



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 908-р/пк-ск від 06.06.2013

вих. лист від

№

Приватне підприємство "Мегалюкс"
вул. В. Стуса, 25/65, м. Червоноград,
Львівська обл., 80100

Відділ освіти Кременецької
райдержадміністрації Тернопільської
області
вул. Шевченка, 32, м. Кременець,
Тернопільська обл., 47003

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного
бюлетеня "Вісник державних
закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу приватного підприємства "Мегалюкс" (надалі – Скаржник) від 07.05.2013 № 1-07/05 (zareestrovano в Комітеті 7 травня 2013 року за № 8-20/1394-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення відділом освіти Кременецької райдержадміністрації Тернопільської області (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "Вугілля кам'яне (вугілля рядове Г (0-100) (або еквівалент) - 588 т)" [оголошення № 099324, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 1 квітня 2013 року № 26 (769)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:

1. Прийняти Скаргу до розгляду.

2. Призупинити Процедуру закупівлі.
3. Зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 07.05.2013 № 711-р/пк-ск Скарга прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 07.05.2013 № 20-29.2/06-1744-дз Замовник листом від 13.05.2013 № 507/01-20 надав завірені копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

В ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Скаржник у Скарзі повідомив, що відповідно до документації конкурсних торгів предметом закупівлі є вугілля рядове Г (0-100).

Скаржник повідомив, що на сьогоднішній день на території України по відношенню до типу споживання (споживачів) вугільної продукції діють два нормативні документи (Національні Стандарти України), а саме:

1. ДСТУ 4083-2002 Вугілля кам'яне та антрацит для пиловидного спалювання на теплових електростанціях.

2. ДСТУ 7146:2010 Вугілля кам'яне та антрацит для побутових потреб (надалі – Стандарт). І саме цей Стандарт поширюється на кам'яне вугілля, антрацит та продукти їх перероблення, що використовується для потреб побутових споживачів, яким є Управління освіти, молоді та спорту Тячівської райдержадміністрації Закарпатської області.

Відповідно до ДСТУ 3472-96 "Вугілля буре, кам'яне та антрацит. Класифікація" вугілля класифікується наступним чином: буре – Б, довго полум'яне – Д, довгополум'яне газове – ДГ, газове – Г, жирний – Ж, коксівне – К, антрацит – А.

Для побутових потреб використовується вугілля марок Д, ДГ, Г, П, А та Ж згідно ДСТУ 3472, з розмірами кусків згідно з ГОСТ 19242.

Відповідно до п.п. 3.3 п. 3 Стандарту, за якісними, технологічними та фізико-механічними показниками вугілля повинно відповідати вимогам, зазначеним у таблиці 1 Стандарту.

Так, згідно вищевказаної таблиці розмір кусків вугілля марки Г, згідно з ГОСТ 19242 має бути 13-100 мм, 50-100 мм, 25-50 мм, 25-100 мм, 13-50 мм, 13-25 мм, 25-200 мм. Виходячи з вищенаведеного, вугілля марки Г з розміром кусків 0-100 мм для побутових потреб не передбачено.

Скаржник вважає, що якщо максимально допустиме відхилення за розмірами кусків, зольність розсортованого вугілля марки Г з розмірами кусків до 100 мм для побутових потреб не може бути більше 24 %, а вологість – більше 8 %.

Таким чином, як зазначає Скаржник, Замовник встановив вимоги щодо технічних, якісних та кількісних характеристики на вугілля кам'яне Г з розмірами кусків 0-100 мм, які не передбачені існуючими міжнародними або національними стандартами, нормами та правилами, не відповідають функціональним характеристикам предмета закупівлі, та спрямовані на умисне обмеження конкуренції з наданням переваг певним суб'єктам господарювання, чим порушив вимоги ст. 3, 5 та п. 2 ч.2 ст. 22 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

Замовник з цього питання повідомив, що зазначення у документації конкурсних торгів вугілля марки Г (0-100) здійснюється на виконання вимог статті 22 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) щодо зазначення в технічній специфікації детального опису товару, в тому числі його технічних та якісних характеристик, а також вимог щодо функціональних характеристик предмета закупівлі.

Замовник зазначив, що не міг прописати у документації конкурсних торгів розмір кусків 13-100 мм, оскільки він передбачений для вугілля львівсько-волинського. Це ж

стосується і розміру кусків 50-100 мм та 25-50 мм, які передбачені для вугілля Західного Донбасу.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Додатком 2 до документації конкурсних торгів визначені технічні, якісні та кількісні характеристики до вугілля рядового Г (0-100):

Марка вугілля	Кількість	Зольність, %	Вологість, %
вугілля рядове Г (0-100) (або еквівалент)	588 тонн	не більше 40	до 8

Національним стандартом України "Вугілля кам'яне та антрацит для побутових потреб" - ДСТУ 7146:2010 (надалі – Стандарт) передбачено використання для побутових потреб вугілля марок Д, ДГ, Г, П, А та Ж згідно з ДСТУ 3472 Донецького та Львівсько-Волинського басейну, з розмірами кусків згідно з ГОСТ 19242, а також вугілля, що імпортують, якщо воно за класифікаційними показниками відповідає ДСТУ 3472, а за розміром кусків (крім 6-100 мм) – ГОСТ 19242.

Відповідно до підпункту 3.3 пункту 3 Стандарту "за якісними, технологічними та фізико-механічними показниками вугілля повинно відповідати вимогам, зазначеним у таблиці 1".

Згідно з вищевказаною таблицею вугілля марки Г згідно з ГОСТ 19242 має бути: 13-100 мм, 50-100 мм, 25-50 мм, 13-25 мм, 25-100 мм, 13-50 мм, 25-200 мм.

ГОСТом 19242 "Вугілля буре, кам'яне та антрацит. Класифікація по розміру кусків" визначено розмір кусків, зокрема, для класу "Рядовий" (Р) – 0-200 (300) мм.

При цьому, Замовник передбачив можливість надання еквіваленту вугіллю рядовому марки Г (0-100) та встановив наступні технічні показники для цього вугілля:

- зольність – не більше 40 %;
- вологість – до 8 %.

Відповідно до таблиці 1 Стандарту тільки вугілля марки А з розмірами кусків 50-100 мм, 25-100 мм, 25-50 мм, 13-50 мм, 13-25 мм, 6-13 мм, 25-200 мм, 100-200 мм відповідає показнику вологості до 8 %.

Виходячи з наведеного вище, Колегією встановлено, що вугілля рядове марки Г з розмірами кусків 0-100 мм згідно з ГОСТ 19242 та вологістю до 8 % не узгоджується з вимогами Стандарту.

Отже, вимога щодо поставки вугілля рядового марки Г з розмірами кусків 0-100 мм та вологістю до 8 % зменшує кількість потенційних учасників та обмежує конкуренцію.

Таким чином, встановивши у документації конкурсних торгів вимогу щодо поставки вугілля рядового марки Г з розмірами кусків 0-100 мм та вологістю до 8 %, Замовник обмежив коло потенційних учасників, порушив положення частини третьої статті 22 Закону та не дотримався одного з основних принципів здійснення закупівель, передбаченого статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників конкурсних торгів.

Частиною третьою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника (в частині встановлення зазначеної вище умови документації конкурсних торгів) порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та один з основних принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Таким чином, Замовник має внести відповідні зміни до документації конкурсних торгів у цій частині.

Враховуючи вище викладене, Колегією встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Відповідно до частини четвертої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги повністю.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати відділ освіти Кременецької райдержадміністрації Тернопільської області внести зміни до документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "Вугілля кам'яне (вугілля рядове Г (0-100) (або еквівалент) - 588 т)" [оголошення № 099324, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 1 квітня 2013 року № 26 (769)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК