



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1745-р/пк-ск від 22.10.2013

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Тюмень-
Медіко-Україна"

вул. Січневого повстання, 11-б,
м. Київ, 01010

Київський міський клінічний
шпиталь інвалідів Великої
Вітчизняної Війни

вул. Червонофлотська, 26,
м. Київ, 04075

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного
бюлетеня "Вісник державних
закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Тюмень-Медіко-Україна" (надалі – Скаржник, ТОВ "Тюмень-Медіко-Україна") від 29.09.2013 № 29/09 (zareєстровану в Комітеті 24.09.2013 за № 8-20/3022-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Київським міським клінічним шпиталем інвалідів Великої Вітчизняної Війни (надалі – Замовник, КМКШ ВВВ) порядку проведення процедури закупівлі – "стерилізаційна камера - 1 од." [оголошення

№ 156572, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 05.08.2013 № 61 (804)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить зобов'язати Замовника провести переоцінку конкурсних пропозицій, а у разі неможливості – відмінити торги.

Рішенням Колегії від 25.09.2013 № 1598-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 25.09.2013 № 20-29.3/03-3904-дз Замовник листом від 03.10.2013 № 272 надав матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів Колегією встановлено наступне.

Відповідно до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів від 05.09.2013 б/н свої пропозиції конкурсних торгів надали такі учасники:

№	Найменування учасника Процедури закупівлі	Ціна пропозиції, грн
1.	Скаржник	449 000
2.	Дочірнє підприємство "БМТ УА" (надалі – ДП "БМТ УА")	618 396
3.	Товариство з обмеженою відповідальністю "Фогт Медікал Логістик" (надалі – ТОВ "Фогт Медікал Логістик")	455 000
4.	Товариство з обмеженою відповідальністю "Техмед Кардіо" (надалі – ТОВ "Техмед Кардіо")	455 000
5.	Товариство з обмеженою відповідальністю "Логістик Сервіс Компані" (надалі – ТОВ "Логістик Сервіс Компані", Переможець)	425 000

Відповідно до протоколу засідання комітету з конкурсних торгів КМКШ ВВВ від 11.09.2013 б/н за результатами оцінки найбільш економічно вигідною визнано пропозицію конкурсних торгів (надалі – Пропозиція) ТОВ "Логістик Сервіс Компані".

1. ТОВ "Тюмень-Медіко-Україна" у Скарзі зазначає, що за наявною інформацією Пропозиція Переможця не відповідає медико-технічним вимогам, встановленим Замовником у додатку 2 документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Скаржник повідомляє також, що він є офіційним представником ВАТ "Тюменский завод медицинского оборудования и инструментов" (мовою оригіналу).

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що стерилізатор паровий ГП 400-2, запропонований ТОВ "Логістик Сервіс Компані", відповідає за своїми якісними та технічними характеристикам основним медико-технічним вимогам, наведеним у Документації.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією було встановлено наступне.

Згідно з пунктом 2 розділу 3 Документації Пропозиція, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися, зокрема, з:

- пропозиції конкурсних торгів (форма наведена в додатку 1 Документації);

- документально підтвердженої інформації про їх відповідність кваліфікаційним критеріям;
- інших документів, передбачених відповідними розділами та додатками Документації.

Пунктом 7 розділу 3 Документації передбачено: "учасники процедури закупівлі повинні надати в складі пропозицій конкурсних торгів документи, які підтверджують відповідність пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, встановленим замовником.

Технічні, якісні характеристики предмета закупівлі повинні відповідати встановленим/zareєстрованим діючим нормативним актам діючого законодавства [державним стандартам (технічним умовам)], які передбачають застосування заходів із захисту довкілля. Учасник повинен додатково підтвердити інформацію (довідка в довільній формі) про дотримання заходів із захисту довкілля.

Технічні вимоги наведено в Додатку 2 документації конкурсних торгів".

Пункт 22 розділу "медико-технічні вимоги" додатку 2 Документації передбачає надання учасниками Процедури закупівлі копії паспорту з експлуатації.

У складі копії Пропозиції Переможця, наданої на розгляд Колегії Замовником, міститься форма "Пропозиція конкурсних торгів", згідно з якою ТОВ "Логістик Сервіс Компані" запропонувало для участі у Процедурі закупівлі стерилізатор паровий ГПД-400-2ТЗМОИ" виробництва ВАТ "Тюменський завод медичного обладнання та інструментів".

У складі копії Пропозиції зазначеного учасника міститься керівництво з експлуатації стерилізатора парового прямокутного двохдверного з автоматичним керуванням ГПД-400-2 "ТЗМОИ".

У ході ознайомлення із зазначеним керівництвом з експлуатації наведеного вище стерилізатора Колегією встановлено, що товар, запропонований Переможцем, не відповідав деяким медико-технічним вимогам, визначеним КМКШ ВВВ у додатку 2 Документації, а саме:

№	Медико-технічні вимоги (додаток 2 Документації)	Показники параметрів, наведені у Пропозиції Переможця	Відповідність/ невідповідність
4	Час першого режиму стерилізації при заданих параметрах: робочий тиск Мпа (гкс/см ²) в межах 0,2 (2,0) температура, С ⁰ в межах 132 хвилин не більше 20	0,2±0,02 (2±0,2) 132±2 20+2	Не відповідає
5	Час другого режиму стерилізації при заданих параметрах: робочий тиск Мпа (гкс/см ²) в межах 0,11(1,1) температура, С ⁰ в межах 120 хвилин не більше 45	0,1+0,02 (1,1+0,2) 120+2 45+3	Не відповідає
7	Наявність парогасителя з автоматичним регулюванням температури конденсату з викиданням у каналізацію	Відсутня інформація щодо можливості викидання конденсату в каналізацію	Не відповідає
8	Напруга, 380 Вт	380±10% В	Не відповідає

Слід зазначити, що Документація не передбачала можливості відхилення параметрів обладнання, яке пропонувалось учасниками Процедури закупівлі, від медико-технічних вимог, встановлених Документацією.

Враховуючи викладене, Пропозиція ТОВ "Логістик Сервіс Компані" не відповідала наведеним вище умовам Документації.

2. ТОВ "Тюмень-Медіко-Україна" у Скарзі просить зобов'язати Замовника провести переоцінку Пропозицій.

Це було б можливим за умови відповідності Пропозицій щонайменше двох учасників Процедури закупівлі, допущених до процедури оцінки, умовам Документації.

У зв'язку з цим Колегією були розглянуті Пропозиції учасників, допущених Замовником до процедури оцінки, та встановлено наступне.

2.1. Щодо Пропозиції ТОВ "Логістик Сервіс Компані".

Згідно з пунктом 5 додатку 1 Документації "умови оплати (відстрочка платежу): протягом ____ банківських днів з дня поставки (передачі) товару (встановлюється учасником, але має становити не менше тридцяти банківських днів з дня поставки (передачі) товару)".

У пункті 5 форми "Пропозиція конкурсних торгів", яка міститься у складі копії Пропозиції Переможця, умови оплати (відстрочка платежу) становлять 10 банківських днів з дня поставки (передачі) товару, що не відповідає наведеній вище умові Документації.

Відповідно до підпункту 1.8 пункту 3 розділу 5 Документації до інших документів, які необхідно учаснику подати в складі Пропозиції, відносяться нотаріально завірена копія діючого договору про співпрацю учасника із виробником за товарами, що передбачені для закупівлі замовником, або оригінал листа від виробника про гарантії відвантаження товарів, що передбачені для закупівлі Замовником, адресованого замовнику торгів з зазначенням найменування, кількості, що передбачені Документацією.

У складі копії Пропозиції Переможця відсутні нотаріально завірена копія діючого договору про співпрацю учасника із виробником за товарами, що передбачені для закупівлі замовником, або гарантійний лист, виданий виробником (ВАТ "Тюменський завод медичного обладнання та інструментів") про гарантії відвантаження товарів, що передбачені для закупівлі Замовником.

Враховуючи викладене, Пропозиція ТОВ "Логістик Сервіс Компані" не відповідала наведеній вище умові Документації.

Згідно з підпунктами 1.4.1-1.4.2 підпункту 1.4 пункту 6 розділу 3 Документації способом документального підтвердження відповідності учасників встановленим критеріям, зокрема, є:

- копія балансу за останній звітний період (для юридичних осіб) з відміткою органів статистики, а в разі якщо документ подається в електронному вигляді, з документом, що підтверджує його подачу;

- копія звіту про фінансові результати за останній звітний період (для юридичних осіб) з відміткою органів статистики, а в разі якщо документ подається в електронному вигляді, з документом, що підтверджує його подачу.

Згідно з частиною першою статті 13 Закону України "Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні" звітним періодом для складання фінансової звітності є календарний рік.

У складі копії Пропозиції ТОВ "Логістик Сервіс Компані" не містяться копії зазначених вище документів за останній звітний період, що не відповідає наведеній вище умові Документації.

Пунктом 22 розділу "медико-технічні вимоги" додатку 2 Документації передбачене надання учасниками Процедури закупівлі копії чинного висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи.

У складі копії Пропозиції Переможця відсутня копія чинного висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи на стерилізатор паровий ГПД-400-2ТЗМОИ, що не відповідає наведеній вище умові Документації.

Враховуючи викладене, Пропозиція Переможця не відповідає наведеним вище умовам Документації.

2.2. Щодо Пропозиції ТОВ "Фогт Медікал Логістик".

У складі копії Пропозиції ТОВ "Фогт Медікал Логістик", наданої на розгляд Колегії Замовником, міститься форма "Пропозиція конкурсних торгів", згідно з якою ТОВ "Фогт Медікал Логістик" запропонувало для участі у Процедурі закупівлі стерилізатор паровий ГПД-400-2ТЗМОИ" виробництва ВАТ "Тюменський завод медичного обладнання та інструментів".

У пункті 5 зазначеної форми "Пропозиція конкурсних торгів" умови оплати (відстрочка платежу) становлять 5 банківських днів з дня поставки (передачі) товару, що не відповідає вимогам пункту 5 додатку 1 Документації.

Відповідно до підпункту 1.1 пункту 3 розділу 5 Документації до інших документів, які необхідно учаснику подати в складі Пропозиції, відноситься довідка, яка містить відомості про підприємство з обов'язковим зазначенням, зокрема, основних видів діяльності.

У складі копії Пропозиції ТОВ "Фогт Медікал Логістик" міститься довідка про підприємство, яка не містить інформацію про основні види діяльності, обов'язковість якої передбачена підпунктом 1.1 пункту 3 розділу 5 Документації.

У складі копії Пропозиції ТОВ "Фогт Медікал Логістик" містяться копії балансу та звіту про фінансові результати за II квартал 2013 року, що не відповідає вимогам підпунктів 1.4.1-1.4.2 підпункту 1.4 пункту 6 розділу 3 Документації.

У складі копії Пропозиції ТОВ "Фогт Медікал Логістик" відсутні нотаріально завірена копія діючого договору про співпрацю учасника із виробником за товарами, що передбачені для закупівлі Замовником, гарантійний лист, виданий виробником (ВАТ "Тюменський завод медичного обладнання та інструментів") про гарантії відвантаження товарів, що передбачені для закупівлі Замовником, що не відповідає вимогам підпункту 1.8 пункту 3 розділу 5 Документації.

У ході ознайомлення із керівництвом з експлуатації наведеного вище стерилізатора, яке міститься у складі копії Пропозиції ТОВ "Фогт Медікал Логістик", Колегією встановлено, що товар, запропонований Переможцем, не відповідав деяким медико-технічним вимогам, визначеним КМКШ ВВВ у додатку 2 Документації, а саме:

№	Медико-технічні вимоги (додаток 2 Документації)	Показники параметрів, наведені у Пропозиції ТОВ "Фогт Медікал Логістик"	Відповідність/ невідповідність
4	Час першого режиму стерилізації при заданих параметрах: робочий тиск Мпа (гкс/см ²) в межах 0,2 (2,0) температура, С ⁰ в межах 132 хвилин не більше 20	0,2±0,02 (2±0,2) 132±2 20±2	Не відповідає
5	Час другого режиму стерилізації при заданих параметрах: робочий тиск Мпа (гкс/см ²) в межах 0,11(1,1)	0,1±0,02 (1,1±0,2)	Не відповідає

№	Медико-технічні вимоги (додаток 2 Документації)	Показники параметрів, наведені у Пропозиції ТОВ "Фогт Медікал Логістик"	Відповідність/ невідповідність
	температура, С° в межах 120 хвилин не більше 45	120+2 45+3	
7	Наявність парогасителя з автоматичним регулюванням температури конденсату з викиданням у каналізацію	Відсутня інформація щодо можливості викидання конденсату в каналізацію	Не відповідає
8	Напруга, 380 Вт	380±10% В	Не відповідає

Враховуючи викладене, Пропозиція ТОВ "Фогт Медікал Логістик" не відповідала наведеним вище умовам Документації.

2.3. Щодо Пропозицій ТОВ "Техмед Кардіо" та Скаржника.

Згідно з формами "пропозиція конкурсних торгів", які містяться у складі копій Пропозицій ТОВ "Техмед Кардіо" та Скаржника, наданих на розгляд Колегії Замовником, зазначені учасники Процедури закупівлі запропонували для участі у торгах стерилізатор паровий ГП-400-1.

У ході ознайомлення із керівництвом з експлуатації наведеного вище стерилізатора, яке міститься у складі копій Пропозицій ТОВ "Техмед Кардіо" та Скаржника, Колегією встановлено, що товар, запропонований наведеними учасниками Процедури закупівлі, не відповідав деяким медико-технічним вимогам, визначеним КМКШ ВВВ у додатку 2 Документації, а саме:

№	Медико-технічні вимоги (додаток 2 Документації)	Показники параметрів, наведені у Пропозиціях ТОВ "Техмед Кардіо" та Скаржника	Відповідність/ невідповідність
1	Розмір стерилізаційної камери, не менше 630x900x710мм	630±7 900±9 710±7	Не відповідає
4	Час першого режиму стерилізації при заданих параметрах: робочий тиск Мпа (гкс/см ²) в межах 0,2 (2,0) температура, С° в межах 132 хвилин не більше 20	0,2±0,02 (2±0,2) 132±2 20+2	Не відповідає
5	Час другого режиму стерилізації при заданих параметрах: робочий тиск Мпа (гкс/см ²) в межах 0,11(1,1) температура, С° в межах 120 хвилин не більше 45	0,1+0,02 (1,1+0,2) 120+2 45+3	Не відповідає
8	Напруга, 380 Вт	380±10% В	Не відповідає
14	Зовнішні розміри не більше 1320×1000×1800	1320±50 1000±50 1800±50	Не відповідає

У складі копії Пропозиції ТОВ ТОВ "Техмед Кардіо" не містяться копії зазначених вище документів за останній звітний період, що не відповідає вимогам підпунктів 1.4.1-1.4.2 підпункту 1.4 пункту 6 розділу 3 Документації.

Враховуючи викладене, Пропозиції ТОВ "Техмед Кардіо" та Скаржника не відповідали наведеним вище умовам Документації.

2.4. Щодо Пропозиції ДП "БМТ УА".

Згідно з формою "пропозиція конкурсних торгів", яка міститься у складі копії Пропозиції ДП "БМТ УА", наданої на розгляд Колегії Замовником, зазначений учасник Процедури закупівлі запропонував для участі у торгах стерилізатор паровий STERIVAP 669 виробництва BMT Medical Technology s.r.o. (Чеська Республіка).

У ході ознайомлення із інструкцією з експлуатації наведеного вище стерилізатора, яка міститься у складі копії Пропозиції ДП "БМТ УА", Колегією встановлено, що товар, запропонований наведеним учасником Процедури закупівлі, не відповідав деяким медико-технічним вимогам, визначеним КМКШ ВВВ у додатку 2 Документації, а саме:

№	Медико-технічні вимоги (додаток 2 Документації)	Показники параметрів, наведені у Пропозиції ДП "БМТ УА"	Відповідність/ невідповідність
1	Розмір стерилізаційної камери, не менше 630х900х710 мм	650 990 700	Не відповідає. Висота (700 мм) менше встановленого Замовником параметра (710 мм)
8	Напруга, 380 Вт	3х230/400 В±10%	Не відповідає

У складі копії Пропозиції ДП "БМТ УА" міститься довідка про підприємство, яка не містить інформацію про основні види діяльності, обов'язковість якої передбачена підпунктом 1.1 пункту 3 розділу 5 Документації.

У складі копії Пропозиції ДП "БМТ УА" не містяться копії зазначених вище документів за останній звітний період, що не відповідає вимогам підпунктів 1.4.1-1.4.2 підпункту 1.4 пункту 6 розділу 3 Документації.

Враховуючи викладене, Пропозиція ДП "БМТ УА" не відповідала наведеним вище умовам Документації.

ТОВ "Тюмень-Медіко-Україна" у Скарзі просить, зокрема, у разі неможливості провести переоцінку конкурсних пропозицій зобов'язати Замовника відмінити торги.

З урахуванням інформації, наведеної вище, пропозиції конкурсних торгів Скаржника, ДП "БМТ УА", ТОВ "Фогт Медікал Логістик", ТОВ "Техмед Кардіо" та ТОВ "Логістик Сервіс Компані" не відповідали вимогам Документації, а тому Замовник мав відхилити їх пропозиції конкурсних торгів відповідно до пункту 3 частини першої статті 29 Закону та відмінити Процедуру закупівлі на підставі абзацу сьомого частини першої статті 30 Закону (відхилення всіх пропозицій конкурсних торгів).

Не відхиливши пропозиції конкурсних торгів зазначених вище учасників, Замовник порушив вимоги пункту 3 частини першої статті 29 Закону.

Не відмінивши Процедуру закупівлі, Замовник порушив вимоги абзацу сьомого частини першої статті 30 Закону.

Колегією встановлено, що Замовником у ході проведення Процедури закупівлі допущено порушення, які на час прийняття Колегією даного рішення виправити неможливо.

Відповідно до частини четвертої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для часткового задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Київський міський клінічний шпиталь інвалідів Великої Вітчизняної Війни відмінити процедуру закупівлі – "стерилізаційна камера - 1 од." [оголошення № 156572, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 05.08.2013 № 61 (804)].

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК