



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 526-р/пк-ск від 09.04.2013

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Компанія
"Укроптпостач"
вул. Фурманова, 1/7, м. Київ, 03049

Державна установа "Інститут
патології крові та трансфузійної
медицини АМН України"
вул. Генерала Чупринки, 45, м. Львів,
79044

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного
бюлетеня "Вісник державних
закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Компанія "Укроптпостач" (надалі – Скаржник) від 26.02.2013 № 67 (zareestrovanu в Комітеті 26 лютого 2013 року за № 8-20/577-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення державною установою "Інститут патології крові та трансфузійної медицини АМН України" (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "Ліки – 2 лоти" [оголошення № 062693, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 13 лютого 2013 року № 12/9 (755/9)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить:

- 1) прийняти Скаргу до розгляду;

2) зобов'язати Замовника виправити допущенні у Процедурі закупівлі порушення.

Рішенням Колегії від 27.02.2013 № 262-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 27.02.2013 № 20-29.3/03-659-дз Замовник листами від 07.03.2013 № 150 та від 03.04.2013 № 207 надав завірені копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Скаржник у Скарзі повідомив, що згідно з пунктом 8 розділу III документації конкурсних торгів подання окремих частин пропозиції конкурсних торгів за окремими частинами предмету закупівлі (лотами) здійснюється виходячи з найменувань і кількості товару передбаченого умовами документації конкурсних торгів.

Проте, як зазначає Скаржник, в переліку містяться препарати, які можуть поставити обмежене коло учасників торгів, а саме:

№	Міжнародна назва	Форма випуску, дозування	Назва/лікарська форма	Виробник	Заявник
Лот 1 – 21.20.11 Ліки з умістом пеніциліну та інших антибіотиків					
1	Ертапенем	ліоф. пор. д/ін. 1 г	ІНВАНЗ® Ліофілізат для приготування розчину для ін'єкцій по 1 г у флаконах № 1, № 5	Лабораторії Мерк Шарп і Доум Шибре, Франція	Мерк Шарп і Доум Ідеа Інк., Швейцарія
4	Ідарубіцин	капс. 10 мг	ЗАВЕДОС Капсули по 10 мг № 1	Актавіс Італія С. п. А., Італія	Пфайзер Інк., США
Лот 2 – 21.20.13-80.00 Ліки з умістом алкалоїдів або їх похідних, але не гормонів чи антибіотиків					
1	Адеметіонін	пор. д/і 400 мг	ГЕПТРАЛ® Порошок ліофілізований для приготування розчину для ін'єкцій по 400 мг у флаконах № 5 у комплекті з розчинником по 5 мл в ампулах № 5	Фармар С.А., Греція ФАМАР ЛЕГЛЬ, Франція	АББОТ ЛОБОРАТОРІЗ С.А., Швейцарія
2	Апрепитант	капс. 125 мг та 2х80 мг	ЕМЕНД Комбі-упаковка № 3: капсули по 80 мг № 2 + капсули по 125 мг № 1	Мерк Шарп і Доум Б.В., Нідерланди Мерк Шарп і Доум Корп., США	Мерк Шарп і Доум Ідеа Інк., Швейцарія
3	Бендамустину гідрохлорид	пор. д/інф. 100 мг	РИБОМУСТИН Порошок для приготування концентрату для приготування	Лаборатор Тиссен С.А. (виробник готової лікарської форми (всі стадії виробництва,	Астеллас Фарма Юроп Б.В. Нідерланди

			розчину для інфузій по 100 мг у флаконах № 1, № 5	вторинна упаковка)), Бельгія Онкотек Фарма Продукціон ГмбХ (виробник готової лікарської форми (всі стадії виробництва, вторинна упаковка)), Німеччина Теммлер Верке ГмбХ (пакувальник (вторинна упаковка), випускаючий контроль), Німеччина	
		пор. д/інф. 25 мг	РИБОМУСТИН Порошок для приготування концентрату для приготування розчину для інфузій по 25 мг у флаконах № 1, № 5, № 10, № 20		
6	Децитабін	ліоф. пор. д/інф. 50 мг	ДАКОГЕН Ліофілізат для приготування розчину для інфузій по 50 мг у флаконах № 1	Янссен Фармацевтика Н.В., Бельгія Пі Сі Ейч Фармакеміе Б.В., Нідерланди	Янссен Фармацевтика Н.В., Бельгія
8	Іматиніб	табл. 400 мг	ГЛІВЕК® Таблетки, вкриті оболонкою, по 400 мг № 10x3 у блістерах	Новартіс Фарма Штейн АГ, Швейцарія	Новартіс Фарма АГ.
9	Ітраконазол	р-н 10 мг/мл фл. 150 мл	ОРУНГАЛ® Розчин для перорального застосування, 10 мг/мл по 150 мл у флаконах № 1 з дозатором	Янссен Фармацевтика Н.В., Бельгія	ТОВ "Джонсонс & Джонсонс, Російська Федерація
10	Каспофунгін	пор. д/ін. 50 мг	КАНСИДАЗ® Порошок ліофілізований для приготування розчину для інфузій по 70 мг у флаконах	Мерк Шарп і Доум Б.В., Нідерланди ОСО БіоФармасьютікалз Мануфактурінг ЛЛС, США Мерк Шарп і Доум Корп., США Лабораторії Мерк Шарп і Доум Шибре, Франція	Мерк Шарп і Доум Ідеа Інк., Швейцарія
		пор. д/ін. 70 мг	КАНСИДАЗ® Порошок ліофілізований для приготування розчину для інфузій по 50 мг у флаконах		
12	Леногратім	пор. д/ін. 33,6 млн. МО	ГРЕНОЦИТ®34 Ліофілізат для розчину для	Санофі Вінтроп Індастрія, Франція	ТОВ "Санофі-Авентіс Україна",

			ін'єкцій 33,6 млн. МО (263 мкг) у флаконах № 5 у комплекті з розчинником (вода для ін'єкцій) по 1 мл в ампулах № 5		Україна
13	Мікафунгін	р-н д/інф. 100 мг фл.	МІКАМІН Порошок для приготування розчину для інфузій по 100 мг у флаконах № 1	Астеллас Тояма Ко. Лтд (виробник готової лікарської форми (всі стадії виробництва, фасування в первинну упаковку)), Японія Астеллас Ірландія Ко. Лтд. (пакувальник (вторинна упаковка), випускаючий контроль), Ірландія	Астеллас Фарма Юроп Б.В., Нідерланди
14	Нілотиніб	капс. 200 мг	ТАСИГНА Капсули тверді по 200 мг № 28 (14x2), № 28 (4x7)	Новартіс Фарма Штейн АГ, Швейцарія	Новартіс Фарма АГ, Швейцарія
18	Цитарабін	пор. для приг. р-ну д/ін. 1000 мг	ЦИТОЗАР® Порошок ліофілізований для приготування розчину для ін'єкцій по 1000 мг у флаконах № 1	Пфайзер Італія С.р.л. (для упаковки з попереднім дизайном), Італія Актавіс Італія С.п.А., Італія	Пфайзер Інк., США

Скаржник зазначив, у разі, коли деякі препарати об'єднанні в один предмет закупівлі без розподілу їх на лоти, за обставин, що хоча б один препарат може бути поставлений лише одним виробником, виробники інших товарів, що входять до предмету закупівлі, не зможуть взяти участь у торгах.

Замовник з цього питання повідомив, що визначення і формування предмета закупівлі відповідає статті 1 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) та наказу Міністерства економіки від 26.07.2010 № 921 "Про затвердження Порядку визначення предмета закупівлі".

Зі слів Замовника, у зв'язку з цим, учасникам Процедури закупівлі дозволяється подавати пропозиції конкурсних торгів щодо предмета закупівлі в цілому так і щодо визначених частин предмета закупівлі – лотів.

Замовник зазначив, що лот № 1 – 21.20.11 Ліки з умістом пеніциліну та інших антибіотиків, включає антибіотики широкого спектру дії для забезпечення лікування у онкохворих різноманітних госпітальних інфекцій в комбінаціях та в якості монотерапії. Враховуючи навантаження на онкохворих лікарськими засобами хіміотерапії, пригнічення імунітету, нормальній діяльності органів і систем, необхідно застосовувати препарати з високою ефективністю та з потенційно низьким рівнем побічної дії, з врахуванням

безпечного переходу одного антибіотику на інший. Активна дія цих лікарських засобів спрямована безпосередньо на ракову пухлину. Тому, для забезпечення повноцінного циклу лікування необхідно закуповувати препарати єдиним лотом.

В лот № 2 – 21.20.13 Ліки з умістом алкалоїдів або їх похідних, але не гормонів чи антибіотиків, включені антинеопластичні та імуномодельючі засоби, які застосовують для проведення хіміотерапії та засоби, що впливають на травну систему і метаболізм, протигрибкові засоби для системного застосування, засоби, що впливають на структуру і мінералізацію кісток, систему крові та гемопоез, які застосовуються для забезпечення усунення побічної дії хіміотерапії та в цілому забезпечують закінчений цикл лікування окремих патологій. Вказані лікарські засоби здатні пролонгувати дію лікарських засобів, які визначені в лоті № 1 і мінімізувати їх побічні ефекти. Тому, для забезпечення повноцінного циклу лікування необхідно закуповувати препарати єдиним лотом.

Замовник зазначив, що визнаючи і формуючи предмет закупівлі за лотом 2 керувався складом та хімічною формулою лікарських засобів, які входять до предмету закупівлі за лотом 2.

Також, Замовник просить прийняти до уваги, що стан надання високоспеціалізованої медичної допомоги хворих на множинну меланому, індолетні неходжкінські лімфоми, хронічну лімфоцитарну лейкемію, хронічну мієлоїдну лейкемію різних стадій розвитку на пряму, залежить від забезпеченості Замовника антинеопластичними та імуномодельючими засобами. Спеціалісти Замовника мають 25 річний досвід надання невідкладної та планової медичної допомоги хворим на онкогематологічні захворювання, які обслуговують хворих з одинадцяти регіонів України, що складає 1200 осіб, які на сьогоднішній день залишились без лікарських засобів. Відсутність ліків з початку року повністю блокує надання високоспеціалізованої медикаментозної допомоги хворим на онкогематологічні захворювання, що призводить до виконання планових завдань поставлених перед клінікою Замовника Національною академією медичних наук.

Фактично, як зазначає Замовник, може бути спричинена непоправна шкода пацієнтам, хворим на вищезазначені онкогематологічні захворювання, оскільки несвоєчасна закупівля ліків ставить під загрозу результати проведеної попередньо терапії. Більш того, переривання терапії може призвести до погіршення стану пацієнтів та у певних випадків, спричинити смерть пацієнта.

Листом від 03.04.2013 № 207 Замовник надав додаткові пояснення по суті Скарги, в яких зазначив, що якщо лікарський засіб представлено на ринку України лише єдиним виробником, це не може розглядатися як монополія та обмеження кола часників, тому що виробники в Україні не практикують ексклюзивної дистрибуції, а в свою чергу, кожен виробник має не менше 10 дистриб'юторів, які мають можливість постачати лікарські засоби, що входять до предмету закупівлі, на території України.

У зв'язку з цим, як зазначає Замовник, такі представники, дистриб'ютори, теж мають можливість взяти участь у Процедурі закупівлі та запропонувати всі найменування лікарських засобів.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 3 розділу I документації конкурсних торгів предметом закупівлі є – "Ліки (2 лоти), Код 21.20.1".

Додатком 5 до документації конкурсних торгів визначені товари, зокрема:

№	Міжнародна назва	Форма випуску	Од. виміру	Кількість
Лот 1 – 21.20.11 Ліки з умістом пеніциліну та інших антибіотиків				
1	Ертапенем	ліоф. пор. д/ін. 1 г	фл.	300
4	Ідарубіцин	капс. 10 мг	фл.	780
Лот 2 – 21.20.13-80.00 Ліки з умістом алкалоїдів або їх похідних, але не гормонів чи антибіотиків				
1	Адеметіонін	пор. д/і 400 мг	фл.	1000
2	Апрепитант	капс. 125 мг та 2x80 мг	курс доза	100

3	Бендамустину гідрохлорид	пор. д/інф. 100 мг	фл.	180
		пор. д/інф. 25 мг	фл.	300
6	Децитабін	ліоф. пор. д/інф. 50 мг	фл.	25
8	Іматиніб	табл. 400 мг	табл.	750
9	Ітраконазол	р-н 10 мг/мл фл. 150 мл	фл.	40
10	Каспофунгін	пор. д/ін. 50 мг	фл.	26
		пор. д/ін. 70 мг	фл.	2
12	Ленограстім	пор. д/ін. 33,6 млн. МО	фл.	800
13	Мікафунгін	р-н д/інф. 100 мг фл.	фл.	800
14	Нілотиніб	капс. 200 мг	капс.	5852
18	Цитарабін	пор. для приг. р-ну д/ін. 1000 мг	фл.	200

Проаналізувавши документацію конкурсних торгів та Класифікатор, Колегією було встановлено, що Замовник визначив предмет закупівлі наступним чином – "Код 21.20.1 Ліки".

Відповідно до пункту 2.1 Порядку визначення предмета закупівлі, затвердженого наказом Міністерства економіки України від 26.07.2010 № 921, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 06.08.2010 за № 623/17918 (зі змінами), предмет закупівлі товарів і послуг визначається замовником згідно з пунктами 23 і 30 частини першої статті 1 Закону та на основі Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010, затвердженого наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 11.10.2010 № 457, за показником п'ятого знака (класифікаційне угруповання "категорія") із зазначенням у дужках конкретної назви товару чи послуги.

При цьому, Замовник може визначити окремі частини предмета закупівлі (лоти) за показниками шостого – десятого знаків Класифікатора (класифікаційні угруповання "підкатегорія" і "тип"), а також за обсягом, номенклатурою та місцем поставки товарів, виконання робіт або надання послуг.

Проаналізувавши документацію конкурсних торгів та Класифікатор, Колегією було встановлено, що Замовник визначив частини предмету закупівлі наступним чином:

лот 1 – 21.20.11. Ліки з умістом пеніциліну та інших антибіотиків;

лот 2 – 21.20.13-80.00 Ліки з умістом алкалоїдів або їх похідних, але не гормонів чи антибіотиків.

Отже, визначення предмету закупівлі та поділ його на частини здійснено Замовником з дотриманням вимог Закону та порядку визначення предмету закупівлі.

При цьому, Скаржником не доведено, яким чином дії Замовника в частині визначення предмету закупівлі порушують його права та законні інтереси та документально не підтверджено свою неспроможність взяти участь у Процедурі закупівлі.

Отже, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "Компанія "Укроптпостач" у задоволенні його скарги від 26.02.2013 № 67.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК