



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1629-р/пк-ск від 02.10.2013

вих. лист від №

Приватне підприємство "ЛБРА-ТРЕЙД"
вул. Червоноармійська, 109,
м. Павлоград, 51400

Відділ освіти Прилуцької районної
державної адміністрації
Чернігівської області
вул. Київська, 220, м. Прилуки,
Чернігівська обл., 17500

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу приватного підприємства "ЛБРА-ТРЕЙД" (надалі – Скаржник, ПП "ЛБРА-ТРЕЙД") від 13.08.2013 б/н (zareєстровану в Комітеті 04.09.2013 за № 8-20/2820-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Відділом освіти Прилуцької районної державної адміністрації Чернігівської області (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "05.10.1. Вугілля кам'яне" [оголошення № 148929, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 15.07.2013 № 55 (798)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, зобов'язати Замовника усунути виявлені порушення і привести документацію конкурсних торгів у відповідність до Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Рішенням Колегії від 05.09.2013 № 1479-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 05.09.2013 № 20-29.2/03-3617-дз Замовник листом від 06.09.2013 № 01-09/687 надав матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до абзацу першого частини четвертої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) скарги, які стосуються документації конкурсних торгів, можуть подаватися у будь-який строк після публікації повідомлення про їх проведення, але не пізніше закінчення строку, встановленого для подання пропозицій конкурсних торгів.

Згідно з пунктом 1 розділу IV документації конкурсних торгів кінцевим строком для подання пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі Замовник визначив 10 год. 00 хв. 14 серпня 2013 року.

Скарга була подана до органу оскарження засобами поштового зв'язку 13.08.2013, про що свідчить відбиток штемпеля відділення поштового зв'язку на конверті, тобто, до закінчення строку, встановленого Замовником для подання пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі.

ПП "ЛІБРА-ТРЕЙД" повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів (надалі – Документація) та обґрунтовує це наступним.

Згідно з Документацією учасник Процедури закупівлі повинен надати у складі своєї пропозиції конкурсних торгів копію договору про надання складських територій (приміщень) на території Прилуцького району для розвантаження та зберігання вугілля, дійсного на 2013 рік, а також довідку про наявність палива на складі (вказати повну адресу). Замовник має право здійснити перевірку наявності вугілля на складі.

Скаржник вважає, що даний кваліфікаційний критерій носить дискримінаційний характер та його зміст не відповідає основним принципам здійснення державних закупівель.

ПП "ЛІБРА-ТРЕЙД" зауважує, що підприємства, які працюють безпосередньо з виробниками вугілля або самі є виробниками та мають склади у інших районах Чернігівської області, не зможуть взяти участь у Процедурі закупівлі через наявність зазначених вимог у Документації, внаслідок чого, на думку Скаржника, Замовник може укласти договори про закупівлю за завищеними цінами.

Крім цього, Скаржник зазначає, що наявність на складі вугілля не гарантує виконання учасником узятих на себе зобов'язань.

ПП "ЛІБРА-ТРЕЙД" вважає, що зазначені вимоги обмежують конкуренцію і зменшують кількість потенційних учасників, оскільки таким чином надається перевага тим учасникам Процедури закупівлі, у яких є склади на території Прилуцького району і на яких є товар відповідної марки або еквівалент.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що вимога щодо наявності вугілля на складі не є дискримінацією учасників Процедури закупівлі, а є заходом, який гарантує своєчасну поставку якісного вугілля.

Замовник зазначає, що наведені вимоги у Документації були встановлені відповідно до Закону, а саме, що документація конкурсних торгів може містити також іншу інформацію відповідно до законодавства, яку замовник вважає за необхідне до неї включити.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Частиною третьою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Пунктом 7 розділу III Документації встановлено, що учасники Процедури закупівлі повинні надати в складі пропозицій конкурсних торгів документи, які підтверджують відповідність пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, та які зазначені Замовником у технічному завданні (додаток № 2).

Додатком 2 Документації визначено, зокрема, наступне:

"учасник надає у складі пропозиції конкурсних торгів копію договору про надання складських територій (приміщень) на території Прилуцького району для розвантаження та зберігання вугілля дійсний на 2013 рік";

"учасник надає довідку про наявність палива на складі (вказати повну адресу). Замовник має право здійснити перевірку наявності вугілля на складі".

На засіданні Колегії з розгляду Скарги, яке відбулось 2 жовтня 2013 року, представник Замовника Юрасюк О. С. не обґрунтував необхідність встановлення у Документації вимог щодо надання учасниками Процедури закупівлі документального підтвердження надання складських територій (приміщень) на території Прилуцького району для розвантаження та зберігання вугілля.

Встановивши у Документації вимоги стосовно надання складських територій (приміщень) на території Прилуцького району, а також наявності палива на складі, Замовник обмежив коло учасників Процедури закупівлі та позбавив можливості суб'єктів господарювання, які мають складські приміщення на території іншого району або на момент подання пропозиції не мають на складі вугілля подати пропозиції конкурсних торгів та взяти участь у Процедурі закупівлі.

Зазначені дії Замовника порушують вимоги абзацу п'ятого частини першої статті 3, частини третьої статті 5 та частини третьої статті 22 Закону, якими передбачена недискримінація учасників.

Отже, Замовник повинен внести зміни до документації конкурсних торгів в цій частині.

У Скарзі ПП "ЛІБРА-ТРЕЙД" просить, зокрема, зобов'язати Замовника усунути виявлені порушення і привести документацію конкурсних торгів у відповідність до Закону.

Згідно з абзацом двадцять першим частини четвертої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Таким чином, права та законні інтереси Скаржника можуть бути захищені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів, а у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити Процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати відділ освіти Прилуцької районної державної адміністрації Чернігівської області внести зміни до документації конкурсних торгів, а у разі неможливості – відмінити процедуру закупівлі – "05.10.1. Вугілля кам'яне" [оголошення № 148929, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 15.07.2013 № 55 (798)].

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ