



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ  
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА  
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42  
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1728-р/пк-ск від 17.10.2013

вих. лист від

№

Приватне акціонерне  
товариство "По виробництву  
інсулінів "Індар"

вул. Зрошувальна, 5,  
м. Київ, 02099

Управління охорони здоров'я  
Закарпатської обласної  
державної адміністрації  
пл. Народна, 4, м. Ужгород,  
Закарпатська обл., 88008

Уповноважений орган з  
питань державних закупівель

Державна казначейська  
служба України

Редакція інформаційного  
бюлетеня "Вісник державних  
закупівель"

**РІШЕННЯ**

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу приватного акціонерного товариства "По виробництву інсулінів "Індар" (надалі – Скаржник, ПрАТ "По виробництву інсулінів "Індар") від 06.09.2013 № 1573/114-03-1310 (zareestrovanu в Комітеті 06.09.2013 за № 8-20/2857-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Управлінням охорони здоров'я Закарпатської обласної державної адміністрації (надалі – Замовник, Управління охорони здоров'я Закарпатської ОДА) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "21.10.5. Провітаміни, вітаміни й гормони; глікозиди та алкалоїди рослинного походження та їхні похідні; антибіотики (інсуліни іноземного виробництва)" (6 лотів)

[оголошення № 163428, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 26.08.2013 № 67 (810)] (надалі – Процедура закупівлі),

#### ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника внести відповідні зміни до документації конкурсних торгів та привести її у відповідність із вимогами чинного законодавства.

Рішенням Колегії від 09.09.2013 № 1492-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 09.09.2013 № 20-29.2/03-3664-дз Замовник листом від 12.09.2013 № 2141/03-10 надав пояснення по суті Скарги та копії документів, що стосуються проведення ним Процедури закупівлі.

Розглянувши Скаргу та надані Замовником матеріали, Колегією було встановлено наступне.

За словами Скаржника, документація конкурсних торгів містить порушення щодо визначення назви предмета закупівлі та медико-технічних вимог, які сприяють проявам недобросовісної конкуренції серед учасників Процедури закупівлі та їх дискримінації, що унеможливорює максимальну економію та ефективність під час закупівлі та призводить до порушення основних принципів державних закупівель, визначених статтею 3 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

1. У Скарзі ПрАТ "По виробництву інсулінів "Індар" повідомляє, що Скаржник не може взяти участь у Процедурі закупівлі, оскільки документацією конкурсних торгів передбачено, що предмет закупівлі має бути іноземного виробництва, а підприємство є вітчизняним виробником.

Скаржник повідомляє, що інсуліни виробництва ПрАТ "По виробництву інсулінів "Індар" за медичними властивостями, фармакологічною дією препарату та якістю не поступаються інсулінам виробництва компанії "Біотон С.А." (Польща), на які оголошена Процедура закупівлі, та відповідають всім стандартам та вимогам Європейської фармакопеї.

Як зазначає ПрАТ "Індар", документація конкурсних торгів містить посилання на конкретну торгівельну марку препаратів, хоча таке посилання і не є необхідним, що суперечить нормам Закону.

У додаток до Скарги ПрАТ "По виробництву інсулінів "Індар" надало, зокрема, лист від 08.10.2013 № 1959/114-03-1310, у якому зазначило, що, за словами Замовника, фармацевтичні властивості інсулінів виробництва компанії "Біотон С.А." (Польща) мають відмінності від інсулінів виробників інших компаній. Разом з тим, у медико-технічних вимогах документації конкурсних торгів Замовник передбачив можливість надання учасниками Процедури закупівлі еквівалентів предмета закупівлі, тобто інсулінів саме іноземного виробництва.

Скаржник повідомляє, що згідно з висновком робочої групи, створеної згідно з наказом Міністерства охорони здоров'я України від 15.06.2006 № 175-адм., інсуліни виробництва ПрАТ "По виробництву інсулінів "Індар" є еквівалентними до інсулінів, як іноземного, так і вітчизняного виробництва.

У поясненнях по суті Скарги Управління охорони здоров'я Закарпатської ОДА повідомляє, що препарати інсуліну є специфічним предметом закупівлі, що призначається

пацієнту, та один препарат не може бути замінений на інший.

За словами Замовника, в результаті проведення процедури відкритих торгів Управлінням охорони здоров'я Закарпатської ОДА було забезпечено закупівлю потреби інсулінозалежних хворих інсулінами різних виробників, крім інсулінів виробництва "Біотон С.А. (Польща)", оскільки за цими лотами процедура закупівлі була відмінена. З метою забезпечення хворих, що отримують препарати інсуліну виробництва "Біотон С.А. (Польща)" та не можуть бути замінені іншими препаратами, Замовник повторно розпочав відкриті торги лише в частині закупівлі інсулінів зазначеного виробника, при цьому не змінивши кількості закупленого предмета закупівлі.

Оскільки "Біотон С.А. (Польща)" є іноземним виробником, тому предмет закупівлі визначено як: "провітаміни, вітаміни й гормони; глікозиди та алкалоїди рослинного походження та їхні похідні; антибіотики (інсуліни іноземного виробництва)".

На підтвердження викладеного Управління охорони здоров'я Закарпатської ОДА надало, зокрема, рішення науково-практичної конференції та наради-семінару "Пріоритети реалізації на сучасному етапі Державної цільової програми "Цукровий діабет" на 2009-2013 роки" ендокринологів України, лист Інституту ендокринології та обміну речовин імені В.П. Комісаренка НАМН України від 01.11.2011 № 884/02, лист Українського науково-практичного центру ендокринної хірургії, трансплантації ендокринних органів і тканин від 18.04.2005 № 8А.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 3 частини другої статті 22 Закону документація конкурсних торгів повинна містити інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі відповідну технічну специфікацію (у разі потреби – плани, креслення, малюнки чи опис предмета закупівлі). При цьому технічна специфікація повинна містити: детальний опис товарів, робіт, послуг, що закуповуються, в тому числі їх технічні та якісні характеристики; вимоги щодо технічних і функціональних характеристик предмета закупівлі, у разі якщо опис скласти неможливо або якщо доцільніше зазначити такі показники; посилання на стандартні характеристики, вимоги, умовні позначення та термінологію, пов'язану з товарами, роботами чи послугами, що закуповуються, передбачені існуючими міжнародними або національними стандартами, нормами та правилами. Технічна специфікація не повинна містити посилання на конкретні торговельну марку чи фірму, патент, конструкцію або тип предмета закупівлі, джерело його походження або виробника. У разі якщо таке посилання є необхідним, специфікація повинна містити вираз "або еквівалент".

Замовник у документації конкурсних торгів, затвердженій протокольным рішенням комітету з конкурсних торгів Управління охорони здоров'я Закарпатської ОДА від 23.08.2013 б/н, (надалі – Документація), зокрема, у пункті 3 розділу I, додатку 5, визначив, що предметом закупівлі є "21.10.5. Провітаміни, вітаміни й гормони; глікозиди та алкалоїди рослинного походження та їхні похідні; антибіотики" (інсуліни іноземного виробництва), а також встановив медико-технічні вимоги до інсулінів саме іноземного виробництва.

У пункті 8 розділу III Документації Замовником наведено опис окремої частини (частин) предмета закупівлі (лота), щодо якої можуть бути подані пропозиції конкурсних торгів:

- лот 1: Генсулін Р (100 Од/мл, по 10 мл у флаконі) або еквівалент – 170 флаконів;
- лот 2: Генсулін Н (100 Од/мл, по 10 мл у флаконі) або еквівалент – 380 флаконів;
- лот 3: Генсулін М 30 (100 Од/мл, по 10 мл у флаконі) або еквівалент – 400 флаконів;
- лот 4: Генсулін Р (100 Од/мл, по 3 мл у картриджі), № 5 або еквівалент – 550 упаковок;
- лот 5: Генсулін Н (100 Од/мл, по 3 мл у картриджі), № 5 або еквівалент – 600 упаковок;

- лот 6: Генсулін М 30 (100 Од/мл, по 3 мл у картриджі), № 5 або еквівалент – 1000 упаковок.

Відповідно до пункту 5 розділу I Документації "вітчизняні та іноземні учасники беруть участь у процедурі закупівлі на рівних умовах".

Частиною третьою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника в частині встановлення у Документації зазначених вимог (стосовно закупівлі інсулінів іноземного виробництва) обмежують коло потенційних учасників Процедури закупівлі лише іноземними виробниками або тими учасниками Процедури закупівлі, які мають договірні відносини з іноземними виробниками, а також порушують вимоги абзацу п'ятого частини першої статті 3, частини третьої статті 5 та частини третьої статті 22 Закону, якими передбачена недискримінація учасників.

На засіданні Колегії, яке відбулося 17.10.2013, представник Управління охорони здоров'я Закарпатської ОДА погодився, що Документація потребує внесення змін у тій частині, де Замовником зазначено: "інсуліни іноземного виробництва" (зокрема: пункт 3 розділу I Документації, додаток 3 Документації, додаток 5 Документації тощо).

Враховуючи викладене, Замовник має внести відповідні зміни до Документації.

2. За словами Скаржника, у медико-технічних вимогах до предмета закупівлі, які наведені у додатку № 5 документації конкурсних торгів, відсутня характеристика товару, який закуповується.

За словами Замовника, оскільки посилання на конкретну торгівельну марку є необхідним, у додатку 5 документації конкурсних торгів у всіх 6 лотах вказана торгівельна назва препаратів інсуліну та додано вираз "або еквівалент", що дає можливість всім потенційним учасникам запропонувати інші лікарські засоби ніж ті, що зазначені у специфікації, за умови, що вони є еквівалентами препаратів інсуліну, що закуповується.

У ході розгляду зазначеного питання, Колегією встановлено наступне.

Згідно з абзацом четвертим пункту 2 розділу III Документації, пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися з інформації про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі, відповідну технічну специфікацію (у разі потреби (плани, креслення, малюнки чи опис предмета закупівлі).

Відповідно до пункту 8 розділу III Документації, зокрема, вимоги до кожної частини предмета закупівлі (лота) зазначено в медико-технічних вимогах (додаток 5 Документації).

У додатку 5 Документації Замовником наведено медико-технічні вимоги до предмета закупівлі та підтвердження його відповідності вимогам документації конкурсних торгів:

Потреба Закарпатської області у інсулінах іноземного виробництва на 2013 рік:

| № п/п | Назва препарату та доза                                                 | Одиниці виміру | Кількість |
|-------|-------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------|
| 1     | Лот 1: Генсулін Р (100 Од/ мл, по 10 мл у флаконі) або еквівалент       | флакони        | 170       |
| 2     | Лот 2: Генсулін Н (100 Од/ мл, по 10 мл у флаконі) або еквівалент       | флакони        | 380       |
| 3     | Лот 3: Генсулін М 30 (100 Од/ мл, по 10 мл у флаконі) або еквівалент    | флакони        | 400       |
| 4     | Лот 4: Генсулін Р (100 Од/ мл, по 3 мл у картриджі), № 5 або еквівалент | упаковки       | 550       |
| 5     | Лот 5: Генсулін Н (100 Од/ мл, по 3 мл у картриджі), № 5 або еквівалент | упаковки       | 600       |

|   |                                                                               |          |      |
|---|-------------------------------------------------------------------------------|----------|------|
| 6 | Лот 6: Генсулін М 30 (100 Од/ мл, по 3 мл у картриджі), № 5<br>або еквівалент | упаковки | 1000 |
|---|-------------------------------------------------------------------------------|----------|------|

Таким чином, учасники Процедури закупівлі мають змогу запропонувати предмет закупівлі за вищенаведеними лотами або його еквівалент, який буде відповідати медико-технічним вимогам, наведеним у додатку 5 Документації.

Враховуючи викладене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Дії Замовника (в частині встановлення зазначених у пункті 1 цього рішення умов Документації) порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та принципи здійснення закупівель, визначені статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників, добросовісна конкуренція серед учасників.

Таким чином, Замовник повинен привести умови Документації у відповідність до вимог Закону шляхом внесення відповідних змін.

Відповідно до частини четвертої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

#### ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Управління охорони здоров'я Закарпатської обласної державної адміністрації внести зміни до документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "21.10.5. Провітаміни, вітаміни й гормони; глікозиди та алкалоїди рослинного походження та їхні похідні; антибіотики (інсуліни іноземного виробництва)" (6 лотів) [оголошення № 163428, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 26.08.2013 № 67 (810)], з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

М.БАРАШ