



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1320-р/пк-ск від 12.08.2013

вих. лист від

№

Приватне акціонерне товариство
"Енергопромінвест"

вул. Дегтярівська, 25-А, літ. Л,
м. Київ, 04119

Державне спеціалізоване
підприємство з управління
капітальним будівництвом зони
відчуження

вул. Радянська, 10, м. Чорнобиль,
Київська обл., 07270

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу приватного акціонерного товариство "Енергопромінвест" (надалі – Скаржник, ПрАТ "Енергопромінвест") від 02.07.2013 № 72 (zareestrovanu в Комітеті 02.07.2013 за № 8-20/2098-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення державним спеціалізованим підприємством з управління капітальним будівництвом зони відчуження (надалі – Замовник, ДСП УКБ ЗВ) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "код ДБН Д.1.1-1-2000 – закупівля робіт за державні кошти з капітального будівництва пускового комплексу "Вектор" згідно із затвердженою в установленому порядку проектно-кошторисною документацією "під ключ" по проекту "Перша черга комплексу виробництв із дезактивації, транспортування, переробки та захоронення радіоактивних відходів з територій, забруднених унаслідок аварії на

Чорнобильській АЕС (кодова назва "Вектор") – коригування" [оголошення № 112614, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 22.04.2013 № 32 (775)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

На розгляд Колегії надійшла Скарга, в якій ПрАТ "Енергопромінвест" повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, внести зміни до документації конкурсних торгів, а у разі неможливості внесення змін до документації конкурсних торгів – відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 03.07.2013 № 1094-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 04.07.2013 № 20-29.3/03-2684-дз Замовник листом від 08.07.2013 № 08-03/293 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході ознайомлення із наданими Замовником документами та поясненнями, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

1. ПрАТ "Енергопромінвест" у Скарзі повідомляє, що Замовник у документації конкурсних торгів вимагає надання інформації про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід для виконання повного комплексу робіт за проектом, із зазначенням прізвища, ім'я, по батькові та інформацію про перевірку знань (№ посвідчення та термін дії).

Скаржник зазначає, що цим пунктом Замовник порушує вимоги Закону України "Про захист персональних даних", яким забороняється обробка даних про фізичну особу без її згоди, крім випадків, визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту і прав людини.

Розголошення таких даних про фізичну особу можливе лише за наявності згоди такої особи. У випадку відсутності згоди чинне законодавство передбачає відповідальність винних у такому порушенні осіб.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги зазначив, що інформація про працівників (надана за вказаною формою), потрібна для підтвердження наявності у складі підприємства необхідних спеціалістів для виконання повного комплексу робіт за проектом.

Відповідно до Закону України "Про захист персональних даних", збір і обробку персональних даних здійснює учасник конкурсних торгів, при цьому ДСП УКБ ЗВ виступає, як одержувач інформації, наданої володільцем персональних даних.

За словами Замовника, зважаючи на особливий режим зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення, порядок виконання робіт у зоні відчуження і зоні безумовного (обов'язкового) відселення регламентується рядом законодавчих та підзаконних нормативно-правових актів, зокрема, постановою Кабінету Міністрів України від 20.12.2000 № 1869 "Про затвердження Порядку видачі спеціальних дозволів на провадження окремих видів діяльності на території зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення" та відповідним наказом Державного агентства України з управління зоною відчуження від 30.08.2011 № 44 "Про порядок отримання спеціального дозволу на провадження діяльності у зоні відчуження", якими передбачено, що підприємствам для отримання спеціального дозволу на провадження діяльності у зоні відчуження необхідно надати ряд документів, у тому числі, інформацію щодо осіб, які залучаються до виконання

робіт, наявність спеціальних знань, правил, норм і стандартів з ядерної та радіаційної безпеки.

Згідно з пунктом 3.4.2 Правил радіаційної безпеки при проведенні робіт у зоні відчуження і зоні безумовного (обов'язкового) відселення, затверджених спільним наказом Міністерства охорони здоров'я України та Міністерства надзвичайних ситуацій України від 04.04.2008 № 179/276, до робіт у зоні відчуження допускаються особи, які пройшли інструктаж, навчання, перевірку знань з охорони праці та радіаційної безпеки.

У зв'язку з цим, Замовник вважає наведені вище вимоги обов'язковими та такими, що не можуть визначатись, як дискримінаційні.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до підпункту 9.2 пункту 9 додатку 2 документації конкурсних торгів зі змінами, затвердженими протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника від 06.06.2013 № 6, (надалі – Документація) до переліку документів, які учаснику необхідно надати в складі пропозиції конкурсних торгів та на стадії підписання договору, відноситься інформація про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід для виконання повного комплексу робіт за проектом (інформацію надати у формі таблиці):

№ з/п	П.І.Б.	Фак	Кваліфікація (розряд)	Інформація про перевірку знань (№ посвідчення та термін дії)	Власний персонал (залучений)

Абзацом двадцятим частини другої статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів може містити також іншу інформацію, відповідно до законодавства, яку замовник вважає за необхідне до неї включити.

Враховуючи пояснення Замовника, зокрема, в частині необхідності надання інформації щодо осіб, які залучаються до виконання робіт, наявності спеціальних знань, правил, норм і стандартів з ядерної та радіаційної безпеки, а також враховуючи те, що Скаржником не обґрунтовано, яким чином наведена вище умова Документації порушує його права і законні інтереси та перешкоджає прийняти участь у Процедурі закупівлі, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

2. ПрАТ "Енергопромінвест" у Скарзі повідомляє, що Замовник у Документації передбачив необхідність надання довідки, виданої державним підприємством "Державний центр з питань відновлення платоспроможності та банкрутства" Міністерства економічного розвитку та торгівлі України.

На думку Скаржника, станом на сьогоднішній день видаються довідки з Єдиного реєстру підприємств, які містять інформацію стосовно порушення провадження у справі про банкрутство проти заявника тощо.

Дана вимога Документації, за словами ПрАТ "Енергопромінвест", суперечить нормативно-правовим актам стосовно отримання довідки, що учасник не визнаний банкрутом.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги зазначив, що наведена вище вимога є правомірною.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 7 додатку 2 Документації до переліку документів, які учаснику необхідно надати у складі пропозиції конкурсних торгів та на стадії підписання договору,

відноситься оригінал або завірена належним чином копія довідки, виданої державним підприємством "Державний центр з питань відновлення платоспроможності та банкрутства" Міністерства економічного розвитку та торгівлі України (або іншого документа), яка підтверджує, що учасник не визнаний банкрутом.

Виходячи з положень пункту 7 додатку 2 Документації, учасник Процедури закупівлі може надати довідку (або інший документ), видану державним підприємством "Державний центр з питань відновлення платоспроможності та банкрутства" Міністерства економічного розвитку та торгівлі України.

Відповідно до Положення про Міністерство юстиції України, затвердженого Указом Президента України від 06.04.2011 № 395, Міністерство юстиції України є головним органом з питань банкрутства. Згідно з підпунктом 36 пункту 4 зазначеного Положення, Міністерство юстиції України веде єдину базу даних про підприємства, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство, встановлює та затверджує форму подання арбітражним керуючим інформації, необхідної для ведення зазначеної бази даних.

Наказом Міністерства юстиції України від 15.09.2011 № 3018/5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 19.09.2011 за № 1106/19844, затверджено Положення про Єдину базу даних про підприємства, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство.

Згідно з пунктом 1.3 розділу 1 зазначеного Положення Держателем зазначеної Єдиної бази даних є Міністерство юстиції України.

Отже, наведена вище вимога є такою, що не відповідає вимогам чинного законодавства України в частині надання наведеної вище інформації, та порушує один з принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону – відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель.

У зв'язку з цим, Замовник повинен привести наведену вище умову Документації у відповідність до вимог чинного законодавства України в частині надання довідок (або інших документів) про підприємства, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство.

Відповідно до частини четвертої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів).

Враховуючи викладене, Колегією встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання його внести відповідні зміни до документації конкурсних торгів.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча

адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати державне спеціалізоване підприємство з управління капітальним будівництвом зони відчуження внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "код ДБН Д.1.1-1-2000 – закупівля робіт за державні кошти з капітального будівництва пускового комплексу "Вектор" згідно із затвердженою в установленому порядку проектно–кошторисною документацією "під ключ" по проекту "Перша черга комплексу виробництв із дезактивації, транспортування, переробки та захоронення радіоактивних відходів з територій, забруднених унаслідок аварії на Чорнобильській АЕС (кодова назва "Вектор") – коригування" [оголошення № 112614, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 22.04.2013 № 32 (775)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК