



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 69-р/пк-ск від 28.01.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "АРТМАРКЕТ"
вул. Фрунзе, 122/207, м. Знам'янка,
Кіровоградська обл., 27406

Відділ освіти Уманської
райдержадміністрації Черкаської
області
вул. Залізняка, 2 а, м. Умань,
Черкаська обл., 20300

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "АРТМАРКЕТ" (надалі – Скаржник, ТОВ "АРТМАРКЕТ") від 29.12.2014 № 29/12-01 (zareestrovanu в Комітеті 30.12.2014 за № 8-20/3231-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Відділом освіти Уманської райдержадміністрації Черкаської області (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "вугілля кам'яне" [оголошення № 201361, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 03.12.2014 № 142 (03.12.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника усунути порушення Закону у документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 30.12.2014 № 1668-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 30.12.2014 № 20-29.2/06-3980-дз Замовник листом від 31.12.2014 № 2122/01-07 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "АРТМАРКЕТ" у Скарзі повідомило, що вимога документації конкурсних торгів стосовно наявності в учасника вугільного складу в м. Умань або Уманському районі Черкаської області є дискримінаційною та обмежує коло учасників лише тими суб'єктами господарювання, які мають вугільні склади в м. Умань або Уманському районі Черкаської області.

Замовник з цього питання повідомив, зокрема, що вказана вимога документації конкурсних торгів встановлена для зручності виконання замовлення і можливості представників Замовника бути присутніми при прийомі-передачі вугілля.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Підпунктом 6.3.1.1 підпункту 6.3.1 пункту 6 розділу III документації конкурсних торгів визначено, зокрема, що "під час отримання товару, замовник зобов'язаний перевірити фактичну вагу отриманого товару у відповідності до своєї заявки, а також підписати акт прийому-передачі товару. У зв'язку з тим, що згідно з істотними умовами договору вугілля має бути поставлене за адресою замовника (навчальні заклади Уманського району Черкаської області) і прийом-передача вугілля по кількості буде проводиться представником Замовника, то учасник торгів повинен підтвердити наявність вугільного складу в м. Умань або Уманському районі Черкаської області. На підтвердження наявності вугільного складу (складського приміщення, майданчику) придатних для прийому, складування і охорони вугілля, технічних засобів, механізмів учасники конкурсних торгів зобов'язані надати у складі пропозиції конкурсних торгів копію договору оренди або договору про надання послуг транспортних засобів та технічних засобів для навантаження/розвантаження, зберігання вугілля, або інший документ, що підтверджує законну можливість користування складським приміщенням та технічними засобами, механізмами...".

При цьому, пунктом 3 розділу VI документації конкурсних торгів визначені істотні умови, які обов'язково включаються до договору про закупівлю, в яких, зокрема, зазначено термін та місце поставки товарів: "січень-вересень 2015 року, навчальні заклади Уманського району Черкаської області".

Пунктом 2 істотних умов визначено, що "за порушення строків поставки товарів стягується пеня у розмірі 0,1 відсотка вартості товарів, з яких допущено прострочення поставки за кожний день прострочення, а за прострочення понад тридцять днів додатково стягується штраф у розмірі семи відсотків вказаної вартості".

Отже, вказана вище вимога документації конкурсних торгів обмежує коло потенційних учасників лише тими, які мають вугільний склад в м. Умань або Уманському районі Черкаської області та є дискримінаційною по відношенню до інших учасників Процедури закупівлі, у тому числі, Скаржника.

Замовник не обґрунтував встановлення у документації конкурсних торгів зазначеної вище вимоги.

Частиною третьою статті 22 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника в частині встановлення у документації конкурсних торгів вимоги стосовно наявності в учасника вугільного складу в м. Умань або Уманському районі

Черкаської області порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та принципи здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників, максимальна економія та ефективність, добросовісна конкуренція серед учасників.

Таким чином, Замовник має внести відповідні зміни до документації конкурсних торгів в цій частині.

Враховуючи викладене вище, Колегією встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги повністю.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Відділ освіти Уманської райдержадміністрації Черкаської області внести зміни до документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "вугілля кам'яне" [оголошення № 201361, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 03.12.2014 № 142 (03.12.2014)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ