



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 929-р/пк-ск від 07.06.2013

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Фиш Маркет"
вул. Колобова, 21, оф. 336,
м. Севастополь, 99038

Військова частина 1471
Державної прикордонної служби
України
с. Савинці, Рокитнянський р-н,
Київська обл., 09610

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного
бюлетеня "Вісник державних
закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонopolного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Фиш Маркет" (надалі – Скаржник, ТОВ "Фиш Маркет") від 17.04.2013 № 151 (зареєстровану в Комітеті 22 квітня 2013 року за № 8-20/1271-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення військовою частиною 1471 Державної прикордонної служби України (надалі – Замовник) порядку проведення процедури попередньої кваліфікації на закупівлю – "15.20.1. Продукція рибна (консерви рибні – 180 т) – 8 лотів" [оголошення № 036707, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 4 лютого 2013 року № 10 (753)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:

- встановити наявність порушення другого етапу Процедури закупівлі та відмінити його;
- зобов'язати Замовника провести другий етап Процедури закупівлі повторно.

Рішенням Колегії від 23.04.2013 № 636-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запити Колегії від 25.04.2013 № 20-29/03-1616-дз та 04.06.2013 № 20-29/03-2197-дз Замовник листами від 26.04.2013 № 1069 та від 05.06.2013 № 1404 надав копії документів та пояснення по суті Скарги.

Під час розгляду матеріалів та інформації, отриманих стосовно зазначеної Скарги, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до протоколу розкриття "попередніх кваліфікаційних пропозицій конкурсних торгів" від 11.03.2013 № 5, оприлюдненого на веб-порталі Уповноваженого органу, кваліфікаційні пропозиції для участі у Процедурі закупівлі надали наступні учасники:

- товариство з обмеженою відповідальністю "ТК "Тіса-опт" (надалі – ТОВ "ТК "Тіса-опт");
- товариство з обмеженою відповідальністю "МК-Маркет" (надалі – ТОВ "МК-Маркет");
- товариство з обмеженою відповідальністю "Смілапостач" (надалі – ТОВ "Смілапостач");
- товариство з обмеженою відповідальністю "Лекро" (надалі - ТОВ "Лекро");
- Скаржник;
- товариство з обмеженою відповідальністю "Славпродукт" (надалі – ТОВ "Славпродукт");
- товариство з обмеженою відповідальністю "Альфа-Контракт" (надалі – ТОВ "Альфа-Контракт");
- дочірнє підприємство "Деражнянський плодоконсервний завод Хмельницької облспоживспілки" (надалі – ДП "Деражнянський ПКЗ Хмельницької ОСС");
- фізична особа –підприємець Ковальчук Л.М. (надалі – ФОП Ковальчук Л.М.).

Згідно з протоколом "засідання комітету з конкурсних торгів, щодо оцінки попередніх кваліфікаційних пропозицій конкурсних торгів на закупівлю продукції рибної (консерви рибні)", оприлюдненим на веб-порталі Уповноваженого органу від 20.03.2013 № 7 Замовник відхилив кваліфікаційні пропозиції ТОВ "МК-Маркет" та ФОП Ковальчук Л.М., як такі, що не відповідають вимогам, встановленим у кваліфікаційній документації.

Відповідно до протоколу розкриття "кваліфікаційних пропозицій конкурсних торгів" від 09.04.2013 № 13 кваліфікаційні пропозиції для участі у Процедурі закупівлі надали наступні учасники: ТОВ "ТК "Тіса-опт", ТОВ "Смілапостач", ТОВ "Лекро", Скаржник, ТОВ "Альфа-Контракт", ДП "Деражнянський ПКЗ Хмельницької ОСС". (див. таблицю 1)

Таблиця 1

№ лота	ТОВ "ТК "Тіса-опт"	ТОВ "Смілапостач"	ТОВ "Лекро"	Скаржник	ТОВ "Альфа-Контракт"	ДП "Деражнянський ПКЗ Хмельницької ОСС"
1	370 000,00	382 800,00	384 000,00	359 000,00	375 000,00	353 000,00

2	370 000,00	382 800,00	384 000,00	359 000,00	375 000,00	353 000,00
3	370 000,00	382 800,00	384 000,00	359 000,00	375 000,00	353 000,00
4	370 000,00	382 800,00	384 000,00	359 000,00	375 000,00	353 000,00
5	370 000,00	382 800,00	384 000,00	359 000,00	375 000,00	353 000,00
6	370 000,00	352 200,00	384 000,00	359 000,00	375 000,00	353 000,00
7	3 480 000,00	3 828 000,00	3 840 000,00	3 500 000,00	3 750 000,00	3 720 000,00
8	740 000,00	704 400,00	768 000,00	712 000,00	750 000,00	744 000,00

Згідно з протоколом "оцінки пропозицій конкурсних торгів (цінових пропозицій)" від 15.04.2013 № 13 до оцінки було допущено кваліфікаційні пропозиції всіх зазначених учасників Процедури закупівлі.

Відповідно до пункту 9 вказаного протоколу (за результатами проведення оцінки кваліфікаційних пропозицій) найбільш економічно вигідними Замовником визнано кваліфікаційні пропозиції наступних учасників:

- за лотами №№ 1-4 – ДП "Деражнянський ПКЗ Хмельницької ОСС";
- за лотом № 5 – ТОВ "Альфа-Контракт";
- за лотом № 6 – ТОВ "Смілапостач";
- за лотом № 7 – ТОВ "ТК "Тіса-опт";
- за лотом № 8 – "ТОВ "Смілапостач".

1. У Скарзі ТОВ "Фиш Маркет" повідомляє, що 9 квітня 2013 року під час проведення процедури розкриття пропозицій конкурсних торгів Замовником було оголошено цінові пропозиції ТОВ "ТК "Тіса-опт" та зазначено, що вони були змінені.

На думку Скаржника, конверт зі зміненою пропозицією був наданий вказаним учасником Процедури закупівлі після кінцевого строку подання документів, про що свідчить відсутність у протоколі розкриття кваліфікаційних пропозицій від 09.04.2013 № 13 інформації про надання ТОВ "ТК "Тіса-опт" змін до його пропозиції конкурсних торгів.

Як зазначає ТОВ "Фиш Маркет", у реєстрі конкурсних пропозицій учасників Процедури закупівлі факт надання вказаним учасником Процедури закупівлі конверту зі змінами зафіксовано Замовником у тому ж рядку, в якому міститься інформація про надання первинної інформації, що, на думку Скаржника, також свідчить про те, що конверт зі змінами до пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ТК "Тіса-опт" надало вже після закінчення терміну подання пропозицій конкурсних торгів.

У своїх поясненнях по суті Скарги Замовник зазначає, що до закінчення строку подання кваліфікаційних пропозицій ТОВ "ТК "Тіса-опт" внесло зміни до своєї кваліфікаційної пропозиції, про що було зроблено відповідні записи в реєстрі отриманих пропозицій.

За словами Замовника, протокол розкриття кваліфікаційних пропозицій конкурсних торгів та реєстр отриманих пропозицій оформлені у відповідності до типових форм, затверджених наказом Міністерства економічного розвитку та торгівлі, а факт надходження змін до пропозиції зафіксовано Замовником у пункті 6 "Інша інформація" реєстру отриманих кваліфікаційних пропозицій.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Згідно з абзацом п'ятим та шостим частини шостої статті 38 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) до подальшої участі у торгах (конкурсних торгах) запрошуються всі учасники, які пройшли відбір за результатами попередньої кваліфікації учасників, але не менше двох. Строк подання пропозицій конкурсних торгів після попередньої кваліфікації учасників повинен становити не менше ніж 15 днів з дня надсилання повідомлення про її результати.

Далі процедура попередньої кваліфікації проводиться так само, як і процедура відкритих торгів.

Відповідно до частини п'ятої статті 25 Закону учасник має право внести зміни або відкликати свою пропозицію конкурсних торгів до закінчення строку її подання без втрати свого забезпечення пропозиції конкурсних торгів. Такі зміни чи заява про відкликання пропозиції конкурсних торгів враховуються, у разі, якщо вони отримані замовником до закінчення строку подання пропозицій конкурсних торгів.

Згідно з пунктом 10 розділу III кваліфікаційної документації, затвердженої протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів від 01.02.2013 № 5, (надалі – Документація) учасник попередньої кваліфікації має право внести зміни або відкликати свою кваліфікаційну пропозицію до закінчення строку її подання без втрати свого забезпечення пропозиції (якщо таке вимагалось). Такі зміни чи заява про відкликання кваліфікаційної пропозиції враховуються у разі, коли вони отримані замовником до закінчення строку подання кваліфікаційних пропозицій.

На засіданні Колегії, яке відбулося 07.06.2013, представник Замовника Пигиця С.Г. надав копію запрошення до подальшої участі у торгах від 20.03.2013 № 415, у якому зазначено, зокрема, що кваліфікаційні пропозиції із зазначенням ціни можуть бути подані учасником Процедури закупівлі особисто або поштою до 09 год. 30 хв 9 квітня 2013 року.

Зазначена інформацію підтверджується також копією реєстру отриманих кваліфікаційних пропозицій від 09.04.2013 № 25 (надалі – Реєстр), наданого Замовником у складі матеріалів, що стосуються проведення ним Процедури закупівлі.

Згідно з Реєстром, прийняття пропозицій конкурсних торгів (кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій) закінчилося 9 квітня 2013 року о 09 год. 30 хв.

Розглянувши Реєстр, Колегія встановила, що ТОВ "ТК "Тіса-опт" подало свою кваліфікаційну пропозицію о 09 год. 15 хв.

Згідно з пунктом 6 Реєстру: "до закінчення строку надання пропозицій, о 9 год. 20 хв ТОВ "ТК "Тіса-опт" подало зміни до кваліфікаційної пропозиції із зазначенням ціни". Наведена інформація також зазначена у графі "Примітка" навпроти інформації про учасника Процедури закупівлі ТОВ "ТК "Тіса-опт".

Відповідно до частини третьої статті 27 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) під час розкриття пропозицій конкурсних торгів перевіряється наявність чи відсутність усіх необхідних документів, передбачених документацією конкурсних торгів, а також оголошуються найменування та місцезнаходження кожного учасника, ціна кожної пропозиції конкурсних торгів або частини предмета закупівлі (лота). Зазначена інформація вноситься до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів.

Розкриття кваліфікаційних пропозицій учасників Процедури закупівлі відбулося 9 квітня 2013 року о 10 год. 30 хв (згідно з копією запрошення до подальшої участі у торгах від 20.03.2013 № 415).

Згідно з копією протоколу "розкриття кваліфікаційних пропозицій конкурсних торгів" від 09.04.2013 № 13, наданою Замовником на розгляд Колегії, у представника Скаржника – Нюнько О.М. зауважень до проведення процедури розкриття кваліфікаційних пропозицій учасників Процедури закупівлі не виникло, про що свідчить підпис зазначеної особи.

Враховуючи викладене, твердження ТОВ "Фиш Маркет", що пропозиція конкурсних торгів ТОВ "ТК "Тіса-опт" подана після закінчення строку подання кваліфікаційних пропозицій, не підтверджується наявними документами.

Таким чином, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

2. У Скарзі ТОВ "Фиш Маркет" просить, зокрема, зобов'язати Замовника відмінити другий етап Процедури закупівлі.

Зазначене було б можливим за умови невідповідності кваліфікаційній документації кваліфікаційних пропозицій учасників Процедури закупівлі, допущених Замовником до оцінки кваліфікаційних пропозицій.

У зв'язку з цим Колегією були розглянуті копії кваліфікаційних пропозицій учасників Процедури закупівлі, допущених Замовником до оцінки.

Підстав для скасування результатів другого етапу Процедури закупівлі Колегією не виявлено.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "Фиш Маркет" у задоволенні його скарги від 17.04.2013 № 151.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК