



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 937-р/пк-ск від 10.06.2013

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "ДНСК"
вул. Вербицького, 16, оф. 4, м. Київ,
02121

Комунальне підприємство
"Полтавська міська шляхово-
експлуатаційна дільниця"
Полтавської міськради
пров. Гончарова, 17, м. Полтава,
36002

Уповноважений орган
з питань державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного
бюлетеня "Вісник державних
закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), ознайомившись зі скаргою товариства з обмеженою відповідальністю "ДНСК" (надалі – Скаржник) від 23.04.2013 № 3/1-амку (zareestrovanoю в Комітеті 24 квітня 2013 року за № 8-20/1300-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення комунальним підприємством "Полтавська міська шляхово-експлуатаційна дільниця" Полтавської міськради (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "19.20.4. Продукти нафтоперероблення, інші (бітум нафтовий – 2 700 т)" [оголошення № 082004, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 28 лютого 2013 року № 17/2 (760/2)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

На розгляд Колегії надійшла Скарга, в якій Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі і просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- призупинити Процедуру закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою;
- перевірити правомірність рішень Замовника щодо допущення до оцінки пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі;
- зобов'язати Замовника скасувати всі рішення, прийняті ним після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі, та завершити її відповідно до вимог Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Рішенням Колегії від 24.04.2013 № 643-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

Листами б/д б/н, зареєстрованими в Комітеті 26.04.2013 та 03.06.2013 за № 8-20/1356-ДЗ та № 8-20/1750-ДЗ відповідно Скаржник надіслав до органу оскарження доповнення до Скарги.

У відповідь на запит Колегії від 24.04.2013 № 20-29.3/03-1597-дз, від 25.04.2013 № 20-29.3/03-1626-дз, від 27.05.2013 № 20-29.3/06-2036-ДЗ Замовник листами від 30.04.2013 № 346 та від 31.05.2013 № 471 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Під час ознайомлення із матеріалами та інформацією, отриманими стосовно зазначеної Скарги, Колегією встановлено наступне.

У листі від 30.04.2013 № 343 Замовник повідомив, зокрема, що "кошти для закупівлі товару (бітум нафтовий дорожній БНД 60/90) відповідно до плану використання бюджетних коштів на 2013 рік комунального підприємства "Полтавська міська шляхово-експлуатаційна дільниця" Полтавської міськради не передбачені".

У ході ознайомлення із зазначеним питанням Колегією було встановлено наступне.

Відповідно до абзацу другого частини першої статті 2 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) дія цього Закону поширюється на підприємства, визначені у пункті 21 частини першої статті 1 цього Закону, лише у разі здійснення ними закупівель за рахунок державних коштів, визначених у пункті 4 частини першої статті 1 цього Закону.

Згідно з пунктом 21 частини першої статті 1 Закону, підприємства – підприємства, утворені в установленому порядку державними органами, органами влади Автономної Республіки Крим чи органами місцевого самоврядування та уповноважені на отримання державних коштів, взяття за ними зобов'язань і здійснення платежів, у тому числі державні, казенні, комунальні підприємства, а також господарські товариства, у статутному капіталі яких державна або комунальна частка акцій (часток, паїв) перевищує 50 відсотків, їх дочірні підприємства, а також підприємства, господарські товариства, у статутному капіталі яких 50 і більше відсотків належить державним, у тому числі казенним, комунальним підприємствам та господарським товариствам, у статутному капіталі яких державна або комунальна частка акцій (часток, паїв) перевищує 50 відсотків, об'єднання таких підприємств (господарських товариств).

Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону визначено, що державні кошти – кошти Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим та місцевих бюджетів, кошти Національного банку України, державних цільових фондів, Пенсійного фонду України, кошти загальнообов'язкового державного соціального страхування, кошти загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття, кошти загальнообов'язкового державного соціального страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та витратами, зумовленими народженням та похованням, кошти, передбачені Законом України "Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування від нещасного

випадку на виробництві та професійного захворювання, які спричинили втрату працездатності", кошти установ чи організацій, утворених у встановленому порядку державними органами, органами влади Автономної Республіки Крим, місцевими державними адміністраціями чи органами місцевого самоврядування, кошти державних та місцевих фондів, кошти державного оборонного замовлення, кошти державного замовлення для задоволення пріоритетних державних потреб, кошти державного матеріального резерву, кошти Аграрного фонду, кошти Фонду соціального захисту інвалідів, кошти, які надаються замовникам під гарантії Кабінету Міністрів України, Ради міністрів Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування за кредитами, позиками, які надаються іноземними державами, банками, міжнародними фінансовими організаціями або на умовах співфінансування разом з іноземними державами, банками, міжнародними фінансовими організаціями.

Пунктом 3 частини першої статті 1 Закону визначено, що державна закупівля - придбання замовником товарів, робіт і послуг за державні кошти у порядку, встановленому цим Законом.

У листі від 31.05.2013 № 471 Замовник зазначив, що видатки на придбання "предмету закупівлі товару (бітум нафтовий дорожній БНД (60/90))" не передбачені в кошторисі підприємства (плані використання коштів), не включені та не затверджені в паспорті бюджетної програми, а на фінансування видатків не передбачені бюджетні асигнування на взяття бюджетних зобов'язань.

Згідно із зазначеним листом Замовник проводить закупівлю за власні кошти (кошти, отримані в результаті провадження господарської діяльності).

Замовник надав Колегії, зокрема, копії:

- Річного плану закупівель на 2013 рік, відповідно до якого джерелом фінансування закупівлі бітуму нафтового є "місцевий бюджет, власні кошти);
- Плану використання бюджетних коштів на 2013 рік Замовником, в якому відсутня інформація щодо бітуму нафтового;
- Програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою м. Полтави на 2013 рік, у додатку 1 до якої наведена потреба у фінансуванні програми Замовника з капітального, поточного ремонтів та утримання об'єктів благоустрою на території м. Полтави на 2013 рік, і при цьому, відсутня інформація щодо бітуму нафтового;
- Статуту, відповідно до пункту 1.4 якого "засновником та власником підприємства є Полтавська міська рада".

У відповідь на запит Колегії від 27.05.2013 № 20-29.2/06-2034-дз Полтавська міська рада листом від 31.05.2013 № 02/02-55/1/5287 повідомила, що оскільки фінансування Процедури закупівлі у державному та місцевих бюджетах не передбачено, Замовник здійснюватиме закупівлю "19.20.4. Продукти нафтоперероблення, інші (бітум нафтовий – 2 700 т)" за рахунок коштів, отриманих у результаті здійснення господарської діяльності.

При цьому, згідно із зазначеним листом Замовник не провадить діяльність у сферах, визначених статтею 5 Закону України "Про природні монополії" та статтею 2 Закону України "Про особливості здійснення закупівель в окремих сферах господарської діяльності".

Враховуючи викладене, у зв'язку зі здійсненням Замовником закупівлі "19.20.4. Продукти нафтоперероблення, інші (бітум нафтовий – 2 700 т)" [оголошення № 082004, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 28 лютого 2013 року № 17/2 (760/2)] за рахунок коштів, що не є державними коштами в розумінні Закону, дія Закону не поширюється на зазначену закупівлю, виходячи з положень абзацу другого частини першої статті 2 Закону.

Орган оскарження з метою неупередженого та ефективного захисту прав та законних інтересів осіб, пов'язаних із участю у процедурах державної закупівлі, розглядає скарги про порушення законодавства у сфері державних закупівель, виходячи з положень частини третьої статті 8 Закону.

Частиною першою статті 18 Закону встановлено, що скарга до органу оскарження подається суб'єктом оскарження в письмовій формі, повинна містити, зокрема, посилення на порушення процедури державної закупівлі.

Згідно з частиною другою статті 18 Закону скарга може бути подана тільки особою, право чи законний інтерес якої порушено внаслідок рішення, дії чи бездіяльності замовника або оператора електронного майданчика, які суперечать законодавству у сфері державних закупівель.

Відповідно до абзацу десятого частини четвертої статті 18 Закону орган оскарження повертає скаргу без розгляду у випадку, коли скарга не відповідає вимогам частини першої цієї статті.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Повернути скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ДНСК" від 23.04.2013 № 3/1-амку без розгляду.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК