



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1154-р/пк-ск від 12.07.2013

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Глобал
Автогруп"

вул. Тракторна, 13, м. Васильків,
Київська обл., 08600

Об'єднане автогосподарство
закладів та установ охорони
здоров'я Полтавської області
вул. Коцюбинського, 7, м. Полтава,
36039

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Глобал Автогруп" (надалі – Скаржник, ТОВ "Глобал Автогруп") від 11.06.2013 б/н (zareestrovany в Комітеті 14.06.2013 за № 8-20/1921-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Об'єднаним автогосподарством закладів та установ охорони здоров'я Полтавської області (надалі –

Замовник, ОАЗУ ОЗ Полтавської області) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "код 29.10.5. Автомобілі спеціальної призначеності, н.в.і.у. (автомобілі швидкої медичної допомоги типу "В" на базі автомобіля "Renault Master L2H2" або еквівалент, з оснащенням для транспортування хворих та медичним устаткуванням - 25 од.)" [оголошення № 113061, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 22.04.2013 № 32 (775)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

На розгляд Колегії надійшла Скарга, в якій ТОВ "Глобал Автогруп" повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, призупинити Процедуру закупівлі та зобов'язати Замовника усунути дискримінаційні вимоги у документації конкурсних торгів, а у разі неможливості – відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 14.06.2013 № 971-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 14.06.2013 № 20-29/03-2409-дз Замовник листом від 19.06.2013 № 95 та листом б/д б/н (зареєстрованим у Комітеті 04.07.2013 за № 5-20/2122-ДЗ) надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Зокрема, листом б/д б/н (зареєстрованим у Комітеті 04.07.2013 за № 5-20/2122-ДЗ) ОАЗУ ОЗ Полтавської області повідомило, що комітет з конкурсних торгів Замовника вирішив врахувати частину зауважень та має намір внести зміни та пояснення в документацію конкурсних торгів.

У ході ознайомлення із наданими Замовником документами та поясненнями, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "Глобал Автогруп" у Скарзі повідомляє, що встановлені у документації конкурсних торгів вимоги не відповідають чинному законодавству України.

Замовником у Документації встановлено дискримінаційні вимоги до учасників, зокрема, щодо технічних вимог, яким повинен відповідати предмет закупівлі.

Скаржник повідомляє, що може запропонувати Замовнику автомобілі спеціальної призначеності – автомобілі швидкої медичної допомоги, які відповідають вимогам Національного стандарту України ДСТУ 7032:2009 "Автомобілі швидкої медичної допомоги та їхнє устаткування" (надалі за текстом - "ДСТУ 7032:2009").

Згідно з пунктом 4 розділу VII Закону України "Про стандартизацію" від 17 травня 2001 року N408-III (зі змінами та доповненнями) вимоги державних та інших стандартів обов'язкові до виконання, є чинними до прийняття відповідних технічних регламентів та інших нормативно-правових актів, які регулюють ці питання.

Скаржник повідомляє, що відповідно до вимог Закону України "Про стандарти, технічні регламенти та процедури оцінки відповідності" від 1 грудня 2005 року №3164-IV (зі змінами та доповненнями) була здійснена оцінка відповідності вказаних автомобілів, які може запропонувати Замовнику ТОВ "Глобал Автогруп", вимогам ДСТУ 7032:2009 та отримані державні сертифікати відповідності.

ДСТУ 7032:2009 установлює вимоги щодо розроблення методів випробовування, виготовлення та оснащення автомобілів швидкої допомоги, які використовують для транспортування пацієнтів та догляду за ними. Він містить вимоги до медичного салону.

Все наведене свідчить про те, що встановлені ДСТУ 7032:2009 вимоги до автомобілів швидкої медичної допомоги та їх устаткування є обов'язковими до виконання і

відображають всі вимоги, встановлені державними органами, яким повинен відповідати такий автомобіль.

Проте, Замовником у Документації встановлено додаткові, у порівнянні з вказаних Національним стандартом України, вимоги до транспортних засобів автомобілів швидкої медичної допомоги та їх устаткування, які фактично виключають пропонування до закупівлі Замовнику будь-якого іншого автомобіля швидкої медичної допомоги, крім автомобіля на базі "Renault Master L2I I2".

І такі додаткові вимоги є дискримінаційними щодо інших учасників процедури закупівлі, адже жоден з автомобілів швидкої медичної допомоги, з числа тих, що пройшли сертифікацію в Україні на відповідність вимогам ДСТУ 7032:2009, окрім автомобіля швидкої медичної допомоги на базі "Renault Master L2H2", не відповідають вимогам Замовника.

Наведені у Документації вимоги Замовника підтверджують те, що Замовником встановлені такі вимоги, яким відповідає лише автомобіль швидкої медичної допомоги на базі "Renault Master L2H2" і на сьогоднішній день в Україні відсутній будь-який еквівалент такого автомобіля.

Таким чином, інші учасники позбавлені об'єктивної можливості запропонувати Замовнику еквівалент автомобіля швидкої медичної допомоги на базі "Renault Master L2H2".

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що має намір внести зміни до Документації та викласти габаритні показники предмета закупівлі, викладені в розділі "Опис та основні вимоги до предмету закупівлі" технічні умови для придбання автомобілів швидкої медичної допомоги типу "В" на базі автомобіля "Renault Master L2H2" (або еквівалент), з оснащенням для транспортування хворих та медичним устаткуванням" додатку 2 Документації в наступній редакції:

Найменування	Вимоги
Максимальні габаритні розміри автомобіля - довжина; - ширина; - висота;	Згідно ДСТУ 7032:2009 п.4.1.2 Довжина - згідно з останньою редакцією Директиви 92/21 ЕЕС Ширина - згідно з останньою редакцією Директиви 92/21 ЕЕС Висота - 3000 мм
Маса нетто автомобіля - маса автомобіля в порожньому стані	Згідно з ДСТУ 7032:2009 п.3.4
Допустима повна маса автомобіля	Згідно з ДСТУ 7032:2009 п.3.5
Показник кліренсу	Згідно з ДСТУ 7032:2009 п.4.1.3
Діаметр розвороту (від бордюру до бордюру), м	не більше 15
Коробка передач, кількість ступенів (переднього ходу)	не менше 6
Привід	передній
Вантажопідйомність (базового автомобіля) не менше	не менше 1500 кг

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Додатком 2 Документації встановлені опис та основні вимоги до предмету закупівлі, зокрема, "технічні умови для придбання автомобілів швидкої медичної допомоги типу "В" на базі автомобіля "Renault Master L2H2" (або еквівалент), з оснащенням для транспортування хворих та медичним устаткуванням":

Найменування	Вимоги
Максимальні габаритні розміри автомобіля - довжина; - ширина; - висота;	А - Колісна база не менше 3600 В - Довжина не менше 5540 С - Передній звис не більше 850 D - Задній звис не довше 1025 Е - Передня колія не менше 1750

	F - Задня колія не менше 1730 G1 - Ширина з зовнішніми дзеркалами не більше 2480
Показник кліренсу	не менше 178
Бічні пристрої що відкриваються - розміри не менше мм:	
- висота	1780
- ширина	1270
Задні пристрої що відкриваються розміри не менше мм:	
- висота	1890
- ширина	1580
Розмір коліс	R16 J6,5
Розмір шин	225/65
Діаметр розвороту (від бордюру до бордюру), м	не більше 13,6
Діаметр розвороту (від стіни до стіни), м	не більше 14,1
Коробка передач, кількість ступенів (переднього ходу)	не менше 6
Привід	передній
Вантажопідйомність (базового автомобіля) не менше	не менше 1600

У додаток до Скарги ТОВ "Глобал Автогруп" надало порівняльну таблицю автомобілів швидкої медичної допомоги типу "В", які пройшли сертифікацію в Україні на відповідність вимогам ДСТУ 7032:2009:

Модель/ Характеристики	Вимоги ДКТ Замовника	Вимога відповідно до ДСТУ 7032:2009	Renault Master L2H2	ШМДВАС-G-32214	Ford Transit	Mercedes Sprinter	Peugeot Boxer	Volkswagen Crafter
Габаритні розміри, мм								
Колісна база	не менше 3 600	не визначено	3682	2900	2933- 3750	3250, 3665, 4325	3000-4035	3250, 3665, 4325
Довжина	не менше 5 540	не визначено	5548	5500	4863- 6403	5244, 5909, 6944, 7344	4963-6363	5240, 5905, 6940, 7340
Передній звис	не більше 850	не визначено	842	990	933	1004	948	1000
Зданій звис	не більше 1025	не визначено	1024	1610	997	1240*	1015-1380	1240*
Передня колія	не менше 1750	не визначено	1750	1700	1737	1732	1810	1732
Задня колія	не менше 1730	не визначено	1730	1560	1745/1642	1738	1790	1738
Ширина (з зовнішніми дзеркалами)	не більше 2480	не визначено	2470	2360	2374	2426	2508	2426
Показник кліренсу	не менше 178	не визначено	178	170	немає даних	198	200	198
Бічні пристрої що відкриваються, мм								
Висота	не менше 1780	не менше 1200	1810	1550	1252- 1600	1520, 1820	1485- 1755	1520, 1820
Ширина	не менше 1270	не менше 660	1270	1245	1030- 1250	1040, 1300	1075- 1250	1040, 1300
Задні пристрої що								

відкриваються, мм								
Висота, мм	не менше 1890	не менше 1200	1890	1250	1270-1796	1540-1840	1520-1790	1540-1840
Ширина, мм	не менше 1580	не менше 1050	1580	1670	1540	1565	1562	1565
Размір коліс	R16xJ6.5	не визначено	R16xJ6,5	R16x5,5	R16x5, R16x5,5, R15x5,5	16x6,5	немає даних	16x6,5
Размір шин	225/65	не визначено	225/65	185/75	185/75, 195/75, 205/65, 195/70, 215/75, 235/45	235/65	немає даних	225/75
Діаметр розвороту від бордюру до бордюру, м	не більше 13,6	не визначено	13,6	немає даних	10.8-13.3	11,3-14,6	немає даних	11,3-14,6
Діаметр розвороту від стіни до стіни, м	не більше 14,1	не визначено	14,1	немає даних	11,4-14,3	12,3-15,6	немає даних	12,3-15,6
Кількість ступенів переднього ходу	не менше 6	не визначено	6	5	5-6	6	6	6
Привід	передній	не визначено	передній	задній	задній або передній	задній	передній	задній
Вантажо-підйомність	не менше 1600	не визначено	1610	1120	897-2217	немає даних	1140-1500	немає даних

З наведеної вище таблиці випливає, що наведеним вище вимогам відповідають лише автомобілі Renault Master L2H2.

Виходячи з інформації, наведеної в листі б/д б/н (zareestrovano в Комітеті 04.07.2013 за № 5-20/2122), Замовник погодився внести зміни до наведеного вище пункту Документації.

Разом з тим, інформація, наведена в листі б/д б/н (zareestrovano в Комітеті 04.07.2013 за № 5-20/2122), свідчить про намір внести зміни до Документації, не передбачені ДСТУ 7032:2009, зокрема, вантажопідйомність базового автомобіля не менше 1500 кг, кількість ступенів переднього ходу (не менше 6), передній привід автомобіля.

Необхідність встановлення таких вимог Замовником не обґрунтована.

Враховуючи наведене вище, у тому числі, надану Скаржником порівняльну таблицю, ОАЗУ ОЗ Полтавської області повинно внести відповідні зміни до Документації в цій частині, зокрема, в частині приведення додатку 2 Документації у відповідність до вимог ДСТУ 7032:2009.

Частиною третьою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника (в частині встановлення зазначених вище умов документації конкурсних торгів) порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та принципи здійснення закупівель, визначені статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників, а також відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель.

Відповідно до частини четвертої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неоприлюднення, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим

Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів).

Враховуючи викладене, Колегією встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання ОАЗУ ОЗ Полтавської області внести відповідні зміни до документації конкурсних торгів.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Об'єднане автогосподарство закладів та установ охорони здоров'я Полтавської області внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "код 29.10.5. Автомобілі спеціальної призначеності, н.в.і.у. (автомобілі швидкої медичної допомоги типу "В" на базі автомобіля "Renault Master L2H2" або еквівалент, з оснащенням для транспортування хворих та медичним устаткуванням - 25 од.)" [оголошення № 113061, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 22.04.2013 № 32 (775)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК