



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1053-р/пк-ск від 26.06.2013

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Ітаті"
бульв. Лесі Українки, 26-а, оф. 330,
м. Київ, 01133

Державне підприємство "Національна
атомна енергогенеруюча компанія
"Енергоатом"
вул. Ветрова, 3, м. Київ, 01032

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Ітаті" (надалі – Скаржник, ТОВ "Ітаті") від 17.05.2013 № 1/17 (зарєєстровану в Комітеті 18 травня 2013 року за № 8-20/1532-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення державним підприємством "Національна атомна енергогенеруюча компанія "Енергоатом" (надалі – Замовник, ДП "НАЕК "Енергоатом") порядку проведення процедури закупівлі – "Код 28.14.1. Крани, вентилі, клапани та подібні вироби до труб, котлів, резервуарів, цистерн і подібних виробів (трубопровідна арматура для ВП ЮУАЕС – 3 лоти)" [оголошення № 074855, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 4 березня 2013 року № 18 (761)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі за лотом № 2 та просить:

- 1) прийняти Скаргу до розгляду;

2) прийняти рішення про призупинення Процедури закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою;

3) переглянути рішення Замовника про відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника за лотом № 2 та рішення Замовника щодо результатів Процедури закупівлі.

Рішенням Колегії від 20.05.2013 № 776-р/пк-ск Скарга прийнята до розгляду.

У відповідь на запити Колегії від 20.05.2013 № 20-29.3/03-1941-дз та від 14.06.2013 № 20-29.3/03-2418-дз Замовник листами від 23.05.2013 № 7158/11, від 10.06.2013 № 8133/11 та від 19.06.2013 № 8698/11 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Оскільки Скаржник в Скарзі зазначає про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі за лотом № 2, Колегія має правові підстави розглядати Скаргу про порушення Процедури закупівлі за лотом № 2.

В ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Згідно з протоколом розкриття пропозицій конкурсних торгів від 04.04.2013 № 3496 за лотом № 2 свої пропозиції конкурсних торгів надали такі учасники Процедури закупівлі:

1) Скаржник з ціною пропозицією – 9 227 346,00 грн з ПДВ;

2) публічне акціонерне товариство "Київське Центральне Конструкторське Бюро Арматуробудування" (надалі – ПАТ "Київське ЦКБ Арматуробудування") з ціною пропозицією – 10 461 156,00 грн з ПДВ;

3) публічне акціонерне товариство "Івано-Франківський арматурний завод" (надалі – ПАТ "Івано-Франківський арматурний завод") з ціною пропозицією – 11 687 823,60 грн з ПДВ.

Відповідно до протоколу розгляду та відхилення пропозицій конкурсних торгів від 29.04.2013 № 3496 (лот 1, 2) за лотом № 2 Замовником відхилена пропозиція конкурсних торгів Скаржника, відповідно до частини першої статті 29 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон), як така, що не відповідає умовам документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Згідно з протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів від 29.04.2013 № 3496 до оцінки за лотом № 2 допущені пропозиції конкурсних торгів ПАТ "Київське ЦКБ Арматуробудування" та ПАТ "Івано-Франківський арматурний завод".

За результатами проведеної оцінки Замовником визнано найбільш економічно вигідною і акцептовано за лотом № 2 пропозицію конкурсних торгів ПАТ "Київське ЦКБ Арматуробудування".

Повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів було опубліковано в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 6 травня 2013 року № 36 (779), оголошення № 122661.

Скаржник вважає, що Замовник безпідставно відхилив його пропозицію конкурсних торгів.

Відповідно до протоколу розгляду та відхилення пропозицій конкурсних торгів від 29.04.2013 № 3496 (лот 1, 2) пропозиція конкурсних торгів Скаржника була відхилена Замовником на підставі частини першої статті 29 Закону, як така, що не відповідає умовам Документації, з наступної підстави: "не підтверджено еквівалентність запропонованої до постачання учасником продукції".

ТОВ "Ітаті" у Скарзі зазначає, що його пропозиція конкурсних торгів відповідає умовам Документації.

Скаржник вважає, що продукція, запропонована ним, як еквівалент, за лотом № 2 відповідає всім технічним вимогам, передбаченим Документацією.

У своїх поясненнях Замовник повідомив, що технічні умови, згідно яких вироблена продукція, запропонована Скаржником, були розроблені та введені в дію в 2006 році з врахуванням нормативних документів, які на сьогоднішній момент не діють в Україні.

ДП "НАЕК "Енергоатом" зазначає, що усі технічні умови, надані Скаржником, не переглянуті, зміни не внесені, що є порушенням вимог пункту 3.11 ДСТУ 1.3.2004 "Національна стандартизація. Правила побудови, викладання, оформлення, погодження, прийняття та позначення технічних умов", згідно з яким технічні умови треба перевіряти регулярно, але не рідше одного разу на п'ять років після надання їм чинності.

Зі слів Замовника, запропонована ТОВ "Ітаті" продукція не є еквівалентом по ваговим та габаритним характеристикам.

Замовник вважає, що оскільки арматура закуповується для виконання реконструктивних робіт з одночасною заміною трубопроводів, використання арматури з іншими ваговими та габаритними характеристиками призведе до:

а) переробки проекту реконструкції;

б) перерахунку підвісок та опор;

в) зміни специфікації деталей трубопроводів та додатковою їх закупівлею, та в кінцевому підсумку до зриву робіт по подовженню ресурсу блоку № 1 ВП ЮУАЕС.

Разом з цим, ДП "НАЕК "Енергоатом" повідомив, що Скаржником запропонована арматура виробництва Arako spol s.r.o., яка має низьку експлуатаційну надійність. Після випадку розмиву корпусів арматури на Калінінській АЕС, генеральним інспектором-директором з безпеки ДП "НАЕК "Енергоатом" Білеєм Д. В. був направлений лист від 20.10.2009 № 13323/26 на адресу експлуатуючих підрозділів компанії та тендерного комітету про низьку експлуатаційну надійність арматури та недопустимість її використання.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією було встановлено наступне.

Пунктом 2 розділу III Документації визначено, що пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником процедури закупівлі, повинна складатися зокрема, з документів, вказаних в пунктах 6, 7 розділу III цієї документації.

Пунктом 7 розділу III Документації передбачено, що інформація щодо технічних та якісних характеристик предмета закупівлі визначена в Додатку № 1 до документації конкурсних торгів "Пропозиція конкурсних торгів (цінова) з технічними характеристиками".

Технічна пропозиція повинна складатися з пропозиції конкурсних торгів (цінова) з технічними характеристиками, яка повинна бути оформленою відповідно до Додатку № 1 та підписана уповноваженою особою, а також документу, що підтверджує відповідність технічної пропозиції учасника технічним умовам поставки замовника (Додаток № 3).

У якості підтвердження відповідності технічних характеристик повинно бути надано ТУ (технічні умови), ТЗ (технічне завдання), ТС (технічну специфікацію) або інший документ за яким виготовляється продукція, що пропонується та який підписано та завірено печаткою заводу виробника цього обладнання.

Додатком 3 до Документації передбачені технічні умови, яким має відповідати запропонована продукція.

В таблиці наведена порівняльна характеристика продукції, запропонованої Скаржником на відповідність технічним умовам, які Замовник визначив, як технічні вимоги до предмету закупівлі у Документації.

Найменування продукції	Технічні характеристики, ТУ	Весогабаритные характеристики	Пропозиція ТОВ "Ітаті"	Весогабаритные характеристики
------------------------	-----------------------------	-------------------------------	------------------------	-------------------------------

Клапан сильфонный запірний СК26022-010	ТУ У 29.1-33096208-104:2008, Ду10, Ру20,0 МПа, Т=250С, СТ.08Х18Н10Т, вода, пара, газ, пароводяна суміш, лужний розчин	Масса 0,66 кг, строительная длина 80 мм, высота от оси 114 мм	ТУ 422-23-12/88А Клапан сильфонный запорный А10121-0200/300-10 производитель АРАКО	Масса 0,6 кг, строительная длина 80 мм, высота от оси 70 мм
Засувка АИ 00 123-4060/300-100/Т	ТУ3741-002-80841469-2010 Ст 20, Ду 100, Ру6,0 МПа, t=300°C, ел. Привід 2-ПА- 46, 0,25кВт, масло	Масса 141 кг, строительная длина 400 мм, высота от оси 1060 мм	ТУ 422-16-60/89-В Задвижка клиновая А00-123-4160/300-100 производитель MSA	Масса 159 кг, строительная длина 400 мм, высота от оси 859 мм
Затвор зворотній УФ41072-050-02	ТУ У29.1-33096208-123:2010 Ду 50, Ру 4,0 МПа, t=250°C, ст. 08Х18Н10Т, пар, пароводяна суміш, розчин борної кислоти	Масса 45 кг, строительная длина 360 мм, высота от оси 200 мм	ТУ 07-16Е-01/88-А Затвор обратный С23 307-0040/250-50 производитель MSA	В ТУ для Ду 50 отсутствуют данные о весогабаритных параметрах
Клапан УФ26074-065-40	ТУ У29.1-33096208-109:2010 2СПв Ду65, Рр-1,0МПа, t-200гр.С, ст.08Х18Н10Т, з ел.приводом 2-ПА-58, N=0,25 кВт, пароводяна суміш, вода, розчин борної кислоти	Масса 105,8 кг, строительная длина 340 мм, полная высота 850 мм	ТУ 422-21-32/04 Клапан А20 823-010-65 производитель АРАКО	Масса 74 кг, строительная длина 340 мм, полная высота 744 мм
Клапан запірний У26161-150 М1 12	ТУ У 29.1-33096208-114:2011/ТУ 26-07-573-98, Ду 150, Ру 1,6 МПа, t-250°C, ст. 20, ручний, технічна вода	Масса 126 кг, строительная длина 550мм, полная высота 600 мм	ТУ 422-21-32/04 Клапан запорный А20 821-416-150 производитель АРАКО	Масса 175 кг, строительная длина 550 мм, полная высота 805 мм
Клапан запірний У26161-020 М1 04	ТУ У 29.1-33096208-114:2011/ТУ 26-07-573-98, Ду20,Ру 1,0 МПа, t-200 °С, ст. 20, ручний, технічна вода	Масса 8,2 кг, строительная длина 160 мм, полная высота 245 мм	ТУ 422-21-32/04 Клапан запорный А20 821-410-20	Масса 6 кг, строительная длина 160 мм, полная высота 209 мм
Клапан запірний У26161-020 М1 04	ТУ У 29.1-33096208-114:2011/ТУ 26-07-573-98, Ду 20, Ру 1,0 МПа, t-200 °С, ст. 20, ручний, технічна вода	Масса 8,2 кг, строительная длина 160 мм, полная высота 245 мм	ТУ 422-21-32/04 Клапан запорный А20 821-410-20 производитель АРАКО	Масса 6 кг, строительная длина 160 мм, полная высота 209 мм
Клапан запірний У26161-020 М1 04	ТУ У 29.1-33096208-114:2011/ТУ 26-07-573-98, Ду 20, Ру 1,0 МПа, t-200 °С, ст. 20, ручний, технічна вода	Масса 8,2 кг, строительная длина 160 мм, полная высота 245 мм	ТУ 422-21-32/04 Клапан запорный А20 821-410-20 производитель АРАКО	Масса 6 кг, строительная длина 160 мм, полная высота 209 мм

Клапан запірний У26161-032М1	ТУ У 29.1-33096208-114:2011/ТУ 26-07-573-98, Ду 32, Ру 1,0 МПа, t-200 °С, ст. 08Х18Н10Т, ручний, пароводяна суміш, вода, розчин борної кислоти	Масса 10 кг, строительная длина 180 мм, полная высота 280 мм	ТУ 422-21-32/04 Клапан запорный А20 821-010-32 производитель АРАКО	Масса 8 кг, строительная длина 180 мм, полная высота 224 мм
Клапан запірний УФ 26070-050-60	ТУ У 29.1-33096208-109:2010, Ду 50, Ру 6,0 МПа, ст. 20, ел.привід 2-ПА-58 N=0,25кВт, масло	Масса 84 кг, строительная длина 230 мм, полная высота 1048 мм	ТУ 422-С-113-88АУ Клапан запорный А10 823А-4160/300-50 производитель АРАКО	Масса 106 кг, строительная длина 230 мм, полная высота 988 мм
Клапан запірний УФ 26070-032-33	ТУ У 29.1-33096208-109:2010, Ду32, Ру 6,0 МПа, ст. 20, маховик з замком, масло	Масса 26 кг, строительная длина 180 мм, полная высота 556 мм	ТУ 422-С-113-88АУ Клапан запорный А10 821А-4160/300-32- 3	Масса 19 кг, строительная длина 180 мм, полная высота 493 мм
Клапан запірний сильфоний СК26022-010	ТУ У 29.1-33096208-104:2008, Ду 10, Ру 20,0МПа, t-250°С, СТ.08Х18Н10Т, ручний, вода, пара, газ, пароводяна суміш, лужний розчин	Масса 0,66 кг, строительная длина 80 мм, высота от оси 114 мм	ТУ 422-23-12/88А Клапан запорный сильфонный А10 121-0200/300-10 производитель АРАКО	Масса 0,6 кг, строительная длина 80 мм, высота от оси 70 мм
Клапан запірний сильфоний СК26022-010	ТУ У 29.1-33096208-104:2008, Ду 10, Ру 20,0МПа, t-250°С, ст.08Х18Н10Т, ручний, вода, пара, газ, пароводяна суміш, лужний розчин	Масса 0,66 кг, строительная длина 80 мм, высота от оси 114 мм	ТУ 422-23-12/88А Клапан запорный сильфонный А10 121-0200/300-10 производитель АРАКО	Масса 0,6 кг, строительная длина 80 мм, высота от оси 70 мм

З таблиці вбачається, що продукція запропонована Скаржником за своїми ваговими характеристиками та розмірами не відповідає вимогам Документації.

Таким чином, пропозиція конкурсних торгів Скаржника відхилена Замовником правомірно.

2. ТОВ "Ітаті" просить переглянути рішення Замовника щодо результатів Процедури закупівлі.

У зв'язку з цим та з метою захисту прав та законних інтересів Скаржника на недискримінаційний підхід під час розгляду Замовником пропозиції конкурсних торгів Скаржника Колегією були проаналізовані копії пропозицій конкурсних торгів ПАТ "Київське ЦКБ Арматуробудування" та ПАТ "Івано-Франківський арматурний завод" на відповідність умовам Документації та встановлено наступне.

Пунктом 6 розділу III Документації встановлений такий кваліфікаційний критерій, як "Наявність фінансової спроможності", на підтвердження відповідності якому, учасники Процедури закупівлі повинні надати:

копію балансу підприємства (форма № 1 або форма № 1М) та звіт про фінансові результати по формі № 2 або форма № 2М) за 2012 рік та проміжну фінансову звітність за останній звітний період (квартальну, піврічну, 9 місяців) за 2013р.;

копію звіту про рух грошових коштів (форма № 3), який подається до органів статистики за останній звітний період.

В складі копії пропозиції конкурсних торгів ПАТ "Івано-Франківський арматурний завод" надано копії балансу на 31.12.2011, балансу на 31.03.2012, звіту про фінансові результати за 2011 рік, звіту про фінансові результати за I квартал 2012 року та звіт про рух грошових коштів за 2011 рік, що є невиконанням вказаних вимог Документації.

Копії пропозицій конкурсних торгів ПАТ "Київське ЦКБ Арматуробудування" та ПАТ "Івано-Франківський арматурний завод" не містять проміжної фінансової звітності за 2013 рік, що є порушенням вказаних вимог Документації.

Таким чином, пропозиції конкурсних торгів ПАТ "Київське ЦКБ Арматуробудування" та ПАТ "Івано-Франківський арматурний завод" не відповідали умовам Документації, а тому мали бути відхилені Замовником відповідно до пункту 3 частини першої статті 29 Закону.

Не відхиливши пропозиції конкурсних торгів ПАТ "Київське ЦКБ Арматуробудування" та ПАТ "Івано-Франківський арматурний завод", Замовник порушив вимоги пункту 3 частини першої статті 29 Закону, згідно з яким Замовник відхиляє пропозицію конкурсних торгів у разі, якщо вона не відповідає умовам документації конкурсних торгів.

Відповідно до абзацу сьомого частини першої статті 30 Закону замовник відмінєє торги у разі, зокрема, відхилення всіх пропозицій конкурсних торгів згідно з цим Законом.

Не відмінивши Процедуру закупівлі, Замовник порушив вимоги абзацу сьомого частини першої статті 30 Закону.

Застосувавши дискримінаційний підхід під час розгляду пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі, а саме: відхиливши пропозицію конкурсних торгів Скаржника, яка не відповідала умовам Документації, та не відхиливши пропозиції конкурсних торгів ПАТ "Київське ЦКБ Арматуробудування" та ПАТ "Івано-Франківський арматурний завод", які також не відповідали умовам Документації, Замовник порушив право Скаржника на об'єктивний та неупереджений розгляд його пропозиції конкурсних торгів. Зазначені дії Замовника є порушенням одного з основних принципів здійснення державних закупівель, визначеного статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Отже, Замовником у ході проведення Процедури закупівлі допущено порушення Закону, які на час прийняття Колегією даного рішення виправити неможливо.

Відповідно до частини четвертої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати державне підприємство "Національна атомна енергогенеруюча компанія "Енергоатом" відмінити процедуру закупівлі – "Код 28.14.1. Крани, вентилі, клапани та подібні вироби до труб, котлів, резервуарів, цистерн і подібних виробів (трубопровідна арматура для ВП ЮУАЕС – 3 лоти)" [оголошення № 074855, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 4 березня 2013 року № 18 (761)] за лотом № 2.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК