



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1414-р/пк-ск

від 27.08.2013

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою відповідальністю
"Торговельний дім "Науково-технічний
центр "АВС"

вул. Гродненська, 32, м. Київ, 02660

Відокремлений підрозділ "Запорізька
АЕС" державного підприємства
"НАЕК "Енергоатом"

вул. Промислова, 133, м. Енергодар,
Запорізька обл., 71504

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Торговельний дім "Науково-технічний центр "АВС" (надалі – Скаржник, ТОВ "ТД НТЦ "АВС") від 25.07.2013 № 115/А (zareєстровану в Комітеті 26.07.2013 за № 8-20/2372-ДЗ)

(надалі – Скарга) щодо порушення відокремленим підрозділом "Запорізька АЕС" державного підприємства "Національна атомна енергогенеруюча компанія "Енергоатом" (надалі – Замовник, ВП "ЗАЕС") порядку проведення процедури закупівлі – "комплект для модифікації швидкодіючого запірно-відсічного клапану - 8 од." [оголошення № 116591, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 29.04.2013 № 34 (777)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить відмінити результати Процедури закупівлі

Рішенням Колегії від 29.07.2013 № 1233-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 29.07.2013 № 20-29.3/06-3032-дз Замовник листом від 09.08.2013 № 28-04/20059 надав матеріали та пояснення по суті Скарги.

У відповідь на запит Колегії від 29.07.2013 № 20-29.3/06-3033-дз Скаржник листом від 07.08.2013 № 118/А надав пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником і Скаржником документів Колегією встановлено наступне.

1. ТОВ "ТД НТЦ "АВС" у Скарзі повідомляє, що дата подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів (надалі – Пропозиція) змінювалась Замовником двічі, проте, як зазначає Скаржник, Замовником не дотримано строків щодо здійснення організаційних процедур стосовно подання відповідного оголошення до державного видання про новий строк проведення Процедури закупівлі.

Скаржник зазначає, що ним були направлені листи до ВП "ЗАЕС" із запитом та зауваженнями стосовно внесення Замовником змін до документації конкурсних торгів (надалі – Документація), проте відповідей на зазначені листи від Замовника не надходило, та відповідних змін до Документації внесено не було.

Скаржник зауважує, що до нього не надходив лист від Замовника із зазначенням кінцевого строку подання Пропозицій. У той же час, відповідно до інформації, яка міститься на веб-порталі Уповноваженого органу, розкриття Пропозицій відбулось 12.07.2013.

ТОВ "ТД НТЦ "АВС" повідомляє, що наведені обставини не дозволили йому повноцінно вплинути на якість підготовки технічних вимог Замовника, на неконкурентний характер яких він вказував у зазначених листах та запитах.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що у зв'язку із запитом від 23.05.2013 № 67/05 ТОВ "ХК "Центрпроект" про перенесення строку розкриття Пропозицій, ним 29.05.2013 було прийняте рішення щодо внесення зміни до Документації та встановлено кінцевий строк подання Пропозицій 02.07.2013.

Як повідомляє ВП "ЗАЕС", 30.05.2013 року Замовник надав, а ДП "Зовнішторгвидав України" прийняв інформацію про внесення зазначених змін до Документації для її оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу, що підтверджується роздрукованою інформацією про прийом документів з офіційного веб-порталу з питань державних закупівель.

Замовник зазначає, що у зв'язку з прийняттям Колегією рішення від 03.07.2013 № 1039-р-/ПК-ск, ним були внесені зміни до Документації та перенесено дату подання та розкриття Пропозицій на 12.07.2013.

Як повідомляє Замовник, 04.07.2013 він надав інформацію про внесення зазначених змін у Документацію для її оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу, що підтверджується роздруківкою інформації про прийом документів з офіційного веб-порталу з питань державних закупівель.

ВП "ЗАЕС" зауважує, що Законом України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) не передбачено обов'язку Замовника щодо опублікування інформації про внесення змін до Документації в державному офіційному виданні з питань державних закупівель.

Таким чином, на думку Замовника, ним не порушено порядку та строків, встановлених статтею 10 Закону для оприлюднення інформації про внесення змін до Документації.

Щодо ненадання відповіді на запити Скаржника, Замовник повідомив, що згідно із Законом Документація надсилається або надається Замовником протягом трьох робочих днів з дня отримання відповідного запиту. Як зазначає ВП "ЗАЕС", Скаржник за наданням Документації до Замовника не звертався.

Замовник повідомляє, що за період з 29.04.2013 по 12.07.2013 відповідних запитів від Скаржника не надходило, що підтверджується довідками загального відділу ВП "ЗАЕС" та підрозділів, уповноважених здійснювати зв'язок з учасниками конкурсних торгів.

ВП "ЗАЕС" зауважує, що відповідно до Закону учасник, який отримав від Замовника Документацію, має право у встановлений Законом термін звернутися до замовника за роз'ясненнями щодо Документації. Замовник повинен надати роз'яснення на запит протягом трьох днів з дня його отримання всім особам, яким було надано документацію конкурсних торгів.

Таким чином, на думку Замовника, оскільки Скаржник не запитував Документацію та Законом не встановлено обов'язку Замовника направляти роз'яснення на запити іншим особам, ніж тим, що зазначені у статті 23 Закону, порушення ВП "ЗАЕС" вимог Закону в зазначеній частині відсутні.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Абзацом першим частини другої статті 10 Закону встановлено наступне: оголошення про проведення процедури закупівлі (оголошення про проведення відкритих торгів, оголошення про проведення процедури двоступеневих торгів, оголошення про проведення попередньої кваліфікації, запит цінкових пропозицій, інформація про застосування процедури закупівлі в одного учасника), повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів або цінкової пропозиції, пропозиції за результатами застосування процедури закупівлі в одного учасника, відомості про рамкову угоду, за якою укладено договір про закупівлю (у разі проведення закупівлі за рамковими угодами), оголошення про результати процедури закупівлі (оголошення про результати проведення торгів, повідомлення про результати проведення попередньої кваліфікації, інформація про результати процедури запиту цінкових пропозицій, інформація про результати проведення процедури закупівлі в одного учасника, повідомлення про відміну торгів або визнання їх такими, що не відбулися, повідомлення про відміну процедури закупівлі в одного учасника) обов'язково безоплатно публікуються в державному офіційному друкованому виданні з питань державних закупівель у терміни, встановлені цим Законом для оприлюднення відповідної інформації.

Згідно з абзацами першим та п'ятим частини першої статті 10 Закону замовник для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу (що здійснюється безоплатно) у порядку, встановленому цим Законом, надає, зокрема, інформацію про зміни до документації конкурсних торгів або кваліфікаційної документації та роз'яснення до неї (у разі наявності) – протягом трьох робочих днів з дня прийняття рішення про їх внесення, але не пізніше як за сім днів до дати розкриття пропозицій конкурсних торгів або кваліфікаційних пропозицій.

Відповідно до абзацу першого частини першої статті 23 Закону учасник, який отримав від замовника документацію конкурсних торгів, має право не пізніше ніж за 10 днів до закінчення строку подання пропозицій конкурсних торгів звернутися до замовника за

роз'ясненнями щодо документації конкурсних торгів. Замовник повинен надати роз'яснення на запит протягом трьох днів з дня його отримання всім особам, яким було надано документацію конкурсних торгів.

Відповідно до абзацу першого частини другої статті 23 Закону замовник має право з власної ініціативи чи за результатами запитів внести зміни до документації конкурсних торгів, продовживши строк подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів не менше ніж на сім днів, та повідомити письмово протягом одного робочого дня з дня прийняття рішення про внесення зазначених змін усіх осіб, яким було видано документацію конкурсних торгів.

Таким чином, статтею 10 Закону не передбачено обов'язок Замовника щодо опублікування в державному офіційному друкованому виданні з питань державних закупівель інформації про зміни до Документації. Статтею 23 Закону не передбачено обов'язок Замовника надавати роз'яснення на запити, повідомляти про внесення змін до Документації осіб, які не отримували від Замовника на їх запити документацію конкурсних торгів.

Згідно з протоколом засідання комітету з конкурсних торгів ВП "ЗАЕС" від 29.05.2013 б/н дату розкриття Пропозицій було перенесено на 02.07.2013.

Відповідно до протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 03.07.2013 б/н дату розкриття Пропозицій було перенесено на 12.07.2013.

У складі матеріалів, наданих Замовником на розгляд Колегії, містяться роздруківки з веб-порталу з питань державних закупівель, згідно з якими датою прийому змін до Документації є 31.05.2013 та 04.07.2013.

Замовником на розгляд Колегії надано копії листів від 30.05.2013 № 83/13712 та від 04.07.2013 № 83/16834, адресованих керівнику ДП "Зовнішторгвидав України", в яких ВП "ЗАЕС" повідомляв про внесення змін до Документації.

У складі матеріалів, наданих Замовником на розгляд Колегії, містяться копії листів Скаржника від 23.05.2013 № 81/3 (щодо надання роз'яснень стосовно Документації), від 29.05.2013 № 82/3 (щодо надання відповіді на лист від 23.05.2013 № 81/3) та від 20.06.2013 № 101/3 (щодо перенесення дати розкриття Пропозицій).

У складі матеріалів, доданих ТОВ "ТД НТЦ "АВС" до Скарги, окрім копій зазначених листів, міститься копія листа від 31.05.2013 № 93/С, адресованого президенту ДП "НАЕК "Енергоатом", в якому Скаржник, зокрема, повідомив: "В связи с возможным проведением торгов 03.06.2013 на ЗАЭС 1-4 мы хотели бы участвовать в этом конкурсе".

На підтвердження відправки листів від 23.05.2013 № 81/3 та від 20.06.2013 № 101/3 Скаржником надані копії описів вкладень у цінний лист зі штампом поштового відправлення.

У складі матеріалів, наданих Замовником на розгляд Колегії, містяться наступні довідки щодо зазначених листів:

від 08.08.2013 № 15 з інформацією, що лист ТОВ "ТД НТЦ "АВС" від 31.05.2013 № 93/С на адресу загального відділу ВП "ЗАЕС" не надходив;

від 07.08.2013 № 61-41/69307 з інформацією, що лист ТОВ "ТД НТЦ "АВС" від 31.05.2013 № 93/С на адресу служби головного фахівця з енергетичних реакторів ВП "ЗАЕС" не надходив;

від 07.08.2013 № 07-41/69169 з інформацією, що лист ТОВ "ТД НТЦ "АВС" від 31.05.2013 № 93/С на адресу підрозділу-куратора, управління виробничо-технічної комплектації ВП "ЗАЕС" не надходив;

від 08.08.2013 № 83-21/69473 з інформацією, що лист ТОВ "ТД НТЦ "АВС" від 31.05.2013 № 93/С на адресу ВСКТ ВП "ЗАЕС" не надходив;

від 05.08.2013 № 14 з інформацією, що листів ТОВ "ТД НТЦ "АВС" за період з 29.04.2013 по 12.07.2013 з проханням надати Документацію на адресу загального відділу ВП "ЗАЕС" не надходило;

від 07.08.2013 № 61-41/69305 з інформацією, що листів ТОВ "ТД НТЦ "АВС" за період з 29.04.2013 по 12.07.2013 про надання Документації на адресу служби головного фахівця з енергетичних реакторів ВП "ЗАЕС" не надходило;

від 08.08.2013 № 07-41/69373 з інформацією, що листів ТОВ "ТД НТЦ "АВС" за період з 29.04.2013 по 12.07.2013 про надання Документації на адресу підрозділу-куратора, управління виробничо-технічної комплектації ВП "ЗАЕС" не надходило;

від 08.08.2013 № 83-21/69478 з інформацією, що листів ТОВ "ТД НТЦ "АВС" за період з 29.04.2013 по 12.07.2013 про надання Документації на адресу відділу супроводження тендерних процедур на ВП "ЗАЕС" не надходило.

Враховуючи викладене, та те, що Скаржником не доведено порушення його прав чи законних інтересів діями Замовника, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

2. ТОВ "ТД НТЦ "АВС" у Скарзі зазначає, що технічні вимоги, встановлені Замовником у Документації, викладені таким чином, що взяти участь у Процедурі закупівлі зможуть лише учасники-представники компанії Sempell. Тим самим, Замовник звужує можливість конкурентної участі інших компаній, в тому числі і Скаржника.

Отже, Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у Документації.

У ході ознайомлення із зазначеним питанням Колегією встановлено наступне.

Згідно з абзацом першим частини четвертої статті 18 Закону скарги, які стосуються документації конкурсних торгів, можуть подаватися у будь-який строк після публікації повідомлення про їх проведення, але не пізніше закінчення строку, встановленого для подання пропозицій конкурсних торгів.

Скарга була подана та зареєстрована в Комітеті 26.07.2013. Відповідно до копії протоколу засідання комітету з конкурсних торгів ВП "ЗАЕС" від 03.07.2013 б/н, наданої Замовником на розгляд Колегії, Замовником були затверджені зміни до Документації, зокрема, продовжено строк подання пропозицій конкурсних торгів та перенесено дату розкриття пропозицій конкурсних торгів на 12.07.2013.

Таким чином, кінцевим строком подання пропозицій конкурсних торгів було визначено 12.07.2013.

Отже, в цій частині Скарга подана з порушенням строків, передбачених абзацом першим частини четвертої статті 18 Закону.

Виходячи з вищевикладеного, у Колегії відсутні підстави для розгляду Скарги в цій частині.

Відповідно до частини четвертої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

У ході розгляду Скарги Колегією не виявлено порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі у частині, що зазначена в Скарзі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "Торговельний дім "Науково-технічний центр "АВС" у задоволенні його скарги від 25.07.2013 № 115/А.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК