексона (пляшка) 1 л, екліна ЩБ 5 л та бактерицидного мила EnMotion 800 мл бут. відсутня у листі Державної санітарно-епідеміологічної служби України від 04.03.2015 № 04.03-08-1260/14.

Крім цього, у документації конкурсних торгів не зазначене дозування або фасування аміноциду, що може призвести до необ'єктивної та упередженої оцінки пропозицій конкурсних торгів, оскільки потенційні учасники Процедури можуть самостійно визначати, яку саме форму дозування або фасування запропонувати, що в подальшому може стати підставою для відхилення пропозиції конкурсних торгів такого учасника.

Частиною третьою статті 22 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника в частині встановлення у документації конкурсних торгів вказаних вище вимог порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та принципи здійснення закупівель, визначені статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників, відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель, об'єктивна та неупереджена оцінка пропозицій конкурсних торгів.

За інформацією Замовника, ним будуть внесені зміни до документації конкурсних торгів щодо дозування та фасування, виключення з переліку бактерицидного мила EnMotion 800 мл бут., а також будуть внесені зміни до документації конкурсних торгів стосовно не існуючих лікарських препаратів та виправлені технічні помилки.

Враховуючи викладене вище та готовність Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів, Замовник має внести відповідні зміни до документації конкурсних торгів в цій частині.

Враховуючи викладене вище, Колегія встановила, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої

рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Департамент охорони здоров'я Донецької обласної державної адміністрації внести зміни до документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "пестициди та інші агрохімічні продукти – 107 найменувань" [оголошення № 026153, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 29.01.2015 № 179 (29.01.2015)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ