



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1441-р/пк-ск від 30.08.2013

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Екомедтест"
вул. Лугова, 9, м. Київ, 04074

Херсонський обласний центр
профілактики та боротьби зі СНІДом
Прізд Береговий, 3, м. Херсон,
73000

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Екомедтест" (надалі – Скаржник, ТОВ "Екомедтест") від 18.07.2013 № 110 (зарєєстровану в Комітеті 19 липня 2013 року за № 8-20/2312-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Херсонським обласним центром профілактики та боротьби зі СНІДом (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "Код 21.20.2 Препарати фармацевтичні різні - 13 найменувань" [оголошення № 130273, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 3 червня 2013 року № 43 (786)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення процедури закупівлі та просить:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 19.07.2013 № 1189-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 19.07.2013 № 20-29.3/03-2902-дз Замовник листом від 23.07.2013 № 455 надав копії документів та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду матеріалів та інформації, отриманих стосовно Скарги, встановлено наступне.

1. Скаржник зазначає, що відповідно до документації конкурсних торгів (надалі – Документація) до предмету закупівлі входить "Тест-система імуноферментна для виявлення антитіл до ВІЛ 1/2", до якої у додатку 4 Документації наявна вимога, що мінімальна обумовлена концентрація антигену р24 ВІЛ1 не більше 10 пг/мл.

На думку Скаржника, вказана вимога має сенс при закупівлі тест-систем для одночасного виявлення антитіл та антигену або для виявлення антигену (р24), а у пункті 3 розділу I Документації зазначені лише антитіла до ВІЛ 1/2.

Зі слів Скаржника, він звертався до Замовника з листом щодо усунення зазначеного порушення та проханням надати інформацію, яку саме тест-систему повинен запропонувати учасник. Також у вказаному листі була висунута вимога внести зміни до Документації та перенести кінцевий строк подання пропозицій конкурсних торгів.

У своїх поясненнях Замовник повідомив, що на запит Скаржника надав роз'яснення щодо Документації відповідно до вимог статті 23 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

Також Замовник зазначає, що медико-технічні вимоги Документації до "Тест-системи імуноферментної для виявлення антитіл до ВІЛ 1/2" визначені відповідно до положень статті 22 Закону, оскільки містять детальний опис товарів, що закуповуються, що дає змогу учасникам якісно підготувати свої пропозиції відповідно до вимог Документації.

Колегією у ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Відповідно до підпункту 1 пункту 3 розділу I Документації із змінами від 08.07.2013 до предмету закупівлі входить "Тест-система імуноферментна для виявлення антитіл до ВІЛ1/2".

Пунктом 1 додатку 4 Документації із змінами від 08.07.2013 визначені медико-технічні вимоги до "Тест-системи імуноферментної для виявлення антитіл до ВІЛ 1/2", а саме: "Формат тесту - не менше 96 визначень (стрипований). Кількість аналізованого зразка - не більше 100 мкл. Паспорт - обов'язково. Мінімальна обумовлена концентрація антигену р24 ВІЛ1 не більше 10 пг/мл. Специфічність на випадковій вибірці донорського контингенту не менше 99,5%. Сумарний час інкубації не більше 1 години 20 хв. Наявність не менше 2 різних режимів інкубації з зразком і кон'югатом. Наявність можливості інкубації з субстратної сумішшю в термостаті для стандартизації умов проведення реакції. Відсутність в наборі ліофілізованих реагентів. Стабільність (час зберігання) робочого розчину для промивання не менше 14 діб. Стабільність (час зберігання) робочого розчину кон'югату та субстратної суміші не менше 10 годин. Наявність спектрофотометричної верифікації етапів проведення аналізу. Можливість ручної та автоматичної постановки на аналізаторах відкритого типу. Термін придатності тест-системи не менше 18 місяців. Наявність свідоцтва про державну реєстрацію в Україні".

У відповідь на запит Колегії від 21.08.2013 № 20-29/06-3380-дз державна установа "Український центр контролю за соціально небезпечними хворобами Міністерства охорони здоров'я України" листом від 27.08.2013 № 1197 повідомила, що вимога щодо мінімальної концентрації антигену р24 ВІЛ/1 (не більше 10 пг/мл) може бути висунута лише при закупівлі тест-систем, призначених для визначення антигену р24 ВІЛ/1.

Крім того, Замовником не обґрунтовано необхідність встановлення зазначеної вимоги Документації.

Дії Замовника в частині встановлення наведеної вище умови Документації обмежують коло потенційних учасників та є дискримінаційними, у тому числі, по відношенню до Скаржника.

Таким чином, Замовник, з урахуванням наведеної вище інформації, повинен привести умови Документації у відповідність до вимог Закону шляхом внесення відповідних змін до Документації.

2. Скаржник повідомив, що 08.07.2013 Замовником були внесені зміни до Документації в частині кількості предмету закупівлі, а саме: "Препарати фармацевтичні різні – 14 найменувань", а в оголошенні про закупівлю зазначено – "Препарати фармацевтичні різні – 13 найменувань".

На думку Скаржника, зазначені дії Замовника є порушенням вимог статті 10 Закону.

Замовник у своїх поясненнях зазначив, що 08.07.2013 були затверджені зміни до Документації, та перенесено кінцевий строк подання пропозицій конкурсних торгів на 22.07.2013. Зміни до Документації від 08.07.2013 були оприлюднені на веб-порталі Уповноваженого органу.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією було встановлено наступне.

Відповідно до частини другої статті 21 Закону в оголошенні про проведення процедури відкритих торгів обов'язково зазначаються, зокрема, найменування предмета закупівлі, кількість та місце поставки товарів або обсяг і місце виконання робіт чи надання послуг.

В оголошенні про закупівлю № 130273, опублікованому в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 3 червня 2013 року № 43 (786) зазначено предмет закупівлі: "препарати фармацевтичні різні – 13 найменувань".

Згідно з пунктом 3 частини другої статті 22 Закону документація конкурсних торгів повинна містити, зокрема, інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі відповідну технічну специфікацію.

Відповідно до Документації, затвердженої рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника від 20.05.2013 предметом закупівлі є: "препарати фармацевтичні різні – 13 найменувань".

Частиною другою статті 23 Закону визначено, що замовник має право з власної ініціативи чи за результатами запитів внести зміни до документації конкурсних торгів, продовживши строк подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів не менше ніж на сім днів, та повідомити письмово протягом одного робочого дня з дня прийняття рішення про внесення зазначених змін усіх осіб, яким було видано документацію конкурсних торгів.

Зазначена інформація оприлюднюється замовником відповідно до статті 10 Закону.

Замовником на розгляд Колегії надано копію Документації із змінами, затвердженими рішенням комітету з конкурсних торгів від 08.07.2013, згідно з якою предметом закупівлі є – "препарати фармацевтичні різні – 14 найменувань", та кінцевим терміном подання пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі є – 8 год. 00 хв. 22.07.2013.

Документація із змінами від 08.07.2013 оприлюднена на веб-порталі Уповноваженого органу.

Таким чином, внесення змін до Документації здійснено з дотриманням вимог статті 23 Закону.

Разом з цим, Скаржником не обґрунтовано та не доведено, яким чином вказані дії Замовника порушують його права та законні інтереси, пов'язані з участю у Процедурі закупівлі.

Отже, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Частиною третьою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника (в частині встановлення зазначених у пункті 1 мотивувальної частини цього рішення умов Документації) порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та основні принципи здійснення закупівель, визначені статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників, добросовісна конкуренція серед учасників.

Таким чином, Замовник, з урахуванням наведеної вище інформації, повинен привести умови Документації у відповідність до вимог Закону шляхом внесення відповідних змін до Документації.

Враховуючи викладене, Колегію встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до Документації.

Відповідно до частини четвертої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Херсонський обласний центр профілактики та боротьби зі СНІДом внести зміни до документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "Код 21.20.2 Препарати фармацевтичні різні - 13 найменувань" [оголошення № 130273, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 3 червня 2013 року № 43 (786)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК