



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1174-р/пк-ск від 17.07.2013

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Експозиція"
вул. Комарнівська, 66, м. Городок,
Львівська обл., 81500

Державне підприємство матеріально-
технічного забезпечення залізничного
транспорту України
"Укрзалізничпостач"
просп. Повітрофлотський, 11/15,
м. Київ, 03049

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Експозиція" (надалі – Скаржник) від 04.07.2013 № 04/07-01 (zareestrovanu в Комітеті 11 липня 2013 року за № 8-20/2227-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення державним підприємством матеріально-технічного забезпечення залізничного транспорту України "Укрзалізничпостач" (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "Код 30.20.4. Частини залізничних локомотивів, трамвайних моторних вагонів і рухомого складу; кріплення та арматура і їхні частини; механічне устаткування для керування рухом (клема пружна, прокладка підрейкова, вкладиш підпружний ізолюючий або еквівалент - 2 502 000 од.)" [оголошення № 118010, опубліковане

в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 22 квітня 2013 року № 32/2 (775/2)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- призупинити Процедуру закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою;
- зобов'язати Замовника скасувати рішення про внесення змін до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 12.07.2013 № 1150-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 12.07.2013 № 20-29.3/03-2808-дз Замовник листами від 13.06.2013 № ЦХП-20/3905 та від 15.07.2013 № ЦХП-20/4450 надав копії документів та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду матеріалів та інформації, отриманих стосовно Скарги, встановлено наступне.

Скаржник зазначає, що Замовником 05.06.2013 внесені зміни до документації конкурсних торгів (надалі – Документація), згідно з якими, зокрема, пункт 11 позиції 1 лоту № 1 викладено в наступній редакції: "Ресурс безвідмовної роботи не менше 800 млн тон бруutto пропущеного тоннажу, гарантійний термін експлуатації не менше 5 років з моменту поставки.

На думку Скаржника, вказане рішення Замовника щодо встановлення цієї технічної вимоги до предмету закупівлі (клема пружна) є необґрунтованим, неправомірним та спрямованим на обмеження конкуренції та дискримінації потенційних учасників Процедури закупівлі.

Зі слів Скаржника, ресурс безвідмовної роботи клеми пружної, як одного із елементів проміжного пружного скріплення для безстикових залізничних колій, повинен відповідати строку служби рейок та встановленим нормам періодичності проведення ремонту колії (які встановлюється в технічній літературі та відповідних інструкціях, затверджених Укрзалізницею).

При цьому, Скаржник зазначає, що відповідно до встановлених нормативів посилений капітальний ремонт, який передбачає повну заміну рейкошпальної решітки на нову, здійснюється через 700 млн тон бруutto пропущеного тоннажу. Тобто, рейки і шпали разом зі всім скріпленням замінюється через 700 млн. тон бруutto пропущеного тоннажу.

Скаржник також зазначає, що в період між капітальними ремонтами, на залізницях здійснюються посилений середній, середній (через кожні 300-400 млн тон бруutto), а також інші види ремонтів, які також передбачають заміну скріплень та їх елементів.

Зі слів Скаржника, заміна скріплень та їх елементів, в тому числі клеми, відповідно до встановлених Укрзалізницею нормативів, здійснюється значно частіше, навіть ніж через 300-400 млн тон бруutto пропущеного тоннажу, а тому, на думку Скаржника, вимога щодо ресурсу безвідмовної роботи клеми не менше 800 млн тон бруutto пропущеного тоннажу є штучно вигаданою з метою обмеження конкуренції.

Також Скаржник зазначає, що гарантійний термін експлуатації клеми не менше 5 років з моменту поставки, та ресурс безвідмовної роботи не менше 800 млн тон бруutto пропущеного тоннажу є взаємовиключаючими вимогами.

Так, Скаржник зазначає, що річна середня норма пропущеного тону на окремих, самих напружених ділянках колії становить не більше 40 млн тон бруutto на рік. Тобто, з одного боку, Замовник встановлює вимогу забезпечити ресурс безвідмовної роботи не

менше 800 млн тон бруutto пропущеного тоннажу, тобто строк експлуатації такого виробу буде дорівнювати 50 років, а з іншого – гарантія виробника обмежується 5 роками.

Замовник у своїх поясненнях повідомив, що вимоги щодо ресурсу клеми пружної 800 млн тон бруutto пропущеного вантажу встановлені, виходячи із технічно обґрунтованих норм. На сьогодні найбільш поширеною конструкцією верхньої будови є колія із залізобетонними шпалами з плітями безстикової колії. Для такої конструкції норма періодичності призначення модернізації та посиленого капітального ремонту, при яких використовуються пружні клеми типу КПП, відповідно до таблиці 2.3 Положення про проведення планово-запобіжних ремонтно-колійних робіт на залізницях України складає 800 млн тон бруutto пропущеного тоннажу, а не 700 млн. тон, як зазначено у Скарзі. У період між ремонтами відповідно до вимог пункту 2.4.1 проводяться проміжні види ремонту, при чому суцільна заміна скріплення (у тому числі і клеми) не виконується. Проводиться тільки заміна дефектних елементів, а кількість елементів, що може бути замінена, чітко регламентована Середніми нормами витрат матеріалів і виробів на поточне утримання і ремонт колії й інших пристроїв колійного господарства залізниць України.

Зі слів Замовника, колійна решітка після відпрацювання нормативного тоннажу (пропуску 800 млн. тон бруutto вантажу) підлягає повторному використанню при проведенні капітального ремонту колії та має укладатися у головні колії. При виконанні капітального ремонту колії згідно з пунктом 2.3.4 Положення про проведення планово-запобіжних ремонтно-колійних робіт на залізницях України використовуються старопридатні матеріали верхньої будови колії без суцільної заміни клем на нові.

Таким чином, на думку Замовника, з метою забезпечення стабільної роботи колії та використання старопридатних матеріалів верхньої будови колії відповідно до вимог діючих нормативних документів, ресурс роботи клеми повинен складати не менше 800 млн. тон пропущеного вантажу.

Замовник також зазначив, що гарантійний термін експлуатації клеми пружної не менше 5-ти років з моменту поставки встановлений з метою підвищення стійкості рейкошпальної решітки та підвищення безпеки руху поїздів.

Колегією у ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Пунктом 3.7 розділу 3 Документації наведений опис окремої частини (частин) предмету закупівлі, щодо яких можуть бути подані пропозиції конкурсних торгів. В позиції 1 зазначена "Клема пружна до пружних рейкових скріплень типів КПП" та передбачено, що технічні характеристики визначені додатком 6 Документації.

Пунктом 11 технічних характеристик до "Клеми пружної до пружних рейкових скріплень типів КПП" (додаток 6 Документації) передбачено наступне: "Ресурс безвідмовної роботи не менше $5 \cdot 10^8$ млн тон бруutto пропущеного тоннажу, гарантійний термін експлуатації не менше 5 років з моменту поставки".

Відповідно до змін до Документації від 03.06.2013 зазначений пункт викладено Замовником у такій редакції: "Ресурс безвідмовної роботи не менше 800 млн тон бруutto пропущеного тоннажу, гарантійний термін експлуатації не менше 5 років з моменту поставки".

На підтвердження своїх слів Замовник надав копії Положення про проведення планово-запобіжних ремонтно-колійних робіт на залізницях України ЦП-0113, затвердженого наказом Укрзалізниці від 10.08.2004 № 630-ЦЗ та Середні норми витрат матеріалів і виробів на поточне утримання і ремонт колії й інших пристроїв колійного господарства залізниць України ЦП-0123, затверджених наказом Укрзалізниці від 14.12.2004 № 964-ЦЗ.

Відповідно до таблиці 2.3 Положення про проведення планово-запобіжних ремонтно-колійних робіт на залізницях України періодичність призначення модернізації та посиленого капітального ремонту безстикової колії складає 800 млн тон бруutto пропущеного тоннажу або 30 років.

Разом з цим Скаржником не доведено неможливості запропонувати до постачання "Клеми пружної до пружних рейкових скріплень типів КПП" з гарантійним терміном експлуатації не менше 5-ти років з моменту поставки.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "Експозиція" у задоволенні його скарги від 04.07.2013 № 04/07-01.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК