



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1537-р/пк-ск від 16.09.2013

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "ПРОСТІР-ТРЕНД"
вул. Зодчих, буд. 34, м. Київ, 03194

Державне підприємство "Національна
енергетична компанія "Укренерго"
вул. С. Петлюри, 25, м. Київ, 01032

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ПРОСТІР-ТРЕНД" (надалі – Скаржник, ТОВ "ПРОСТІР-ТРЕНД") від 20.08.2013 № 020813/с (zareєстровану в Комітеті 21.08.2013 за № 8-20/2657-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Державним підприємством "Національна енергетична компанія "Укренерго" (надалі – Замовник, ДП НЕК "Укренерго") дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "27.11.4. Трансформатори електричні" [оголошення № 153520, опубліковане в

інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 18.07.2013 № 56/2 (799/2)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, призупинити Процедуру закупівлі, зобов'язати Замовника усунути дискримінаційні умови в документації конкурсних торгів, а у разі неможливості виправлення допущених порушень – відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 22.08.2013 № 1386-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та зазначена процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

На запит Колегії від 22.08.2013 № 20-29.3/03-3405-дз Замовник листами від 28.08.2013 № 04/04-2/10213 та від 13.09.2013 № 04-2/04-2/11047 надіслав на адресу Колегії документи та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

У Скарзі ТОВ "ПРОСТІР-ТРЕНД" повідомляє, що відповідно до вимог статті 22 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, які обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

За словами Скаржника, у порушення наведених вище вимог Замовник встановив у документації конкурсних торгів вимогу стосовно надання учасниками Процедури закупівлі інформаційної довідки про досвід експлуатації запропонованого учасником обладнання на території України не менше 6 років.

На думку ТОВ "ПРОСТІР-ТРЕНД", незрозумілим є факт встановлення вимоги Замовника щодо досвіду експлуатації запропонованого обладнання саме на території України та не менше саме 6 років, адже жодним нормативно-правовим та технічним актом у сфері експлуатації такого обладнання не згадується така вимога.

Оскільки Замовник постійно здійснює закупівлі вищезазначеного обладнання, а використовує таке обладнання у класі напруги 110-330 кВ обмежена кількість замовників, ДП НЕК "Укренерго" розуміє, обладнання якого виробника буде запропоноване, та який учасник прийме участь у торгах, оскільки знає скільки років і на яких об'єктах працює наведене обладнання, таким чином навмисно обмежуючи участь виробників, учасників, конкуренцію, чим грубо порушує норми Закону.

Вимога про досвід експлуатації запропонованого обладнання на території України не менше 6 років є дискримінаційною по відношенню до іноземних і вітчизняних учасників та чітко визначає виробника такого обладнання, порушуючи при цьому принципи та вимоги, встановлені Законом.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що для забезпечення ефективної роботи і розвитку магістральних та міждержавних електромереж 220 кВ і вище, як складової частини інфраструктури оптового ринку електроенергії України у забезпеченні передачі електроенергії ДП НЕК "Укренерго" реалізує програми капітального будівництва, модернізації, технічного переобладнання і реконструкції магістральних та міждержавних електромереж, організовує та проводить ремонтно-експлуатаційні та аварійно-відновлювальні роботи на об'єктах магістральних електромереж.

За словами Замовника, двадцять дев'ятого жовтня 2008 року Верховна Рада України ухвалила Закон "Про ратифікацію Угоди про позику (Проект з передачі електроенергії) між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку".

Згідно із зазначеним Проектом протягом 2011-2014 років на підстанціях 750 кВ Об'єднаної енергетичної системи України передбачена заміна застарілого обладнання та

встановлення сучасних систем релейного захисту та автоматизації. За умовами контрактів, підписаних для реалізації Угоди про позику, постачання високовольтних вимикачів 330-750 кВ здійснюється за кредитні кошти.

З метою підвищення надійності роботи підстанцій, зменшення пожежонебезпечних осередків на підстанціях 750 кВ Замовником прийняте рішення одночасно із заміною вимикачів 330-750 кВ виконувати заміну фізично зношених масляних трансформаторів струму, які відпрацювали свій технічний ресурс і експлуатуються понад 25 років, на елегазові, що дозволить уникнути в майбутньому пожеж та вибухонебезпечних ситуацій, які призводять до значних матеріальних збитків та становлять загрозу для обслуговуючого персоналу, зменшити витрати на технічне обслуговування, експлуатаційні та ремонтні роботи, у зв'язку з чим ДП НЕК "Укренерго" було розроблено ряд вимог до обладнання.

Згідно зі статтею 22 Закону документація конкурсних торгів може, серед іншого, містити якісні характеристики предмета закупівлі, вимоги щодо технічних і функціональних характеристик предмета закупівлі. Окрім інформації, зазначеної у частині другій цієї статті, документація конкурсних торгів може містити також іншу інформацію відповідно до законодавства, яку замовник вважає за необхідне до неї включити.

Керуючись зазначеними нормами Закону, Замовник включив до документації конкурсних торгів вимогу про досвід експлуатації запропонованого обладнання на території України не менше 6 років.

Зазначена вимога зумовлена тим, що останнім часом на ринку України з'являється силове обладнання, виготовлене для експлуатації в різних регіонах світу з різними умовами експлуатації.

Враховуючи, що магістральні електричні мережі ОЕС України повинні забезпечувати високу надійність енергопостачання споживачів держави та з метою якісної і надійної роботи елементів силового обладнання підстанцій ДП НЕК "Укренерго", а також враховуючи специфічні кліматичні умови, в яких знаходиться Україна, для трансформаторів струму, виходячи з досвіду експлуатації, визначено досвід експлуатації їх в Україні терміном – шість років.

Досвід експлуатації визначена наступним чином:

- п'ять років – гарантований термін експлуатації після введення в роботу;
- один рік – термін, протягом якого трансформатори струму можуть зберігатися на об'єктах та усуваються незначні недоліки та неполадки в роботі.

Замовник зазначив, що закуповує вибухонебезпечні трансформатори струму. Тому в трансформаторах струму нової конструкції ведучих заводів-виробників використовується в якості ізолюючого середовища шестифториста сірка (елегаз).

Зазначений газ небезпечний для навколишнього середовища, тому до трансформаторів струму застосовуються підвищені вимоги в частині герметизації. Щорічний виток елегазу не повинен перевищувати 0,5% в рік від загального об'єму.

Тому в ДП НЕК "Укренерго" організований жорсткий контроль витоку елегазу з трансформаторів струму в перші 5-6 років експлуатації. За останнє десятиріччя досвід Замовника показав, що не всі заводи-виробники дотримуються зазначеної вимоги. Крім того, є багато випадків виявлення дефектного обладнання, в якому внаслідок неякісного виготовлення (недотримання технології) та транспортування виникає пошкодження корпусу та повна розгерметизація.

Для уникнення закупівлі трансформаторів струму з вищезазначеними дефектами ДП НЕК "Укренерго" вимагає встановити досвід експлуатації обладнання на території України не менше 6 років – за такий період можуть бути виявлені в обладнанні всі дефекти, пов'язані з герметизацією. Зазначена вимога стосується саме обладнання, а не учасника закупівлі. А тому це, на думку Скаржника, саме технічні вимоги у розумінні частини другої статті 22 Закону.

З метою досягнення добросовісної конкуренції серед учасників, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель, недискримінації учасників технічна специфікація документації конкурсних торгів на закупівлю "Трансформатори електричні" не містить

посилання на конкретні торговельну марку чи фірму, патент, конструкцію або тип предмета закупівлі, джерело його походження або виробника.

ДП НЕК "Укренерго" зазначає, що на сьогоднішній день Замовником надано документацію конкурсних торгів 17 юридичним особам, що спростовує твердження Скаржника про нібито дискримінаційні вимоги і обмеження кола учасників.

На засіданні Колегії, яке відбулось 16.09.2013, представник Замовника Соломченко В. П. повідомив, що із вимогами Документації ознайомились багато виробників, і щонайменше, виробників Siemens та ABB наведені вимоги задовольняють та зазначив, що на території України більше шести років використовуються трансформатори струму, зокрема, виробників Siemens та ABB.

Враховуючи зазначене, Замовник вважає, що документація конкурсних торгів на закупівлю товарів "Трансформатори електричні" не містить дискримінаційних вимог та не обмежує конкуренцію.

У свою чергу, на думку ДП НЕК "Укренерго", ТОВ "ПРОСТІР-ТРЕНД" не може бути суб'єктом оскарження, оскільки взагалі не вказав, які його права чи законні інтереси порушив Замовник.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Згідно з пунктом 7 додатку 3 документації конкурсних торгів зі змінами, затвердженими протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника від 16.08.2013 № 56, (надалі – Документація) до переліку документів, які надаються Учасником торгів у технічній частині пропозиції, відноситься інформаційна довідка (складена за формою № 1 цього додатку) про досвід експлуатації запропонованого обладнання на території України не менше 6 років.

Виходячи з пояснень Замовника, необхідність надання наведеної вище інформації зумовлена специфічними кліматичними умовами, в яких знаходиться Україна, гарантованим терміном експлуатації після введення в роботу та терміном, протягом якого трансформатори струму можуть зберігатися на об'єктах та усуваються незначні недоліки та неполадки в роботі.

Скаржником не обґрунтовано, яким чином наведена вище умова Документації порушує його права чи законні інтереси та перешкоджає взяти участь у Процедурі закупівлі.

Враховуючи викладене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "ПРОСТІР-ТРЕНД" у задоволенні його скарги від 20.08.2013 № 020813/с.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.