



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1751-р/пк-ск від 23.10.2013

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Медична
торгівельна компанія."
вул. Кіквідзе, 13-в, м. Київ, 00103

Міністерство охорони здоров'я
України
вул. Грушевського, 7, м. Київ, 01601

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Медична торгівельна компанія." (надалі – Скаржник, ТОВ "Медична торгівельна компанія.") від 10.09.2013 № 361/09 (zareestrovanoю в Комітеті 11.09.2013 за № 8-20/2901-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Міністерством охорони здоров'я України (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "21.20.2. Препарати фармацевтичні, інші (тест-смужка до індивідуального глюкометра - 279607 тест-смужок (шт.))" [оголошення № 161577, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 12.08.2013 № 63/1 (806/1)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог в документації конкурсних торгів та просить:

- 1) призупинити Процедуру закупівлі;
- 2) прийняти рішення про встановлення порушення Процедури закупівлі та зобов'язати Замовника скасувати свої рішення, усунути будь-які дискримінаційні умови або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 11.09.2013 № 1508-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

Листами від 14.10.2013 № 419/10 та від 22.10.2013 № 446/10 Скаржник надав доповнення до Скарги.

У відповідь на запити Колегії від 11.09.2013 № 20-29.1/03-3702-дз та від 16.10.2013 № 20-29.1/03-4213-дз Замовник листами від 27.09.2013 № 20-02/1169 та від 23.10.2013 № 20-02/1358/20-сп-207/32781 повідомив про внесення змін до документації конкурсних торгів (надалі – Документація), надав, зокрема, копію Документації (зі змінами від 26.09.2013 № 82) та пояснення по суті Скарги.

1. ТОВ "Медична торгівельна компанія" у Скарзі зазначає, що його фахівцям не вдалося встановити наявності на сьогоднішній день нормативно-правової бази, яким параметрам повинен відповідати глюкометр та тест-смужки для виміру цукру в крові у дітей, а саме: необхідна швидкість визначення цукру, мінімальна кількість зразка крові, мінімальна пам'ять для здійснення моніторингу та інші показники.

За твердженням Скаржника, до медико-технічних вимог документації конкурсних торгів (надалі – Документація) включені наступні вимоги: наявність пам'яті не менше, ніж на 360 досліджень, достатня для дослідження у хворих кількість крові повинна бути не більше, ніж 1 мкл, дослідження повинні проводитись електрохімічним методом, що є найбільш точним і швидким та інші). На думку Скаржника, зазначені вимоги не впливають на функціональність та якість товару, але значно зменшують конкуренцію у сфері державних закупівель та порушують права та законний інтерес інших учасників, що існують на ринку України з аналогічною продукцією, але іншими характеристиками.

Замовник повідомив, що до Документації в цій частині були внесені зміни.

Ознайомившись із зазначеним пунктом Скарги, Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником, повинна складатися, зокрема, з "документального підтвердження відповідності пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмету закупівлі, встановленим замовником у документації конкурсних торгів (див. пункт 7 розділу 3 документації конкурсних торгів)".

Пунктом 7 розділу III Документації визначена інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, відповідно до якої тест-смужки повинні використовуватися у глюкометрах, що постачаються безкоштовно, із розрахунку один глюкометр не менше, ніж на 550 тест - смужок на рік для кожного хворого (що має бути підтверджено гарантійним листом), які відповідають наступним характеристикам:

- калібровані за плазмою крові, що дозволить легко порівнювати отримані результати із лабораторними;
- достатня для дослідження у хворих кількість крові повинна бути не більшою, ніж 1 мкл;
- наявність пам'яті не менше ніж на 360 досліджень – для можливості динамічного контролю лікування хворих лікуючим лікарем;

- дослідження повинні проводитись електрохімічним методом, що є найбільш точним і швидким.

Відповідно до Документації (зі змінами, затвердженими протоколом від 26.09.2013 № 82), наданої Замовником на розгляд Колегії, Замовником внесено зміни до пункту 7 розділу III Документації і вказані вище вимоги, а саме: достатня для дослідження у хворих кількість крові повинна бути не більшою, ніж 1 мкл; наявність пам'яті не менше ніж на 360 досліджень – для можливості динамічного контролю лікування хворих лікуючим лікарем; дослідження повинні проводитись електрохімічним методом, що є найбільш точним і швидким, виключені з Документації.

Листом від 14.10.2013 № 419/10 Скаржник повідомив, що під час внесення змін до Документації Замовником враховані зауваження ТОВ "Медична торгівельна компанія", викладені у Скарзі.

Таким чином, внесені до Документації в цій частині зміни, свідчать про те, що Замовник визнав та усунув порушення, зазначені у Скарзі, про що надав документальне підтвердження.

Абзацами восьмим та дванадцятим частини четвертої статті 18 Закону передбачено, що орган оскарження повертає скаргу без розгляду у випадку коли замовник відповідно до цього Закону визнав та усунув порушення, зазначені в скарзі, про що було надано документальне підтвердження.

Враховуючи наведене, Замовник визнав та усунув порушення, зазначені в Скарзі, про що надав до органу оскарження документальне підтвердження, а саме – копію Документації (зі змінами, затвердженими протоколом від 26.09.2013 № 82).

2. ТОВ "Медична торгівельна компанія" у доповненнях до Скарги зазначає, що Замовником у Документації (зі змінами) внесена додаткова вимога, яка не дозволяє йому прийняти участь у Процедурі закупівлі, а саме: "кількість крові для дослідження повинна бути не більшою ніж 0,8 мкл, що забезпечується капілярним забором крові".

Зазначена вимога, на думку Скаржника, є дискримінаційною, оскільки вироби з зазначеним параметром відповідають певній марці глюкометрів, що не дозволяє приймати участь у торгах іншим учасникам з продукцією вітчизняного виробника.

Листом від 22.10.2013 № 446/10 Скаржник повідомив, що аналіз існуючого асортименту глюкометрів свідчить про широкий діапазон (від 0,3 до 3,0 мкл) мінімального об'єму крові для визначення рівні глюкози у хворих в апаратах різних виробників. Скаржник стверджує, що як показують експериментальні дані об'єм крові при стандартній перфорації ланцетами, що входять до складу глюкометрів, становить 7-10 мкл. Зважаючи на зазначене, на думку Скаржника, вимога щодо мінімального об'єму 0,8 мкл, є дискримінаційною і характеризує технічні параметри мінімальної кількості глюкометрів, які існують на ринку України, що призводить до штучного звуження кола учасників Процедури закупівлі.

Також, Скаржник надав технічні характеристики глюкометрів різних виробників.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначає, що інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, а саме тест-смужок до індивідуального глюкометра розроблена Постійною робочою групою МОЗ України з питань профільного супроводу державних закупівель (далі - Постійна робоча група) у відповідності до Порядку та згідно з наказом МОЗ України від 23 березня 2011 року № 160 "Про

забезпечення хворих на цукровий діабет лікарськими засобами та виробами медичного призначення", наказом від 27.04.2006 № 254 Про затвердження протоколів надання медичної допомоги дітям за спеціальністю "Дитяча ендокринологія" (із змінами) і Міжнародними рекомендаціями консенсусу IDF/ISPAD 2011 року.

За твердженням Замовника, закупівля тест-смужок до глюкометрів для дітей віком до 18 років та вагітних, хворих на цукровий діабет, за бюджетні кошти у 2013 році здійснюється за бюджетною програмою КПКВК 2301400 "Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру" за напрямом Державної цільової програми "Цукровий діабет" у частині "Централізована закупівля витратних матеріалів для визначення рівня глюкози в крові, глікозилизованого гемоглобіну" і передбачає забезпечення дітей від народження (від 0 до 18 років). Оскільки вимір глюкози у крові згідно протоколу надання медичної допомоги дітям, хворим на цукровий діабет, затвердженого наказом МОЗ України від 27 квітня 2006 року № 254 (далі - Протокол лікування) вимірювання рівня глюкози у крові має здійснюватись якнайменше 4 рази на добу то, відповідно, забір крові має бути не більшим, ніж 0,8 мкл, що забезпечується капілярним забором крові. Замовник стверджує, що це особливо актуально для дітей найменшого віку, у тому числі до року життя. Вимога щодо "кількості крові для дослідження повинна становити не більше 0,8 мкл, що забезпечується капілярним забором крові пов'язана з тим, що 0,8 мкл дозволяє менше травмувати пальці дитини, яка потребує якнайменше чотирьохразового дослідження крові на добу, згідно з Протоколом лікування. Враховуючи те, що у дитини глибина проколу шкіри пальця має бути мінімально травматичною, під час лікування дітей із цукровим діабетом лікарями застосовуються глюкометри, які використовують найменшу кількість крові для дослідження.

Замовник повідомляє, що сьогодні в Україні на ринку фармацевтичних препаратів є достатня кількість суб'єктів господарювання, які реалізують глюкометри, що відповідають вимозі стосовно дослідження рівня глюкози в крові менше, ніж 0,8 мкл. Наприклад, Contour®TS (Bayer, Germany) - 0,6 мкл, Care Sens N (Норма, Україна) - 0,5 мкл, Optium Xceed (Abbot, USA) - 0,6 мкл, Accu-Chek® Performa (Roche Diagnostics, Germany) - 0,6 мкл, iDia (IME-DC, Germany) - 0,7 мкл, тощо.

Таким чином, інформація про технічні та якісні характеристики предмету закупівлі сформовані спеціалістами, які мають спеціальні знання у сфері ендокринології.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до підпункту 1.3 пункту 7 Документації (зі змінами) кількість крові для дослідження повинна бути не більшою, ніж 0,8 мкл, що забезпечується капілярним забором крові.

Замовник надав на розгляд Колегії роздруківки з сайтів виробників глюкометрів, відповідно до яких вказаній вище вимозі Документації відповідає продукція, зокрема, компаній Care Sens N (Норма, Україна), Accu-Chek® Performa (Roche Diagnostics, Germany), Optium Xceed (Abbot, USA).

Скаржник не довів та документально не підтвердив, яким чином дії Замовника в частині встановлення у Документації наведеної вище вимоги порушують його права та законні інтереси, та не підтвердив свою неспроможність взяти участь у Процедурі закупівлі та запропонувати для участі наведену вище продукцію.

Враховуючи наведене та інформацію, надану Замовником, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги у цій частині.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "Медична торгівельна компанія." у задоволенні його скарги від 10.09.2013 № 361/09.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК