



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 995-р/пк-ск від 18.06.2013

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Ілатанмед"
пр-т Академіка Глушкова, 40,
корп. 5, оф.716, м. Київ, 03680

Управління охорони здоров'я
Закарпатської обласної
державної адміністрації
пл. Народна, 4, м. Ужгород,
Закарпатська обл., 88008

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного
бюлетеня "Вісник державних
закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Ілатанмед" (надалі – Скаржник) від 23.05.2013 № 343 (zareestrovany в Комітеті 24.05.2013 за № 8-20/1607-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Управлінням охорони здоров'я Закарпатської обласної державної адміністрації (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "29.10.5. Автомобілі спеціальної призначеності (автомобілі швидкої медичної допомоги - 2 од.)" [оголошення № 109481, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 15.04.2013 № 30 (773)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:

- 1) призупинити Процедуру закупівлі;
- 2) зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів та усунути дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації конкурсних торгів), а у разі неможливості усунути порушення – відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 24.05.2013 № 804-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 24.05.2013 № 20-29.2/03-1996-дз Замовник листом від 29.05.2013 № 1274/03-11 надав завірени копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

В ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

1. Скаржник у Скарзі повідомив, що Замовник у медико-технічних вимогах документації конкурсних торгів до автомобілів швидкої медичної допомоги типу С на 2013 рік навів розміри, які не передбачені ДСТУ 7032:2009, а саме:

- внутрішня довжина не менше 3120 мм;
- внутрішня ширина не менше 1800 мм;
- внутрішня висота не менше 1923мм.

Крім того, Скаржник зазначив, що Замовник не вказав, на яку частину автомобіля швидкої медичної допомоги розповсюджуються такі вимоги, хоча в ДСТУ 7032:2009 мова йде лише про параметри медичного салону та розміри лікувальної зони для автомобілів типу С.

Отже, як стверджує Скаржник, Замовник вказав зазначені параметри у спосіб, який не дає можливості визначити, якої частини автомобіля вони стосуються, що позбавляє можливості визначитись стосовно відповідності автомобілів швидкої медичної допомоги, які має намір поставити Скаржник, вимогам документації конкурсних торгів.

Замовник з цього питання повідомив, що вказівка "внутрішня довжина", "внутрішня ширина" та "внутрішня висота" свідчить про розміри вантажного відсіку базового автомобіля, який при переобладнанні перетворюється на медичний салон. Вказані у ДСТУ 7032:2009 розміри автомобіля є мінімальними та меншими, адже там мова йде про розміри вже із встановленими меблями.

Зі слів Замовника, у документації конкурсних торгів вказані розміри, які стосуються базового автомобіля та який буде переобладнаний під реанімобіль. Крім того, майже всі виробники автомобілів виготовляють автомобілі на базі різних шасі (коротка, середня і довга база), із стандартними та високими дахами.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Додатком 5 до документації конкурсних торгів із змінами від 15.04.2013 (надалі – Документація) визначені медико-технічні вимоги, зокрема, до автомобіля швидкої медичної допомоги типу С:

- внутрішня довжина не менше 3120 мм;
- внутрішня ширина не менше 1800 мм;
- внутрішня висота не менше 1923мм.

Національний стандарт України "Автомобілі швидкої медичної допомоги та їхнє устаткування" – ДСТУ 7032:2009 (надалі – Стандарт) "установлює вимоги щодо розроблення, методів випробування, виготовлення та оснащення автомобілів швидкої допомоги, які використовують для транспортування пацієнтів та догляду за ними. Він містить вимоги до медичного салону.

Вимоги Стандарту деталізуються для різних категорій автомобілів швидкої медичної допомоги у порядку зростання рівня складності медичної допомоги, яку надають пацієнтові. Такими категоріями є автомобіль швидкої медичної допомоги для транспортування пацієнтів (тип А₁, А₂), автомобіль екстреної швидкої медичної допомоги (тип В) і реаніомобіль (тип С)".

Підпунктом 4.5.2.3 пункту 4.5.2 Стандарту визначені вимоги лише до медичного салону та розміри лікувальної зони для автомобіля типу С.

Таким чином, вимоги Документації щодо внутрішньої довжини, ширини та висоти до автомобіля швидкої медичної допомоги типу С не передбачені Стандартом.

Замовником не доведено та документально не підтверджено встановлення у Документації вимог щодо внутрішньої довжини, ширини та висоти автомобіля.

Частиною третьою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника (в частині встановлення зазначених вище умов Документації) порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та один з основних принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Таким чином, Замовник має внести відповідні зміни до Документації в цій частині.

2. У Скарзі Скаржник повідомив, що Замовник у вимогах до електрообладнання зазначив наявність посиленого генератора без чіткого визначення його потужності, що суперечить вимогам Стандарту, яким передбачена мінімальна потужність генератора типу С – 1200 Вт, що позбавляє можливості учасників Процедури закупівлі визначитись стосовно відповідності автомобілів швидкої медичної допомоги, які вони мають намір поставити, вимогам Документації.

Замовник з цього питання повідомив, що стандартні генератори не мають потужності 1200 Вт, усі посилені генератори мають потужність 1200 Вт і більше.

Замовник зазначив, що вказуючи вираз "посилений генератор", мав на увазі генератор потужністю "не менше 1200 Вт", як і передбачено Стандартом.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Пунктом 4 Додатку 5 до Документації визначені медико-технічні вимоги, зокрема, до посиленого генератора – наявність/обов'язково.

Відповідно до підпункту 4.3.3 пункту 4.3 Стандарту характеристики генератора повинні відповідати даним таблиці 1.

Таблицею 1 Стандарту визначена, зокрема, потужність генератора для автомобілів швидкої медичної допомоги типу С – 1200 Вт.

Таким чином, не зазначивши у Документації потужність для посиленого генератора, Замовник порушив вимоги частини третьої статті 22 Закону та основні принципи здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель, та добросовісна конкуренція серед учасників.

Отже, Замовник має внести відповідні зміни до Документації в цій частині.

3. Скаржник у Скарзі повідомив, що Замовник зазначив вимоги до приймального пристрою для нош, що взагалі не передбачені Стандартом, а саме:

- максимальна висота платформи для носилок не менше 480 мм;
- мінімальна висота платформи для носилок не більше 215 мм;
- довжина платформи не менше 1960 мм;
- повинен мати функцію поперечного переміщення з фіксацією в проміжних позиціях;
- наявність положення Тренделенбург і анти- Тренделенбург;
- кут нахилу для позиції відвантаження з можливістю регулювання не менше 12°;
- кут нахилу в положенні Тренделенбурга не менше 12°;

- повинен мати можливість поздовжнього ковзання на шарикопідшипниках з автоматичними нахилами;
- вага не більше 110 кг;
- максимальна вага завантаження не менше 250 кг;
- напруга живлення 12 В постійного струму;
- максимальне споживання не більше 37 А.

Зі слів Скаржника, відповідно до Стандарту приймальний пристрій повинен забезпечувати можливість переміщення нош у повздовжньому і поперечному напрямках з забезпеченням надійного фіксування положень, для автомобілів класу "С" висота основних нош над рівнем поверхні підлоги повинна регулюватися від 400 мм до 650 мм.

Замовник з цього питання повідомив, що наведені технічні характеристики не обмежують участь потенційних учасників, оскільки містять широкий діапазон розмірів, зокрема, і в частині регулювання приймального пристрою нош над рівнем поверхні підлоги від 480 мм (максимальний рівень 650 мм, відповідно до Стандарту). Всі інші вимоги забезпечують максимально зручне транспортування пацієнта у важкому стані на далекі відстані.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Додатком 5 до Документації визначені вимоги до комплектації медичного обладнання, у пункті 2 яких містяться вимоги до приймального пристрою для нош (завантажувальний пристрій для завантаження/вивантажування та фіксації нош медичних):

- максимальна висота платформи для носилок не менше 480 мм;
- мінімальна висота платформи для носилок не більше 215 мм;
- довжина платформи не менше 1960 мм;
- повинен мати функцію поперечного переміщення з фіксацією в проміжних позиціях;
- наявність положення Тренделенбург і анти- Тренделенбург;
- кут нахилу для позиції відвантаження з можливістю регулювання не менше 12°;
- кут нахилу в положенні Тренделенбурга не менше 12°;
- повинен мати можливість поздовжнього ковзання на шарикопідшипниках з автоматичними нахилами;
- вага не більше 110 кг;
- максимальна вага завантаження не менше 250 кг;
- напруга живлення 12 В постійного струму;
- максимальне споживання не більше 37 А.

Відповідно до підпункту 4.4.6.1 пункту 4.4.6 Стандарту "приймальний пристрій повинен забезпечувати можливість переміщення нош у повздовжньому і поперечному напрямках з забезпеченням надійного фіксування положень.

Для автомобілів швидкої медичної допомоги класу С висота основних нош над рівнем поверхні підлоги повинна регулюватися від 400 мм до 650 мм.

Конструкція приймального пристрою повинна забезпечити легкість і надійність фіксації та відокремлення нош. Елементи кріплення нош повинні унеможливити виникнення додаткових шумів під час руху автомобілів швидкої медичної допомоги.

Основні ноші на приймальному пристрої повинні мати жорстке ложе для забезпечення реанімаційних заходів.

Конструкція основних нош повинна забезпечити положення "сидячи" та "напівсидячи" хворих і потерпілих".

Таким чином, вимога щодо максимальної висоти платформи для носилок не менше 480 мм не узгоджується з умовами Стандарту.

Відповідно до пункту 3.6 Стандарту допустима маса завантаження – різниця між допустимою масою автомобіля та масою автомобіля в порожньому стані. Цей показник означає масу, яка може бути завантажена в автомобіль швидкої медичної допомоги так, щоб не перевищити допустиме навантаження на колеса автомобіля.

Приміткою пункту 3.5 Стандарту зазначено, що допустиму повну масу автомобіля повинен визначати виробник шасі.

Таким чином, вимога щодо максимальної ваги завантаження не менше 250 кг не узгоджується з умовами Стандарту.

Згідно з підпунктом 4.3.1.7 пункту 4.3 Стандарту автомобілі швидкої медичної допомоги типів В і С повинні бути обладнанні перетворювачем постійного струму напругою 12 В на змінний напругою 220 В, 50 Гц для живлення медичного устаткування під час стоянки та під час руху.

Отже, вимога щодо напруги живлення 12 В постійного струму узгоджується з умовами Стандарту.

Виходячи з наведеного вище, Колегією встановлено, що вимоги щодо максимальної висоти платформи для носилок не менше 480 мм та максимальної ваги завантаження не менше 250 кг, які встановлені у Документації, не відповідають Стандарту.

Разом з цим, Замовником не доведено та документально не підтверджено встановлення у Документації інших вимог до приймального пристрою для нош.

Частиною третьою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника (в частині встановлення зазначених вище умов Документації) порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та один з основних принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Таким чином, Замовник має внести відповідні зміни до Документації в цій частині.

4. Скаржник у Скарзі повідомив, що Замовник визначив вимоги до технічного оснащення автомобіля швидкої медичної допомоги типу С, які не передбачені Стандартом, а саме:

- вид палива: дизель;
- відповідність екологічним нормам: не менше Євро 5;
- потужність двигуна не менше 130 к.с.

Зі слів Скаржника, вказані технічні параметри не впливають на експлуатаційні властивості автомобілів швидкої медичної допомоги, а збільшують їх вартість.

Замовник з цього питання повідомив, що такі вимоги є невід’ємними при закупівлі автомобілів будь-якого типу.

Крім того, як зазначає Замовник, дані вимоги обумовлені практичними потребами регіону (Закарпатська область є прикордонним регіоном і тому мають бути виконані екологічні норми Європейського Союзу, які не допускають двигунів за стандартом нижче Євро 5).

Зі слів Замовника, всі виробники мають варіанти виготовлення автомобілів одних і тих же модифікацій з дизельними та бензиновими двигунами.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Додатком 5 до Документації визначені медико-технічні вимоги, зокрема, до автомобіля:

- відповідність екологічним нормам не менше Євро 5;
- потужність двигуна не менше 130 к.с.;
- тип палива – дизель.

Замовником не доведено та документально не підтверджено встановлення у Документації зазначених вище вимог.

Крім того, Стандартом не передбачені зазначені вище вимоги.

Частиною третьою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника (в частині встановлення зазначених вище умов Документації) порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та один з основних принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Таким чином, Замовник має внести відповідні зміни до Документації.

5. У Скарзі Скаржник повідомив, що Замовник визначив вимоги щодо обробки стін і стелі медичного салону автомобіля скловолокном, що не відповідає Стандарту.

Замовник з цього питання повідомив, що відповідно до Стандарту стеля, внутрішня частина та двері медичного салону повинні бути виготовлені з герметичного та стійкого до дезінфекції матеріалу.

Тому, як зазначає Замовник, єдиним варіантом для виконання цієї вимоги Стандарту є саме меблі і панелі зі скловолоконних панелів.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Пунктом 1 Додатку 5 до Документації визначені медико-технічні вимоги до переобладнання медичного салону, зокрема:

- панелі вздовж лівого та правого борта зі скловолокна зниженої швидкості горіння (не більше 100 мм/хв.);

- панель стельова зі скловолокна зниженої швидкості горіння (не більше 100 мм/хв.).

Підпунктом 4.5.1 пункту 4.5 Стандарту визначено, зокрема, що стеля, внутрішня частина та двері медичного салону повинні бути виготовлені з герметичного та стійкого до дезінфекції матеріалу.

Підпунктом 4.5.1.1 пункту 4.5 Стандарту визначено, зокрема, що матеріали, які використовують для оснащення панелей медичного салону, повинні бути світлих тонів. Торці панелей меблів повинні мати контрастне фарбування.

Разом з цим, Замовником не обґрунтовано встановлення у Документації вимог щодо обробки панелі вздовж лівого та правого борта та панелі стельової скловолокном.

Частиною третьою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника (в частині встановлення зазначених вище умов Документації) порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та один з основних принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Таким чином, Замовник має внести відповідні зміни до Документації в цій частині.

6. Скаржник у Скарзі повідомив, що Замовник встановив вимоги щодо переобладнання медичного салону автомобіля, які не передбачені Стандартом, а саме:

- поручень біля прорізу зсувних дверей;
- поручень біля прорізу задніх дверей;
- світлодіодні світильники для освітлення медичного салону;
- світильники точкові над поверхнею носилок;
- перетворювач напруги 220/12 В;
- ніша з кріпленням для крісельних нош;
- столик із круглими краями;
- годинник у медичному салоні.

Зі слів Скаржника, таке переобладнання медичного салону не вплине на експлуатаційні властивості автомобіля швидкої медичної допомоги, а лише збільшить його вартість.

Замовник з цього питання повідомив, що частини цих вимог (вимога до столику із закругленими краями та перетворювача 220/12 В) передбачені вимогами Стандарту. Інші вимоги мають вплив на експлуатаційні властивості автомобіля швидкої медичної допомоги та на полегшення роботи як медичним працівника, так і самого пацієнта (точкові

світильники необхідні для медичних маніпуляцій, поручні біля дверей вкрай необхідні при заходженні у автомобіль тощо).

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Пунктом 1 Додатку 5 до Документації визначені медико-технічні вимоги до переобладнання медичного салону, зокрема:

- поручень біля прорізу зсувних дверей;
- поручень біля прорізу задніх дверей;
- світлодіодні світильники для освітлення медичного салону;
- світильники точкові над поверхнею носилок;
- перетворювач напруги 220/12 В;
- ніша з кріпленням для крісельних нош;
- столик із круглими краями;
- годинник у медичному салоні.

Підпунктом 4.5.1.1 пункту 4.5 Стандарту визначено, зокрема, що "незахищені кути, до яких пасажир може доторкатися руками, ногами або головою під час перебування в автомобілі, повинні мати радіус округлення не менше ніж 2,5 мм...

Усі установки у медичному салоні, вище за 700 мм, не повинні мати гострих виступів та бути обмежені (закінчуватися) закругленими кінцями. Гострі кути визначено як виступи з твердих матеріалів, що мають радіус округлення не менше ніж 2,5 мм".

Відповідно до пункту 4.5.6 Стандарту в автомобілях типу С повинно бути передбачено додаткове освітлення у середині лікувальної зони, як мінімум 1650 лк.

Згідно з пунктом 4.5.6 Стандарту необхідно забезпечити рівномірне освітлення природним світлом так, як це вказано в таблиці 8.

Таблицею 8 Стандарту зазначено, що освітлення медичного салону для автомобіля швидкої медичної допомоги, зокрема, типу С, повинно бути:

- зона пацієнта – 300^{a)} (мінімальне значення);
- навколишній простір – 50 (мінімальне значення).

"a) З існуванням додаткової можливості знижувати рівень освітлення до 150⁺⁵⁰ лк."

Згідно з підпунктом 4.3.1.7 пункту 4.3 Стандарту автомобілі швидкої медичної допомоги типів В і С повинні бути обладнані перетворювачем постійного струму напругою 12 В на змінний напругою 220 В, 50 Гц для живлення медичного устаткування під час стоянки та під час руху.

Таким чином, вимоги щодо освітлення, перетворювача напруги 220/12 В та столику із круглими краями узгоджуються з умовами Стандарту.

Відповідно до підпункту 4.4.5.1 пункту 4.4.5 Стандарту "необхідним є наявність принаймні двох прорізів – один у задній частині (двері/задній відкидний борт) та один (двері/вікно) зі сторони медичного салону.

Кожні зовнішні двері медичного салону повинні бути обладнані системою безпеки, яка дає можливість:

- закривати та відкривати зсередини без використання ключа;
- закривати та відкривати ззовні з використанням ключа;
- відкривати ззовні з використанням ключа, коли двері замкнені зсередини".

Підпунктом 4.4.5.2.1 пункту 4.4.5 Стандарту визначено, зокрема, що "задні двері, що піднімаються, повинні відкриватися вверх до рівня не нижче від верхнього краю прорізу дверей надійним фіксуванням на висоті.

Бічні двері салону можуть бути такими, що розкриваються, або зсувним і повинні мати стопорний пристрій, який фіксує їх у відкритому та закритому положенні".

Виходячи з наведеного вище, Колегією встановлено, що вимоги щодо наявності поручення біля прорізу зсувних дверей та задніх дверей, а також наявності годиннику у медичному салоні, не відповідають Стандарту.

Дії Замовника щодо встановлення у Документації вимог щодо переобладнання медичного салону, а саме: наявності поручення біля прорізу зсувних дверей та задніх дверей, а також наявності годиннику у медичному салоні, порушують вимоги частини третьої статті

22 Закону та один з основних принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Таким чином, Замовник має внести відповідні зміни до Документації.

7. Скаржник у Скарзі повідомив, що Замовник у вимогах до основних нош/шасі; пристрою для перенесення пацієнта, що сидить; простиратла для перенесення (матрацу для транспортування); довгої спинної дошки з пристроєм іммобілізації голови з ременями безпеки; портативного кисню; стаціонарного неручного приладу відсмоктування з мінімальним тиском мінус 65 кПа та з мінімальним об'ємом 1л; ручного портативного приладу відсмоктування; засобу реанімації з масками, дихальними трубками для осіб різного віку та кисневими ємностями; пристрою для вимірювання цукру в крові; пристрою для впливання під тиском; дефібрилятора з ритмом та записувачем показників пацієнта; капномерта; пульверизатора; необхідних для надання екстреної допомоги при транспортуванні апаратів штучної вентиляції легенів; нош з нетканого матеріалу та іншого медичного устаткування, зазначив такі параметри, зокрема – габаритні розміри, вагу та інші показники, які ніяким чином не впливають на якість надання невідкладної медичної допомоги пацієнтам, однак дають підстави вважати, що таким чином Замовник визначив параметри медичного устаткування, орієнтуючись на медичне обладнання певного постачальника, що значно обмежує конкуренцію серед учасників Процедури закупівлі.

Наприклад, як зазначає Скаржник, Замовник встановив розміри основних нош/шасі: довжина, ширина, висота – не більше 1940/575/825 мм та їх вагу нетто – не більше 34 кг.

Скаржнику незрозуміло, яким чином вплине на якість надання медичної допомоги незначне відхилення від встановлених показників, а також незрозумілі критерії, якими керувався Замовник, встановлюючи такі параметри, які не визначені вимогами Стандарту.

Замовник з цього питання повідомив, що медичне обладнання призначене для надання екстреної медичної допомоги не лише в салоні реанімобіля, а і за його межами (квартира, важкодоступні місця подеколи на відстані кількисот метрів). Тому габаритні розміри, вага та інші показники, впливають на своєчасність та якість надання невідкладної медичної допомоги пацієнтам.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Додатком 5 до Документації визначені вимоги до комплектації медичного обладнання, зокрема, до основних нош/шасі; пристрою для перенесення пацієнта, що сидить; простиратла для перенесення або матрацу для транспортування; довгої спинної дошки з пристроєм іммобілізації голови з ременями безпеки; портативного кисню; стаціонарного неручного приладу відсмоктування з мінімальним тиском мінус 65 кПа та з мінімальним об'ємом 1л; ручного портативного приладу відсмоктування; засобу реанімації з масками, дихальними трубками для осіб різного віку та кисневими ємностями; пристрою для вимірювання цукру в крові; пристрою для впливання під тиском; дефібрилятора з ритмом та записувачем показників пацієнта; капномерта; пульверизатора; необхідних для надання екстреної допомоги при транспортуванні апаратів штучної вентиляції легенів; нош з нетканого матеріалу та іншого медичного устаткування, в яких зазначені габаритні розміри, вага та інші показники.

На засіданні Колегії, яке відбулось 18.06.2013, представник Скаржника Кузьменко С. М. надав на розгляд Колегії порівняльну таблицю технічних характеристик медичного обладнання автомобілів швидкої медичної допомоги різних виробників з медико-технічними вимогами документації конкурсних торгів:

№ з/п	Медико-технічні вимоги документації конкурсних торгів		
1	Основні ноші/шасі	Ноші медичні "БІОМЕД" B07 Виробник: JiangSu Rixin Medical Equipment Co.,	0606 Каталка для автомобілів швидкої допомоги VI - full Виробник: HITAS

	Розмір не більше: довжина - 1940 мм. ширина - 575 мм. висота - 825 мм. Вага нетто: не більше 34 кг Максимальна вага навантаження: не менше 190 кг. Висота завантаження 600 мм, не менше. Діаметр коліс: 200 мм.	Ltd., Китай Розмір: У розгорнутому стані: довжина - 1950 мм.; ширина - 550 мм.; висота - 900/500 мм; У зібраному стані: довжина: 1950 мм.; ширина - 550 мм.; висота-280 мм. Вага нетто: 42 кг. Максимальна вага навантаження: 181 кг. Висота завантаження: 620-640 мм Діаметр коліс 150 мм.	Ortopedi Ilkyardim ve Saglik Urunleri Turz. Teks. Ins. San. Tic. Ltd. Sti. Туреччина Розмір: Довжина: 1980 мм.; Ширина: 550 мм.; Висота: 845/300 мм. Вага нетто: 45 кг Максимальна вага навантаження: 160 кг Діаметр коліс: 200 мм.
2	Приймальний пристрій для нош Максимальна висота платформи для носилок 480 мм., не менше. Мінімальна висота платформи для носилок 215 мм., не більше. Довжина платформи 1960 мм., не менше. Вага: 110 кг, не більше. Максимальна вага завантаження: 250 кг., не менше	Пристрій завантажувальний ПЗ-ОЗ Виробник: JiangSu Rixin Medical Equipment Co., Ltd., Китай Розмір в розгорнутому стані: довжина - 2120 мм.; ширина - 600 мм.; висота - 400 мм. Вага 85 кг Максимальна вага завантаження: 220 кг.	
3	Пристрій для перенесення пацієнта, що сидить Розміри у розгорнутому стані (ДхШхВ): не більше 50 x 41 x 85 см; розміри у згорнутому стані (ДхШхВ): не більше 19 x 45 x 85 см; вага: не більше 11 кг; максимальне навантаження: не менше 160 кг.	Ноші медичні "Біомед" В 11 Виробник: JiangSu Rixin Medical Equipment Co., Ltd., Китай Розміри у розгорнутому стані (ДхШхВ): 50 x 41 x 85 см; розміри у згорнутому стані (ДхШхВ): 19 x 45 x 85 см; вага: не більше 11 кг; максимальне навантаження: не менше 160 кг.	Крісло складне Attucho, тип Sedan 0480 Виробник: HITAS Ortopedi Ilkyardim ve Saglik Urunleri Turz. Teks. Ins. San. Tic. Ltd. Sti. Туреччина Розміри у розгорнутому стані (ДхШхВ): 120 x 53 x 93,5 см; розміри у згорнутому стані (ДхШхВ): 57,5 x 53 x 49,5 см; вага: 13,5 кг; максимальне навантаження: не менше 150 кг.
4	Простирadlo для перенесення або матрац для транспортування	Ноші медичні "Біомед" А 12 Виробник: JiangSu Rixin Medical Equipment	Ноші, що складаються Attucho, тип "Neil Robertson", 0120

	Розмір: не менше 212x75 см. Вага: не більше 1 кг. Максимальне навантаження: не менше 160 кг.	Co., Ltd., Китай Розмір: не менше 212x75 см. Вага: 1 кг. Максимальне навантаження: не менше 160 кг. Відповідає	Виробник: HITAS Ortopedi Ilkyardim ve Saglik Urunleri Turz. Teks. Ins. San. Tic. Ltd. Sti. Туреччина Розмір: 195x65 см. Вага: 6,5 кг. Максимальне навантаження: не менше 150 кг.
5	Довга спинна дошка з пристроєм іммобілізації голови та ременями безпеки Р Розміри більше: Довжина - 184 см. Ширина - 45 см. Висота - 7 см. Вага: не більше 7,5 кг; Максимальне навантаження: не менше 160 кг.	Ноші медичні "Біомед" А 18 Виробник: JiangSu Rixin Medical Equipment Co., Ltd., Китай Розміри: Довжина - 184 см. Ширина - 45 см. Висота - 7 см. Вага: 7,5 кг; Максимальне навантаження: 160 кг. Відповідає	Пластикова іммобілізаційна ноші-плита Attucho "Deniz" 0210 Виробник: HITAS Ortopedi Ilkyardim ve Saglik Urunleri Turz. Teks. Ins. San. Tic. Ltd. Sti. Туреччина Габаритні розміри: Довжина: 185 см Ширина: 42,5 см Висота: 5,0 см Вага: 5,6 кг. Максимальне навантаження: 250 кг.
Типи вентиляційного/респіраційного устаткування			
1.	Ручний портативний прилад відсмоктування Вага: не більше 0,19 кг.	Відсмоктувач "БІОМЕД" медичні ручний, модель 7B-1 Виробник: JiangSu Rixin MedicaS Equipment Co., Ltd., Китай Вага: 0,192 кг.	
2	Засоби реанімації з масками, дихальними трубками для осіб різного віку та кисневими ємностями Дихальний мішок об'ємом не більше 1650 мл	Мішок дихальний ручний "БІОМЕД" типа АМБУ "Дорослий" Виробник: JiangSu Rixin Medical Equipment Co., Ltd., Китай Мішок типу АМБУ силиконовий для дорослих і дітей 1650 мл Відповідає	Дихальний (респіраційний) мішок для дорослих RESUS ADULT Виробник: ТОВ "ДОПОМОГА-1", Україна Корисний об'єм не менш 1700 мл
Типи інфузійних матеріалів та устаткування			
1	Пристрій для вливання під тиском	Насос шприцевий	Шприцевий насос

	Розміри: 190 x 100 x 120 мм, не більше. Вага 1,5 кг, не більше.	інфузійний PERFUSOR COMPACT Виробник: B.Braun Meisungen AG, Німеччина Розміри: 190 x 100 x 120 мм, не більше. Вага 1,5 кг, не більше. Відповідає	MS 2200 Виробник: DAIWHA CORPORATION, LTD, Korea Розміри (ш/в/д): 305x135x195 мм. Вага 2,6 кг.
Типи устаткування для пацієнтів, стан яких загрожує життю			
1	Дефібрилятор з ритмом та записувачем показників пацієнта Розміри дефібрилятора з зовнішніми електродами: не більше 318 x208x355мм. Вага: не більше 5 кг.	LIFEPAC 1000 Дефібрилятор з ЕКГ-монітором Виробник: Physio-Control, Inc. США Висота: 87 мм. Ширина: 234 мм. Глибина: 277мм Вага 3,2 кг.	LIFEPAC 15 Монітор/Дефібрилятор Виробник: Physio-Control, Ікс. СІНА Висота: 317 мм. Ширина: 401 мм. Глибина: 231 мм. Вага 8,6 кг.
2	Пульверизатор Вага: не більше 2,9 кг Розміри (Д x Ш x В): не більше 340x185x120 мм	Інгалятор "БІОМЕД" 403С Виробник: JiangSu Rixin Medical Equipment Co., Ltd., Китай Вага: 2,3 кг Розміри (Д x Ш x В): 210x98x170 мм	Інгалятор "БІОМЕД» 403А Виробник: JiangSu Rixin Medical Equipment Co., Ltd., Китай Вага: 2,9 кг Розміри (Д x Ш x В): 340x185x120 мм Відповідає
Інші матеріали та засоби догляду			
1	Ноші з нетканого матеріалу Розмір в розгорнутому стані ДхШхВ: не більше 212x75см. Розмір в згорнутому стані ДхШ: не більше 110x18см. Вага нетто: не більше 5 кг. Максимальна вага навантаження: не менше 160 кг. Повинні складуватися вздовж та поперек.	Ноші, що складаються Attucho тип W 2 0404 Виробник: HIT AS Ortopedi Ilkyardim ve Saglik Urunleri Turz. Teks. Ins. San. Tic. Ltdi Sti. Туреччина Розмір в розгорнутому стані ДхШхВ: 210x55x13см. Розмір в згорнутому стані ДхШ: 50x10x13см. Вага нетто: 6 кг. Максимальна вага навантаження: 170 кг. Складуються в вісім частин	Ноші медичні "Біомед» A10 Виробник: JiangSu Rixin Medical Equipment Co., Ltd., Китай Розмір в розгорнутому стані ДхШхВ: 221x53x15см. Розмір в зібраному стані ДхШхВ: 110x18x11см. Вага нетто: не більше 5 кг. Максимальна вага навантаження: не менше 160 кг. Складуються вздовж та поперек.

На підтвердження зазначеної інформації представник Скаржника Кузьменко С. М. надав на розгляд Колегії копії наступних документів:

- інструкції з використання нош медичних "БІОМЕД" B07, A12, A10;
- інструкцію з використання шприцевого інфузійного насосу MS-2200;
- паспорт з використання нош медичних "БІОМЕД" B11;
- паспорт на відсмоктувач медичного "БІОМЕД" ручного, модель 7B-1;
- інструкцію з використання авмотизованих інфузійних систем;
- інструкцію з використання дефібрилятора LIFEPAK® 1000; 15;
- паспорт на інгалятори "БІОМЕД" 403A, 403B, 403C;
- документи на каталку для машин швидкої допомоги V1 – full; крісло, яке складається, Attucho, тип Sedan; носилки, які складаються, Attucho, тип "Neil Robertson"; пластикові іммобілізаційні носилки – плита Attucho "Deniz" та плита Attucho "Irmak"; носилки, яка складаються, Attucho тип W 2;
- роздруківки в веб-сайтів та свідоцтва про державну реєстрацію.

Виходячи з наведено вище, Колегією встановлено, що вимогам, встановленим Замовником у Додатку 5 до документації конкурсних торгів, відповідають наступні виробники:

- до простирадла для перенесення або матрацу для транспортування - ноші медичні "Біомед" A 12, виробник: JiangSu Rixin Medical Equipment Co., Ltd., Китай;
- до довгої спини дошки з пристроєм іммобілізації голови та ремнями безпеки - ноші медичні "Біомед" A 18, виробник: JiangSu Rixin Medical Equipment Co., Ltd., Китай;
- до засобу реанімації з масками, дихальними трубками для осіб різного віку та кисневими ємностями - Мішок дихальний ручний "БІОМЕД" типу АМБУ "Дорослий", виробник: JiangSu Rixin Medical Equipment Co., Ltd., Китай;
- до пристрою для впливання під тиском - насос шприцевий інфузійний PERFUSOR COMPACT, виробник: B.Braun Meisungen AG, Німеччина;
- до пульверизатора - інгалятор "БІОМЕД" 403C, виробник: JiangSu Rixin Medical Equipment Co., Ltd., Китай.

Разом з цим, Замовником не доведено та документально не підтверджено встановлення до зазначених вище вимог Документації габаритних розмірів, ваги та інших показників, та не спростовано твердження Скаржника стосовного того, що габаритні розміри, вага та інші показники ніяким чином не впливають на якість надання невідкладної медичної допомоги пацієнтам.

Частиною третьою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника (в частині встановлення зазначених вище умов Документації) порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та один з основних принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Таким чином, Замовник має внести відповідні зміни до Документації.

Враховуючи вище викладене, Колегією встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до Документації.

Відповідно до частини четвертої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Управління охорони здоров'я Закарпатської обласної державної адміністрації внести зміни до документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "29.10.5. Автомобілі спеціальної призначеності (автомобілі швидкої медичної допомоги - 2 од.)" [оголошення № 109481, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 15.04.2013 № 30 (773)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК