



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 840-р/пк-ск від 29.05.2013

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Група компаній
"Вектор"
вул. Пирогова, 2/37, м. Київ, 01030

Державне підприємство "Одеська
залізниця"
вул. Пантелеймонівська, 19,
м. Одеса, 65012

Уповноважений орган
з питань державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного
бюлетеня "Вісник державних
закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), ознайомившись зі скаргою товариства з обмеженою відповідальністю "Група компаній "Вектор" (надалі – Скаржник) від 25.04.2013 б/н (zareestrovanoю в Комітеті 25 квітня 2013 року за № 8-20/1336-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення державним підприємством "Одеська залізниця" (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "80.20.1. Послуги систем безпеки (послуги з технічного обслуговування приладів охоронно-пожежної сигналізації (передавання тривожних сповіщень), розташованих на

об'єктах підпорядкованих структурних підрозділів служби будівельно-монтажних робіт і цивільних споруд та господарської служби ДП "Одеська залізниця" – 125 об'єктів)" (2 лоти) [оголошення № 103668, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 28 березня 2013 року № 25/1 (768/1)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

На розгляд Колегії надійшла Скарга, в якій Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі, зокрема, в частині встановлення дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів і просить:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- призупинити Процедуру закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою;
- перевірити Процедуру закупівлі на предмет наявності порушень під час її проведення;
- у випадку виявлення в діях Замовника порушень чинного законодавства України щодо дискримінації учасників Процедури закупівлі, вжити заходи та повідомити компетентні органи;
- зобов'язати Замовника усунути дискримінаційні вимоги та привести документацію конкурсних торгів у відповідність до чинного законодавства, зокрема, не виділяти частину предмета закупівлі в окремий лот;
- зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 25.04.2013 № 666-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 25.04.2013 № 20-29.3/03-1606-дз, Замовник листами від 30.04.2013 № НЗЕ-02/587 та від 28.05.2013 № НЗЕ-02/714 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Під час ознайомлення із матеріалами та інформацією, отриманими стосовно зазначеної Скарги, Колегією встановлено наступне.

У складі матеріалів, наданих Замовником на розгляд Колегії, містяться листи від 30.04.2013 № НЗЕ-02/587 та від 28.05.2013 № НЗЕ-02/714, згідно з яким фінансування предмета закупівлі буде виконано за кошти, які не є державними у розумінні Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

У ході ознайомлення із зазначеним питанням Колегією встановлено наступне.

Преамбулою Закону визначено, що цей Закон встановлює правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти.

Пунктом 3 частини першої статті 1 Закону визначено, що державна закупівля – придбання замовником товарів, робіт і послуг за державні кошти у порядку, встановленому цим Законом.

Визначення "державні кошти" наведено у пункті 4 частини першої статті 1 Закону.

З 17.06.2012 набрав чинності Закон України "Про особливості здійснення закупівель в окремих сферах господарської діяльності" (надалі – Закон про особливості).

Згідно з частиною першою статті 2 Закону про особливості дія цього закону поширюється на суб'єктів, які є замовниками відповідно до статті 1 цього Закону та провадять діяльність у сферах, визначених статтею 5 Закону України "Про природні

монополії" та/або у сферах, визначених частиною першою зазначеної статті Закону про особливості.

Згідно з частиною другою статті 2 Закону про особливості замовники здійснюють державні закупівлі відповідно до Закону України "Про здійснення державних закупівель" з урахуванням особливостей, визначених цим Законом.

Замовники здійснюють державні закупівлі за рахунок державних коштів, визначених пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України "Про здійснення державних закупівель", коштів юридичних осіб, які провадять діяльність у сферах, визначених цим Законом (далі – власні кошти).

Частиною третьою статті 2 Закону про особливості визначено, що дія цього Закону поширюється на державні закупівлі замовниками товарів, робіт і послуг для здійснення ними діяльності у сферах, визначених статтею 5 Закону України "Про природні монополії" або статтею 2 цього Закону, які:

- повністю або частково здійснюються за рахунок державних коштів за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 100 тисяч гривень (в будівництві – дорівнює або перевищує 300 тисяч гривень), робіт – дорівнює або перевищує 1 мільйон гривень;
- здійснюються за рахунок власних коштів за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 5 мільйонів гривень, а робіт – 10 мільйонів гривень.

Відповідно до статті 4 Закону про особливості без застосування процедур державних закупівель, передбачених Законом України "Про здійснення державних закупівель" та Законом про особливості, замовник здійснює закупівлі товарів, робіт та послуг за рахунок власних коштів за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) не перевищує 5 мільйонів гривень, а робіт – не перевищує 10 мільйонів гривень.

Замовник надав Колегії, зокрема, листи від 30.04.2013 № НЗЕ-02/587, за підписами заступника начальника залізниці Пшеченко Н.П. та начальника фінансово-економічної служби Будник О.В., та від 28.05.2013 № НЗЕ-02/714 про підтвердження джерела фінансування, згідно з яким джерелом фінансування закупівель "по напрямку фінансування "Інші", в т. ч. закупівля послуг з технічного обслуговування приладів охоронно-пожежної сигналізації (передавання тривожних сповіщень), розташованих на об'єктах підпорядкованих структурних підрозділів служби будівельно-монтажних робіт і цивільних споруд та господарської служби ДП "Одеська залізниця" – 125 об'єктів (2 лоти), код класифікатора – 80.20.1" є кошти, які не є державними у розумінні Закону (власні кошти згідно Закону про особливості).

Також, Замовник надав копію "Річного плану закупівель на 2013 рік комітету з конкурсних торгів по напрямку фінансування "Інші та страхування" Державного підприємства "Одеська залізниця" (зі змінами № 8, затвердженими рішенням комітету з конкурсних торгів від 25.03.2013 (протокол № 8), згідно з яким джерелом фінансування Процедури закупівлі є кошти підприємства.

Наведене вище також підтверджується інформацією, оприлюдненою на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель в оголошенні про проведення Процедури закупівлі, а саме – зазначено, що джерелом фінансування Процедури закупівлі є кошти підприємства, а також, що очікувана вартість закупівлі становить суму, меншу 5 млн гривень.

Враховуючи викладене, у зв'язку зі здійсненням Замовником закупівлі "80.20.1. Послуги систем безпеки (послуги з технічного обслуговування приладів охоронно-пожежної

сигналізації (передавання тривожних сповіщень), розташованих на об'єктах підпорядкованих структурних підрозділів служби будівельно-монтажних робіт і цивільних споруд та господарської служби ДП "Одеська залізниця" – 125 об'єктів)" (2 лоти) [оголошення № 103668, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель"

від 28 березня 2013 року № 25/1 (768/1)] за рахунок власних коштів та враховуючи те, що вартість предмета закупівлі товару не перевищує 5 мільйонів гривень, порядок, встановлений Законом з урахуванням Закону про особливості не застосовується і таке придбання товару не є державною закупівлею у розумінні цих законів.

Орган оскарження з метою неупередженого та ефективного захисту прав та законних інтересів осіб, пов'язаних із участю у процедурах державної закупівлі, розглядає скарги про порушення законодавства у сфері державних закупівель, виходячи з положень частини третьої статті 8 Закону.

Частиною першою статті 18 Закону встановлено, що скарга до органу оскарження подається суб'єктом оскарження в письмовій формі, повинна містити, зокрема, посилення на порушення процедури державної закупівлі.

Згідно з частиною другою статті 18 Закону скарга може бути подана тільки особою, право чи законний інтерес якої порушено внаслідок рішення, дії чи бездіяльності замовника або оператора електронного майданчика, які суперечать законодавству у сфері державних закупівель.

Відповідно до абзацу десятого частини четвертої статті 18 Закону орган оскарження повертає скаргу без розгляду, зокрема, у випадку коли скарга не відповідає вимогам частини першої цієї статті.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Повернути скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Група компаній "Вектор" від 25.04.2013 б/н (зарєстровану в Комітеті 25 квітня 2013 року за № 8-20/1336-ДЗ) без розгляду.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ