



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ  
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА  
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42  
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 784-р/пк-ск від 21.05.2013

вих. лист від

№

Волинський обласний санаторій  
"Лісова пісня"

вул. Пісочна, 6, с. Гаївка,  
Шацький район, Волинська обл..

Фонд соціального захисту інвалідів  
Державної служби з питань  
інвалідів та ветеранів України  
вул. Глибочицька, 72,  
м. Київ, 04655

Уповноважений орган з питань  
державних закупівель

Державна казначейська служба  
України

Редакція інформаційного бюлетеня  
"Вісник державних закупівель"

**РІШЕННЯ**

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу Волинського обласного санаторію "Лісова пісня" (надалі – Скаржник, Санаторій "Лісова пісня") б/д б/н (zareєстровану в Комітеті 03.04.2013 за № 8-20/1052-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Фондом соціального захисту інвалідів Державної служби з питань інвалідів та ветеранів України (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "послуги лікувальних закладів (послуги санаторіїв та інших оздоровчих закладів з санаторно-курортного лікування інвалідів)" [оголошення № 003709, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 07.01.2013 № 2 (745)] (надалі – Процедура закупівлі),

**ВСТАНОВИЛА:**

На розгляд Колегії надійшла скарга, в якій Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить:

- 1) встановити наявність порушення Процедури закупівлі Замовником;
- 2) зобов'язати Замовника скасувати рішення про відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника;
- 3) відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 04.04.2013 № 485-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

Листами від 04.04.2013 № 20-29/03-1235-дз та від 07.05.2013 № 20-29/06-1728-дз Колегією до Замовника були надіслані запити про надання інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листами від 11.04.2013 № 1/3-41/06 та від 14.05.2013 № 1/3-55/06 Замовник надав документи та пояснення по суті Скарги.

Під час розгляду матеріалів та інформації, отриманих стосовно зазначеної Скарги, Колегією встановлено наступне.

Волинський обласний санаторій "Лісова пісня" у Скарзі зазначає про неправомірне, на його думку, відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника за лотами №№ 1, 11, 16, 21.

Згідно з протоколом розкриття пропозицій конкурсних торгів від 22.02.2013 б/н Скаржник подав свою пропозицію конкурсних торгів для участі у Процедурі закупівлі за лотами №№ 1, 11, 16, 21.

Отже, Скарга може бути розглянута Колегією саме за наведеними лотами.

Відповідно до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів свої пропозиції для участі у Процедурі закупівлі за лотами №№ 1, 11, 16, 21 подали такі учасники (таблиця 1):

Таблиця 1

| № п/п | Назва учасника Процедури закупівлі                                                                                                                                                      | Лот | Ціна         |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|--------------|
| 1     | Волинський обласний санаторій матері і дитини "Турія"                                                                                                                                   | 1   | 831 600,00   |
|       |                                                                                                                                                                                         | 11  | 1 251 180,00 |
|       |                                                                                                                                                                                         | 16  | 873 180,00   |
|       |                                                                                                                                                                                         | 21  | 1 655 640,00 |
| 2     | Товариство з обмеженою відповідальністю "Санаторій "Гусарське урочище"                                                                                                                  | 21  | 1 695 060,00 |
| 3     | Скаржник                                                                                                                                                                                | 1   | 807840,00    |
|       |                                                                                                                                                                                         | 11  | 1239264,00   |
|       |                                                                                                                                                                                         | 16  | 864864,00    |
|       |                                                                                                                                                                                         | 21  | 1608336,00   |
| 4     | Приватне акціонерне товариство "Санаторій "Мошногір'я"                                                                                                                                  | 21  | 1734480,00   |
| 5     | Дочірнє Підприємство "Клінічний санаторій "Курорт Березівські Мінеральні води" Закритого акціонерного товариства лікувально-оздоровчих закладів профспілок України "Укрпрофоздоровниця" | 21  | 1 702 944,00 |
| 6     | Міжгосподарський санаторій "Токарі"                                                                                                                                                     | 21  | 1718712,00   |

|    |                                                                                                          |    |              |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|--------------|
| 7  | Товариство з обмеженою відповідальністю "Золотанива"                                                     | 21 | 1 813 320,00 |
| 8  | Закрите акціонерне товариство лікувально-оздоровчих закладів "Трускавецькурорт"                          | 1  | 855360,00    |
|    |                                                                                                          | 11 | 1286928,00   |
|    |                                                                                                          | 16 | 898128,00    |
|    |                                                                                                          | 21 | 1702944,00   |
| 9  | Відокремлений підрозділ Оздоровчо-лікувальний комплекс "Ровесник" Державного підприємства "Львіввугілля" | 16 | 748 440,00   |
|    |                                                                                                          | 21 | 1 419 120,00 |
| 10 | Санаторій "Нафтуся Прикарпаття"                                                                          | 1  | 891 000,00   |
|    |                                                                                                          | 11 | 1 191 600,00 |
|    |                                                                                                          | 16 | 831 600,00   |
|    |                                                                                                          | 21 | 1 742 364,00 |
| 11 | Товариство з обмеженою відповідальністю "Карпатські зорі" Центр реабілітації та оздоровлення             | 1  | 823 680,00   |
|    |                                                                                                          | 11 | 1 286 928,00 |
|    |                                                                                                          | 16 | 898 128,00   |
| 12 | Приватне підприємство "Курорти Приазов'я"                                                                | 21 | 1 726 596,00 |
| 13 | Санаторій МНС України "Одеський"                                                                         | 21 | 1 773 900,00 |
| 14 | Дочірнє підприємство "Чабанка"                                                                           | 21 | 1 695 060,00 |

Відповідно до протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів від 21.03.2013 № 3 до оцінки за лотами №№ 1, 11, 16, 21 було допущено пропозиції конкурсних торгів таких учасників:

За лотом № 1:

- 1) товариство з обмеженою відповідальністю "Карпатські зорі" Центр реабілітації та оздоровлення (надалі – ТОВ "Карпатські зорі");
- 2) закрите акціонерне товариство лікувально-оздоровчих закладів "Трускавецькурорт" (надалі – ЗАТ "Трускавецькурорт");
- 3) санаторій "Нафтуся Прикарпаття".

За лотом № 11

- 1) ТОВ "Карпатські зорі";
- 2) ЗАТ "Трускавецькурорт";
- 3) санаторій "Нафтуся Прикарпаття".

За лотом № 16

- 1) ТОВ "Карпатські зорі";
- 2) ЗАТ "Трускавецькурорт";
- 3) санаторій "Нафтуся Прикарпаття".

За лотом № 21

- 1) приватне акціонерного товариства "Санаторій "Мошногір'я" (надалі – ПрАТ "Санаторій "Мошногір'я");

- 2) ТОВ "Карпатські зорі";
- 3) санаторій МНС України "Одеський";
- 4) дочірнє підприємство "Чабанка" (надалі – ДП "Чабанка");
- 5) ЗАТ "Трускавецькурорт";
- 6) санаторій "Нафтуся Прикарпаття";
- 7) приватне підприємство "Курорти Приазов'я" (надалі – ПП "Курорти Приазов'я");
- 8) міжгосподарський санаторій "Токарі";
- 9) товариство з обмеженою відповідальністю "Санаторій "Гусарське урочище" (надалі – ТОВ "Санаторій "Гусарське урочище").

Відповідно до протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 21.03.2013 № 4 пропозиції конкурсних торгів Волинського обласного санаторію матері і дитини "Турія" (надалі – Санаторій "Турія"), Скаржника, дочірнього підприємства "Клінічний санаторій "Курорт Березівські Мінеральні води" закритого акціонерного товариства лікувально-оздоровчих закладів профспілок України "Укрпрофоздоровниця", товариства з обмеженою відповідальністю "Золота нива" та відокремленого підрозділу Оздоровчо-лікувальний комплекс "Ровесник" Державного підприємства "Львіввугілля" були відхилені Замовником відповідно до частини першої статті 29 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

Відповідно до протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів від 21.03.2013 № 3 переможцями Процедури закупівлі за лотами №№ 1, 11, 16, 21 визначено наступних учасників Процедури закупівлі:

- за лотом № 1 – ТОВ Санаторій "Карпатські зорі" Центр реабілітації та оздоровлення;
- за лотом № 11 – Санаторій "Нафтуся Прикарпаття";
- за лотом № 16 – Санаторій "Нафтуся Прикарпаття";
- за лотом № 21 – ДП "Чабанка".

1. У Скарзі Скаржник зазначає, що рішення Замовника про відхилення його пропозиції конкурсних торгів з підстав, наведених в протоколі засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 21.03.2013 № 4, є неправомірним.

Скаржник повідомляє, що Волинська обласна рада не здійснює вирішального впливу на господарську діяльність Санаторію "Лісова пісня" чи його частини, санаторій самостійно провадить господарську діяльність на засадах повного господарювання.

У своїх поясненнях по суті Скарги Замовник зазначає, що за результатами розгляду пропозицій конкурсних торгів Санаторію "Лісова пісня" та Санаторію "Турія", зокрема, статутів зазначених учасників Процедури закупівлі, було встановлено, що вони є пов'язаними особами відповідно до пункту 22 частини першої статті 1 Закону, оскільки перебувають під спільним контролем Волинської обласної ради, яка володіє 100% статутних капіталів та є керівним органом наведених санаторіїв.

Розглянувши зазначене питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 21.03.2013 № 4 пропозиція конкурсних торгів Скаржника відхилена на підставі частини першої статті 29 Закону внаслідок наявності підстав, зазначених у статті 17 Закону, а саме:

"На участь у торгах на лоти №№1, 11, 16, 21 подано пропозиції від Волинського обласного санаторію "Лісова пісня" та Волинського обласного санаторію матері і дитини "Турія", які відповідно до п.22 ч.1 ст. 1 Закону України "Про здійснення державних закупівель", є пов'язаними особами, оскільки перебувають під спільним контролем

Волинської обласної ради, яка володіє найбільшими частками статутних капіталів зазначених учасників процедури закупівлі".

Відповідно до пункту 22 частини першої статті 1 Закону пов'язана особа - особа, яка відповідає будь-якій з наведених нижче ознак:

юридична особа, яка здійснює контроль над учасником процедури закупівлі, оператором електронного майданчика або контролюється таким учасником процедури закупівлі, оператором електронного майданчика, або перебуває під спільним контролем з таким учасником процедури закупівлі, оператором електронного майданчика;

фізична особа або члени її сім'ї, які здійснюють контроль над учасником процедури закупівлі, оператором електронного майданчика;

службова (посадова) особа учасника процедури закупівлі, оператора електронного майданчика, уповноважена здійснювати від імені учасника процедури закупівлі, оператора електронного майданчика юридичні дії, спрямовані на встановлення, зміну або зупинення цивільно-правових відносин, та члени сім'ї такої службової (посадової) особи;

члени сім'ї посадової (службової) особи замовника, які здійснюють контроль над учасниками процедури закупівлі або уповноважені здійснювати від імені учасника процедури закупівлі юридичні дії, спрямовані на встановлення, зміну або зупинення цивільно-правових відносин.

Під здійсненням контролю слід розуміти володіння безпосередньо або через більшу кількість пов'язаних фізичних чи юридичних осіб найбільшою часткою (паєм, пакетом акцій) статутного капіталу учасника процедури закупівлі, оператора електронного майданчика або управління найбільшою кількістю голосів у керівному органі такого учасника процедури закупівлі, оператора електронного майданчика, або володіння часткою (паєм, пакетом акцій), яка становить не менш як 25 відсотків статутного капіталу учасника процедури закупівлі, оператора електронного майданчика.

Відповідно до частини першої статті 17 Закону замовник приймає рішення про відмову учаснику, учаснику попередньої кваліфікації в участі у процедурі закупівлі, попередній кваліфікації учасників та зобов'язаний відхилити пропозицію конкурсних торгів (кваліфікаційну, цінову пропозицію) учасника (учасника попередньої кваліфікації), у разі якщо, зокрема, пропозиція конкурсних торгів (кваліфікаційна, цінова пропозиція) подана учасником процедури закупівлі, який є пов'язаною особою з іншими учасниками процедури закупівлі.

Відповідно до частини першої статті 29 Закону замовник відхиляє пропозиції конкурсних торгів, зокрема, у разі, якщо наявні підстави, зазначені у статті 17 та частині сьомій статті 28 цього Закону.

Відповідно до статті 60 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" територіальним громадам сіл, селищ, міст, районів у містах належить право комунальної власності на рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, землю, природні ресурси, підприємства, установи та організації, в тому числі банки, страхові товариства, а також пенсійні фонди, частку в майні підприємств, житловий фонд, нежитлові приміщення, заклади культури, освіти, спорту, охорони здоров'я, науки, соціального обслуговування та інше майно і майнові права, рухомі та нерухомі об'єкти, визначені відповідно до закону як об'єкти права комунальної власності, а також кошти, отримані від їх відчуження.

Підставою для набуття права комунальної власності є передача майна територіальним громадам безоплатно державою, іншими суб'єктами права власності, а також майнових прав, створення, придбання майна органами місцевого самоврядування в порядку, встановленому законом.

Територіальні громади сіл, селищ, міст, районів у містах безпосередньо або через органи місцевого самоврядування можуть об'єднувати на договірних засадах на праві

спільної власності об'єкти права комунальної власності, а також кошти місцевих бюджетів для виконання спільних проектів або для спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, установ та організацій і створювати для цього відповідні органи і служби.

Районні та обласні ради від імені територіальних громад сіл, селищ, міст здійснюють управління об'єктами їхньої спільної власності, що задовольняють спільні потреби територіальних громад.

Органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

Відповідно до частини першої статті 62 Господарського кодексу України підприємство – самостійний суб'єкт господарювання, створений компетентним органом державної влади або органом місцевого самоврядування, або іншими суб'єктами для задоволення суспільних та особистих потреб шляхом систематичного здійснення виробничої, науково-дослідної, торговельної, іншої господарської діяльності в порядку, передбаченому цим Кодексом та іншими законами.

Згідно зі статтею 63 Господарського кодексу України одним з видів підприємств залежно від форм власності є комунальне підприємство, що діє на основі комунальної власності територіальної громади.

Відповідно до частини другої статті 65 Господарського кодексу України власник здійснює свої права щодо управління підприємством безпосередньо або через уповноваженим ним органи відповідно до статуту підприємства чи інших установчих документів.

Статтею 78 Господарського кодексу України визначено, зокрема, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.

Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.

Майно комунального унітарного підприємства перебуває у комунальній власності і закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).

Статутний капітал комунального унітарного підприємства утворюється органом, до сфери управління якого воно належить. Розмір статутного капіталу комунального унітарного підприємства визначається відповідною місцевою радою.

Відповідно до підпунктів 1.1 та 1.2 нотаріально завіреної копії Статуту Скаржника, що міститься у складі копії його пропозиції конкурсних торгів, комунальне підприємство – обласний санаторій "Лісова пісня – створене на майні, що є спільною власністю територіальних громад сіл, селищ, міст області. Засновником санаторію є Волинська обласна рада. У своїй діяльності керується нормативно-правовими актами України, Статутом, розпорядженнями та рішеннями обласної ради.

Майно підприємства перебуває у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області.

Відповідно до підпункту 4.6 статут Скаржника статутний фонд Санаторію "Лісова пісня" становить 7655,00 тис. грн., що складається з основних фондів, обігових коштів, інших цінностей, поточних внесків засновника Волинської обласної ради.

Відповідно до підпунктів 1.1 та 1.5 нотаріально завіреної копії Статуту Санаторію "Турія", що міститься у складі копії його пропозиції конкурсних торгів, він створений на майні спільної власності територіальних громад, сіл, селищ, міст області (рішенням обласної ради від 29.12.2000 № 15/11).

Органом управління санаторію є Волинська обласна рада, підпорядковується відділу з питань спільної власності територіальних громад, сіл, селищ, міст області.

Відповідно до підпункту 3.4 статуту Санаторію "Турія" для забезпечення діяльності санаторію, за рахунок внеску Засновника створюється статутний капітал у розмірі 5925452,84 грн.

Виходячи з наведеного, Санаторій "Лісова пісня" та Санаторію "Турія" перебувають під спільним контролем Волинської обласної ради, яка володіє найбільшими частками статутних капіталів зазначених учасників процедури закупівлі.

Отже, пропозиції конкурсних торгів зазначених учасників Процедури закупівлі, зокрема, Скаржника, правомірно відхилені Замовником на підставі частини першої статті 29 Закону у зв'язку з наявністю підстав, зазначених у статті 17 Закону.

2. У Скарзі Скаржник просить, зокрема, відмінити Процедуру закупівлі Замовником "послуги лікувальних закладів (послуги санаторіїв та інших оздоровчих закладів з санаторно-курортного лікування інвалідів)".

У зв'язку з цим і з метою захисту прав та законних інтересів Скаржника на недискримінаційний підхід під час розгляду Замовником його пропозиції конкурсних торгів Колегією були розглянуті копії пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі, допущених до процедури оцінки за лотами №№ 1, 11, 16, 21.

У ході розгляду Колегією копій пропозицій конкурсних зазначених учасників Процедури закупівлі дискримінаційного підходу до розгляду пропозиції конкурсних торгів Скаржника виявлено не було.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Орган оскарження розглядає Скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за Скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

#### ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити Волинському обласному санаторію "Лісова пісня" у задоволенні його скарги б/д б/н (zareestrovanoї в Комітеті 03.04.2013 за № 8-20/1052-ДЗ).

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК

