



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 983-р/пк-ск від 17.06.2013

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю
"РОСТОК-ЕЛЕКОМ"
бул. І. Лепсе, 4, м. Київ, 03680

Департамент економіки та розвитку
Черкаської міської ради
вул. Б. Вишневецького, 36, каб.214,
м. Черкаси, 18000

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "РОСТОК-ЕЛЕКОМ" (надалі – Скаржник, ТОВ "РОСТОК-ЕЛЕКОМ") від 29.04.2013 № 67 (zareestrovano в Комітеті 30.04.2013 за № 8-20/1378-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Департаментом економіки та розвитку Черкаської міської ради (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "устаткування електричне сигналізаційне, забезпечувальне, регулювання руху на залізницях, трамвайних коліях, автомобільних дорогах, внутрішніх водних шляхах, майданчиках для паркування, портових спорудах і летовищах" [оголошення № 095254, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 25.03.2013 № 24 (767)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 30.04.2013 № 687-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запити Колегії від 30.04.2013 № 20-29.2/03-1709-дз та від 01.06.2013 № 20-29.2/03-2168-дз Замовник листами від 14.05.2013 № 785 та від 10.06.2013 № 957 надав копії документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі.

Пояснень по суті Скарги Замовник не надав.

1. У Скарзі ТОВ "РОСТОК-ЕЛЕКОМ" повідомляє, що документація конкурсних торгів містить як помилки стосовно технічних вимог до предмета закупівлі, так і вимоги, які порушують Закон України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

Скаржник зазначає, що звертався до Замовника за роз'ясненнями положень документації конкурсних торгів, зокрема, стосовно пункту 7 розділу III, пунктів 1 та 2 розділу VI, пункту 6 "Цінової пропозиції".

За словами ТОВ "РОСТОК-ЕЛЕКОМ", у листі Скаржник пропонував Замовнику внести зміни до документації конкурсних торгів з метою усунення порушень та економії державних коштів.

Скаржник повідомляє, що Замовник дав відповідь тільки на частину поставлених у листі питань, а зміни, внесені до документації конкурсних торгів після направлення запиту, стосувались тільки виправлення суто механічних помилок.

Розглянувши зазначене питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до абзацу першого частини першої статті 23 Закону учасник, який отримав від замовника документацію конкурсних торгів, має право не пізніше ніж за 10 днів до закінчення строку подання пропозицій конкурсних торгів звернутися до замовника за роз'ясненнями щодо документації конкурсних торгів. Замовник повинен надати роз'яснення на запит протягом трьох днів з дня його отримання всім особам, яким було надано документацію конкурсних торгів.

Згідно з пунктом 1 розділу IV документації конкурсних торгів, затвердженої протокольным рішенням комітету з конкурсних торгів від 18.03.2013 № 35 кінцевим строком подання пропозицій конкурсних торгів Замовником було визначено 24.04.2013 об 11 год. 00 хв.

У матеріалах, наданих ТОВ "РОСТОК-ЕЛЕКОМ" у додаток до Скарги, міститься, зокрема, копія запиту "щодо роз'яснення положень документації конкурсних торгів" від 10.04.2013 № 54, адресованого Замовнику.

У відповідь на запит ТОВ "РОСТОК-ЕЛЕКОМ" від 10.04.2013 № 54 Замовник листом від 19.04.2013 № 706, копія якого міститься у складі матеріалів, наданих Замовником на розгляд Колегії, надав роз'яснення та повідомив про внесення змін до документації конкурсних торгів.

Згідно з абзацом першим частини другої статті 23 Закону Замовник має право з власної ініціативи чи за результатами запитів внести зміни до документації конкурсних торгів, продовживши строк подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів не менше ніж на сім днів, та повідомити письмово протягом одного робочого дня з дня прийняття рішення про внесення зазначених змін усіх осіб, яким було видано документацію конкурсних торгів.

З матеріалів, наданих Замовником на розгляд Колегії, а саме – з копії протоколу засідання комітету з конкурсних торгів від 19.04.2013 № 50 встановлено, що на підставі листа ТОВ "РОСТОК-ЕЛЕКОМ" Замовник прийняв рішення про внесення змін до документації конкурсних торгів та продовжив строк подання пропозицій конкурсних торгів до 07.05.2013.

Враховуючи викладене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

2. На думку Скаржника, вимога пункту 1 розділу VI документації конкурсних торгів стосовно здійснення закупівлі за рамковими угодами порушує норми Закону.

Розглянувши зазначене питання Колегія встановила наступне.

Згідно з абзацом першим пунктом 1 розділу VI документації конкурсних торгів, затвердженої протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника від 19.04.2013 № 50 (надалі – Документація) закупівля буде здійснюватись за рамковими угодами.

У складі матеріалів, наданих Замовником на розгляд Колегії, міститься копія оголошення про заплановану закупівлю № 095254 (ТЕХ), опублікованого в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 25.03.2013 № 24 (767), згідно з розділом "Додаткова інформація" якого, кількість учасників, з якими планується укласти рамкову угоду – 1.

Також, Замовник надав копію рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 27.07.2010 № 1153 "Про визначення генерального замовника з конкурсних торгів із закупівлі товарів, робіт і послуг за державні кошти на засадах координації".

Відповідно до частини першої статті 13 Закону закупівля за рамковими угодами здійснюється у порядку, передбаченому для проведення процедури відкритих торгів, двоступеневих торгів, попередньої кваліфікації, з урахуванням вимог цієї статті, а рамкові угоди укладаються відповідно до вимог розділу IX цього Закону.

Пунктом 4 розділу I Документації процедура закупівлі визначена як відкриті торги.

Згідно з частиною другою статті 13 Закону, зокрема, перелік товарів і послуг, які можуть закуповуватися за рамковими угодами, визначається Уповноваженим органом.

Наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 24.04.2012 № 503 затверджено Перелік товарів і послуг, які можуть закуповуватися за рамковими угодами (надалі – Перелік).

Відповідно до пункту 3 розділу I Документації предметом закупівлі є устаткування електричне сигнальне, убезпечувальне, для регулювання руху на залізницях, трамвайних коліях, автомобільних дорогах, внутрішніх водних шляхах, майданчиках для паркування, портових спорудах і летовищах.

Згідно з Переліком, предмет закупівлі не відноситься до товарів, які можуть закуповуватися за рамковими угодами.

Таким чином, Замовник має внести зміни до Документації, з метою приведення її у відповідність до вимог Закону.

Враховуючи викладене, Колегію встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до Документації.

Відповідно до частини четвертої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів).

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Департамент економіки та розвитку Черкаської міської ради внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "устаткування електричне сигналізаційне, убезпечувальне, регулювання руху на залізницях, трамвайних коліях, автомобільних дорогах, внутрішніх водних шляхах, майданчиках для паркування, портових спорудах і летовищах" [оголошення № 095254, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 25.03.2013 № 24 (767)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК