



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 928-р/пк-ск від 07.06.2013

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Науково-
технічний центр Союзу хіміків
України"
вул. М. Раскової, буд. 15, офіс 216
м. Київ, 02660

Фонд соцстрахування від нещасних
випадків на виробництві та
професійних захворювань України
просп. Перемоги, 92/2, м. Київ,
03062

Уповноважений орган
з питань державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного
бюлетеня "Вісник державних
закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Науково-технічний центр Союзу хіміків України" (надалі – Скаржник) від 07.05.2013 № 149/2 (zareestrovanu в Комітеті 08.05.2013 за № 8-20/1414-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Фондом соцстрахування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "74.90.1. Послуги щодо надання професійної та технічної допомоги та консультативні, н.в.і.у (розроблення та перегляд нормативних актів з охорони праці згідно з пропозиціями центральних органів виконавчої влади)" (15 лотів) [оголошення № 074825, опубліковане в інформаційному

бюлетені "Вісник державних закупівель" від 04 березня 2013 року № 18 (761)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

На розгляд Колегії надійшла Скарга, в якій Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі за лотами №№ 3, 4 та 6 та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- призупинити Процедуру закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою;
- встановити порушення Замовником порядку проведення оцінки пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі;
- зобов'язати Замовника скасувати рішення про визначення переможця та відхилити його пропозицію конкурсних торгів, а також, інших учасників Процедури закупівлі, які не відповідають кваліфікаційним критеріям;
- зобов'язати Замовника визначити переможця Процедури закупівлі відповідно до документації конкурсних торгів та Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон);
- для запобігання виникнення визначених порушень рекомендувати Замовнику для визначення переможця Процедури закупівлі використовувати двоступеневі конкурсні торги за скороченою процедурою.

Рішенням Колегії від 08.05.2013 № 727-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 08.05.2013 № 20-29/06-1767-дз, Замовник листами від 15.05.2013 № 125-20-20 та від 06.06.2013 № 180-20-20 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Згідно з протоколом розкриття пропозицій конкурсних торгів від 04.04.2013 № 31 Скаржник надав свою пропозицію конкурсних торгів за лотами №№ 1-6.

Отже, Скарга може бути розглянута Колегією саме за наведеними лотами.

Відповідно до вказаного протоколу Замовника свої пропозиції конкурсних торгів за лотами №№ 1-6 надали такі учасники Процедури закупівлі (таблиця 1):

Таблиця 1

№ лота	Цінова пропозиція учасника Процедури закупівлі					
	Скаржник (тис. грн з ПДВ)	ТОВ "Науково-технічний центр "ВНДХІМПРО ЕКТ" (тис. грн з ПДВ)	ТОВ "Берком Інвест Захід" (тис. грн з ПДВ)	ДП "Державний інститут комплексних техніко-економічних досліджень" (тис. грн з ПДВ)	Підприємство громадської організації інвалідів "Центр економіко-правового забезпечення" (тис. грн без ПДВ)	Підприємство громадської організації інвалідів "Центр соціально-трудової реабілітації та працевлаштування інвалідів" (тис. грн з ПДВ)
1	1 080	-	882	980	910	978
2	360	-	288	320	297,5	316,2
3	300	330	270	-	279	296,4
4	300	315	270	450	279	296,4
5	300	260	234	-	242	257,7
6	500	510	450	600	470	496,8

Відповідно до протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів від 23.04.2013 № 56 пропозиції конкурсних торгів, зокрема, ТОВ "Берком Інвест Захід" і підприємства громадської організації інвалідів "Центр соціально-трудової реабілітації та працевлаштування інвалідів" відхилені Замовником.

Згідно з протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів від 23.04.2013 № 56 за результатами проведеної оцінки за лотами №№ 1-6 Замовником визнано найбільш економічно вигідними та акцептовано пропозиції конкурсних торгів підприємства громадської організації інвалідів "Центр економіко-правового забезпечення".

1. Скаржник повідомив, що переможцем Процедури закупівлі за лотами №№ 3, 4 та 6 Замовник визнав підприємство громадської організації інвалідів "Центр економіко-правового забезпечення", у якого відсутні працівники, які мають відповідні знання, досвід і кваліфікацію з питань гігієни праці, безпеки виробництва та виробничого середовища, а також, досвід розроблення аналогічних нормативно-правових актів охорони праці на потенційно небезпечних об'єктах хімічної промисловості.

На думку Скаржника, нормативно-правові акти охорони праці на об'єктах сільськогосподарського виробництва, які були розроблені зазначеним учасником Процедури закупівлі, не пов'язані із забезпеченням безпеки під час проектування, будови та експлуатації потенційно небезпечних об'єктів, у зв'язку з чим, не є аналогічними нормативно-правовим актам, визначеним у лотах №№ 3, 4 та 6.

Скаржник вважає, що розробка нормативно-правових актів, які визначені у лотах №№ 3, 4 та 6 неможлива без досвіду розробки аналогічних актів для потенційно небезпечних об'єктів хімічної, нафтопереробної або коксохімічної промисловості, а також, наявності фахівців з питань безпеки та експлуатації потенційно небезпечних об'єктів хімічної, нафтопереробної або коксохімічної промисловості, з питань сучасної системи класифікації та маркування хімічних речовин, гігієни праці та безпеки виробничого середовища.

Замовник повідомив, що у складі пропозиції конкурсних торгів підприємства громадської організації інвалідів "Центр економіко-правового забезпечення" містяться документи щодо наявності працівників та виконання аналогічних договорів.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією було встановлено наступне.

У пункті 8 розділу III документації конкурсних торгів наведений "Опис окремої частини (частин) предмета закупівлі (лота), щодо якої можуть бути подані пропозиції конкурсних торгів", а саме – "Послуги щодо надання професійної та технічної допомоги та консультативні, н.в.і.у (74.90.1) (розроблення та перегляд нормативних актів з охорони праці згідно з пропозиціями центральних органів виконавчої влади)" (15 лотів):

- лот № 1: "Норми безоплатної видачі спеціального одягу, спеціального взуття та інших засобів індивідуального захисту працівникам охорони здоров'я, медичних науково-дослідних установ та навчальних закладів, установ з надання соціальної допомоги";
- лот № 2: "Норми безоплатної видачі спеціального одягу, спеціального взуття та інших засобів індивідуального захисту працівникам закладів вищої освіти";
- лот № 3: "Правила охорони праці для наземних складів синтетичного рідкого аміаку";
- лот № 4: "Правила охорони праці при зберіганні, перевезенні та застосуванні гостротоксичних (отруйних) хімічних речовин";
- лот № 5: "Правила охорони праці на об'єктах з виробництва парфумерно-косметичної продукції";
- лот № 6: "Правила будови і безпечної експлуатації трубопроводів для горючих, токсичних і зріджених газів (ПУГ-69)".

Відповідно до пункту 2 розділу III документації конкурсних торгів пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатись, зокрема, з документально підтвердженої інформації про його відповідність кваліфікаційним

критеріям згідно з додатком 2 до документації конкурсних торгів, що є її невід'ємною частиною.

Згідно з підпунктом 2.1. пункту 2 додатку 2 до документації конкурсних торгів учасники Процедури закупівлі повинні надати у складі своїх пропозицій конкурсних торгів: інформаційну довідку, за підписом керівника та головного бухгалтера, про наявність працівників, їх знання, досвід, кваліфікацію, а також, документальне підтвердження наявності фахівців з питань безпеки, гігієни праці та виробничого середовища.

На засіданні Колегії, яке відбулось 07.06.2013, представник Замовника – Новосад В.В. надала для огляду оригінал пропозиції конкурсних торгів підприємства громадської організації інвалідів "Центр економіко-правового забезпечення", у складі якої містяться, зокрема:

- "Інформаційна довідка про наявність кваліфікованих працівників" від 03.04.2013 № 98, за підписом директора та головного бухгалтера, в якій зазначена інформація щодо досвіду розробки зазначеним учасником Процедури закупівлі нормативних документів, а також, стосовно двох працівників та їх досвіду і стажу роботи, а саме: Розсохи В.Г. – заступника директора із соціальних питань і Гаврильчик Л.В. – начальника відділу науково-методичної роботи Управління нормативного забезпечення відокремленого підрозділу "Інститут проблем продуктивності та охорони праці";

- копія трудової книжки Гаврильчик Л.В.;

- копія диплому Гаврильчик Л.В.

Однак, вказана довідка від 03.04.2013 № 98 не містить, зокрема, інформацію про кваліфікацію працівників.

При цьому, у складі копії пропозиції конкурсних торгів підприємства громадської організації інвалідів "Центр економіко-правового забезпечення" відсутнє документальне підтвердження наявності фахівців з питань безпеки, гігієни праці та виробничого середовища, у кількості: не менше двох.

Отже, зазначеним учасником Процедури закупівлі не виконані вимоги підпункту 2.1. пункту 2 додатку 2 до документації конкурсних торгів.

Таким чином, пропозиція конкурсних торгів підприємства громадської організації інвалідів "Центр економіко-правового забезпечення" не відповідає вимогам документації конкурсних торгів у цій частині.

Згідно з підпунктом 5.1. пункту 5 додатку 2 до документації конкурсних торгів учасники Процедури закупівлі повинні надати у складі своїх пропозицій конкурсних торгів: інформаційну довідку, за підписом керівника та головного бухгалтера, про виконання аналогічних договорів.

У складі пропозиції конкурсних торгів підприємства громадської організації інвалідів "Центр економіко-правового забезпечення" міститься, зокрема, "Інформаційна довідка" від 03.04.2013 № 102, за підписом директора та головного бухгалтера, в якій зазначена інформація щодо договорів, предметом яких є розробка зазначеним учасником Процедури закупівлі таких нормативно-правових актів з охорони праці:

- "Правила охорони праці для виноробного виробництва";

- "Правила охорони праці у тваринництві. Конярство";

- "Правила охорони праці у сільськогосподарському виробництві";

- "Правила охорони праці на рибоводних підприємствах внутрішніх водойм".

Отже, надавши у складі своєї пропозиції конкурсних торгів зазначену довідку від 03.04.2013 № 102, підприємством громадської організації інвалідів "Центр економіко-правового забезпечення" не порушені вимоги підпункту 5.1. пункту 5 додатку 2 до документації конкурсних торгів.

Враховуючи наведене в пункті 1 цього рішення, Замовник повинен був відхилити пропозицію конкурсних торгів підприємства громадської організації інвалідів "Центр економіко-правового забезпечення" у зв'язку із її невідповідністю умовам документації конкурсних торгів.

2. Скаржник просить, зокрема, зобов'язати Замовника скасувати рішення про визначення переможця, відхилити його пропозицію конкурсних торгів та інших учасників Процедури закупівлі, які не відповідають кваліфікаційним критеріям, а також, визначити переможця Процедури закупівлі відповідно до документації конкурсних торгів та Закону.

У зв'язку із зазначеним, Колегією були проаналізовані пропозиції конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі, допущені Замовником до процедури оцінки за лотами №№ 1-6, а саме: підприємства громадської організації інвалідів "Центр економіко-правового забезпечення", ТОВ "Науково-технічний центр "ВНДІХІМПРОЕКТ" і ДП "Державний інститут комплексних техніко-економічних досліджень".

2.1. Враховуючи наведене в пункті 1 цього рішення, Колегією було встановлено, що Замовник повинен був відхилити пропозицію конкурсних торгів підприємства громадської організації інвалідів "Центр економіко-правового забезпечення" у зв'язку із її невідповідністю умовам документації конкурсних торгів.

2.2. У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Науково-технічний центр "ВНДІХІМПРОЕКТ" міститься, зокрема, "Інформаційна довідка про наявність працівників з необхідними знаннями, досвідом роботи та кваліфікацією" від 02.04.2013 № 03/129, в якій відсутня інформація про кваліфікацію працівників.

При цьому, у складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Науково-технічний центр "ВНДІХІМПРОЕКТ" відсутнє документальне підтвердження наявності фахівців з питань безпеки, гігієни праці та виробничого середовища.

Отже, зазначеним учасником Процедури закупівлі не виконані вимоги підпункту 2.1. пункту 2 додатку 2 до документації конкурсних торгів.

Таким чином, пропозиція конкурсних торгів ТОВ "Науково-технічний центр "ВНДІХІМПРОЕКТ" не відповідає вимогам документації конкурсних торгів у цій частині.

2.3. У складі копії пропозиції конкурсних торгів ДП "Державний інститут комплексних техніко-економічних досліджень" міститься, зокрема "Інформаційна довідка про наявність працівників, їх знання, досвід та кваліфікацію" б/д б/н, в якій відсутня інформація про кваліфікацію працівників.

Отже, зазначеним учасником Процедури закупівлі не виконані вимоги підпункту 2.1. пункту 2 додатку 2 до документації конкурсних торгів.

Таким чином, пропозиція конкурсних торгів ДП "Державний інститут комплексних техніко-економічних досліджень" не відповідає вимогам документації конкурсних торгів у цій частині.

Враховуючи наведене в пунктах 1 та 2 цього рішення, Замовник повинен був відхилити пропозиції конкурсних торгів підприємства громадської організації інвалідів "Центр економіко-правового забезпечення" за лотами №№ 1-6, і ДП "Державний інститут комплексних техніко-економічних досліджень" за лотами №№ 1-2, 4, 6 і ТОВ "Науково-технічний центр "ВНДІХІМПРОЕКТ" за лотами №№ 3-6 у зв'язку із їх невідповідністю умовам документації конкурсних торгів.

Не відхиливши пропозиції конкурсних торгів зазначених учасників Процедури закупівлі за вказаними лотами Замовник порушив вимоги пункту 3 частини першої статті 29 Закону, відповідно до яких замовник відхиляє пропозицію конкурсних торгів, у разі якщо пропозиція конкурсних торгів не відповідає умовам документації конкурсних торгів.

Не відмінивши Процедуру закупівлі за лотами №№ 1-6, Замовник порушив вимоги абзацу восьмого частини першої статті 30 Закону, згідно з якими замовник відміняє торги у разі, якщо до оцінки допущено пропозиції менше ніж двох учасників.

Отже, під час проведення Процедури закупівлі Замовник допустив порушення, які на момент прийняття Колегією цього рішення неможливо виправити.

Згідно з абзацами двадцятим та двадцять першим частини четвертої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для часткового задоволення Скарги.

Орган оскарження розглядає Скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за Скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Фонд соцстрахування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України відмінити процедуру закупівлі – "74.90.1. Послуги щодо надання професійної та технічної допомоги та консультативні, н.в.і.у (розроблення та перегляд нормативних актів з охорони праці згідно з пропозиціями центральних органів виконавчої влади)" (15 лотів) за лотами №№ 1-6 [оголошення № 074825, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 04 березня 2013 року № 18 (761)].

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК