



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 625-р/пк-ск від 19.04.2013

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Амаркорд"

вул. Червоноармійська, буд. 72 а,
м. Київ, 03150

Закарпатський обласний клінічний
кардіологічний диспансер

вул. Тімірязєва, 15-А, м. Ужгород,
Закарпатська обл., 88000

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Амаркорд" (надалі – Скаржник, ТОВ "Амаркорд") від 11.03.2013 № 103/03 (zareestrovanu в Комітеті 11.03.2013 за № 8-20/710-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Закарпатським обласним клінічним кардіологічним диспансером (надалі – Замовник, ЗОККД) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "32.50.1. Інструменти і прилади медичні, хірургічні та стоматологічні" [оголошення № 072149, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 04.03.2013 № 18 (761)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- 1) призупинити Процедуру закупівлі;
- 2) зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів з метою приведення її у відповідність до норм Закону України "Про здійснення державних закупівель", а у разі неможливості виправлення допущених порушень – відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 12.03.2013 № 319-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 12.03.2013 № 20-29.3/03-813-дз Замовник листом від 21.03.2013 № 78/03-13 надіслав на адресу Колегії копії документів та пояснення по суті Скарги.

Листом від 01.04.2013 № 154/04 Скаржник надав додаткові доповнення до Скарги.

Листом від 15.04.2013 № 179/04 Скаржник відкликав Скаргу за лотом № 1.

Відповідно до абзацу двадцять сьомого частини четвертої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) у разі відкликання скарги орган оскарження може прийняти рішення про припинення розгляду скарги.

Враховуючи наведену інформацію, у Колегії наявні підстави для розгляду Скарги за лотом № 2.

Під час розгляду матеріалів та інформації, отриманих стосовно Скарги за лотом № 2, Колегією встановлено наступне.

1. У Скарзі ТОВ "Амаркорд" повідомляє, що Замовником у Документації встановлені такі медико-технічні вимоги за лотом № 2, що за кожною з позицій їм відповідає лише обладнання одного виробника.

1.1. Скаржник повідомляє, що медико-технічним вимогам, встановленим Замовником у Документації, за позицією 1 "Набір для проведення коронарографії" лоту № 2 відповідає тільки продукція виробника Cordis.

На підтвердження зазначеної інформації ТОВ "Амаркорд" надало, зокрема, таблицю відповідності продукції виробника Cordis за позицією 1 лоту № 2 медико-технічним вимогам, встановленим у Документації, а саме:

№ з/п	Характеристика/ параметр	Cordis	BSC	Medtronic
1	До складу набору повинні входити наступні вироби: 1. Катетер для лівої коронарографії - 1 шт. 2. Катетер для правої коронарографії - 1 шт. 3. Катетер для вентрикулографії - 1 шт. 4. Провідник (0,035 дюйма; 150 см) - 1 шт. 5. Інтрودуцер - 1 шт.	+	+	+
2	Діагностичні катетери - Діагностичні катетери повинні мати м'який атравматичний кінчик. Стінка катетеру повинна бути армована у два шари сталеву сіткою. Інформація про діаметр (у френчах - F), внутрішній діаметр та тип кінчика повинна бути нанесена на канюлі катетера, канюля має згинатися та розтягуватися. Внутрішній діаметр та потоки у залежності від розміру.	+	+	+

3	Діагностичний провідник - Діагностичний провідник повинен мати металевий стержень, який звужується до кінчика. Кінчик провідника повинен бути спаяним з металевим обплетенням. Обплетення має відповідати одному й тому діаметру на всій відстані провідника. Провідник повинен мати тефлонове покриття ззовні.	+	+	+
4	Інтродуцер - Канюля інтродуцера має бути рентген контрасною. Інтродуцер, що виготовлений із атравматичного матеріалу, повинен мати в складі шестипелюстковий гемостатичний клапан.	+	-	-
5	Упаковка - Катетери, інтродуцер та діагностичний провідник повинні знаходитись в одній упаковці, яка має бути стерильною.	+	+	+
Висновок		+	-	-

За словами Замовника, наведеним у Документації медико-технічним вимогам за позицією 1 лоту № 2 відповідає продукція щонайменше трьох виробників:

- Terumo (Японія) – набори для коронарної ангіографії OptitorquePentaPack виробництва TerumoEuropeN.V;
- Medtronic (США) – набори для коронарографії EZPakKit виробництва MedtronicInc.USA;
- Cordiscorporation (США) – набори для коронарографії Corgas виробництва CordisCorporation USA.

1.2. Як зазначає Скаржник, медико-технічним вимогам за позицією 2 "Діагностичний катетер" лоту № 2 відповідає лише продукція виробництва Cordis.

Щоб підтвердити зазначену інформацію ТОВ "Амаркорд" надало, зокрема, таблицю відповідності продукції виробника Cordis за позицією 2 лоту № 2, медико-технічним вимогам встановленим у Документації, а саме:

№ з/п	Характеристика/параметр	Cordis	BSC	Terumo Europe	Medtronic
1	Маркування катетерів - Кольорове кодування для швидкого визначення їх розміру в Fg, довжини (см), максимального тиску ін'єкції (psi), діаметру сумісного провідника (дюйми).	+	+	+	+
2	Загальні розміри катетерів - Довжина – 65 см, 80 см, 100 см, 125 см Діаметр – 4 F, 5 F, 5,2 F, 6 F, 7 F.	+	-	-	-
3	Будова катетера - 3 обплетенням та без	+	+	+	+
4	Високий рівень рентгеноконтрастності кінчика - Наявність	+	+	+	+
5	Максимальний тиск - Не менше ніж 1200 PSI	+	-	-	-
6	Форма катетера з боковими отворами для збереження кровотоку та без них - Наявність	+	+	+	+
Висновок		+	-	-	-

Замовник зазначає, що медико-технічним вимогам за позицією 2 лоту № 2 відповідає продукція щонайменше двох виробників:

- Terumo (Японія) – катетери для рентгеноваскулярних втручань – катетер агіографічний Radio focus Optitorque виробництва TerumoEuropeNV;
- Boston Scientific Corporation (США) – агіографічні катетери – агаографічний катетерImager виробництва Boston Scientific Corporation (USA).

1.3. ТОВ "Амаркорд" зазначає, що за позицією 3 "Голка пункційна" лоту № 2 Замовником визначено такі медико-технічні вимоги, яким відповідає продукція лише виробництва Biometrix.

Для підтвердження цієї інформації Скаржник надав таблицю відповідності продукції виробника Biometrix за позицією 3 лоту № 2 медико-технічним вимогам встановленим у Документації, а саме:

№ з/п	Характеристика/параметр	Biometrix	Balton	Maquet	Cordis
1	Довжина - від 3,8 до 7 см	+	-	-	+
2	Внутрішній діаметр - від .02" до .038"	+	+	-	+
3	Зовнішній діаметр - від 21 до 18 G	+	-	-	+
4	Наявність стилету - Зі стилетом і без нього.	+	-	+	-
5	Наявність крильчат - 3 крильцями і без них.	+	-	-	-
Висновок		+	-	-	-

У своїх поясненнях по суті Скарги Замовник повідомив, що медико-технічним вимогам за позицією 3 лоту № 2 відповідає продукція щонайменше двох виробників:

- Cordis corporation (США) – ангиографічна голка Angioneedle виробництва Cordis Corporation (USA)
- Balton Sp.zo.o. (Польща) – ангиографічна голка виробництва BaltonSp.zo.o. (Польща)

1.4. За словами ТОВ "Амаркорд" медико-технічним вимогам, встановленим Замовником у Документації за позицією 4 "Інтродьюсер" лоту № 2, відповідає лише продукція виробництва Arrow.

Для підтвердження цієї інформації Скаржник надав копію витягу з каталогу продукції виробництва Arrow, а також таблицю відповідності продукції виробника Arrow за позицією 4 лоту № 2, медико-технічним вимогам встановленим у Документації, а саме:

№ з/п	Характеристика/параметр	Arrow	Balton	Medtronic	BSC
1	Комплектація інтродуцера - Інтродуцер з гемостатичним клапаном та боковим портом з 3-ходовим краником, судинний дилататор з портом для шприця системи Luer, мініпровідник, обтюратор	+	-	+	+
2	Матеріал інтродуцера - Рентген контрастний поліуретан з спеціальною армованою пропліткою та з гідрофільним покриттям.	+	-	-	-
3	Кінчик інтродьюсера - Наявність рентген контрастного маркера	+	-	+	+

4	Розмір - Від 5 до 10 Р, довжина 11 та 24 см	+	-	-	-
Висновок		+	-	-	-

Як повідомляє Замовник, медико-технічним вимогам за позицією 4 лоту № 2 відповідає продукція щонайменше трьох виробників:

- Cordiscorporation (США) – Інтродюсер Avantі виробництва Cordis Corporation USA;
- Arrow Inc (США) - Набір з черезшкірним інтродуцером, виробник Arrow International Inc USA;
- Medtronic Inc. (США)-Інтродюсер INPUT, виробник MedtronicInc. USA.

1.5. Як зазначає ТОВ "Амаркорд", медико-технічним вимогам, встановленим Замовником у Документації за позицією 5 "Стенти для ниркових артерій" лоту № 2, відповідає лише продукція виробництва Medtronic.

Для підтвердження зазначеної інформації Скаржник надав копію витягу з каталогу продукції вказаного виробника, а також таблицю відповідності продукції виробника Medtronic за позицією 5 лоту № 2, медико-технічним вимогам встановленим у Документації, а саме:

№ з/п	Характеристика/параметр	Medtronic	Balton	Cook Medical	Cordis
1	Матеріал стента - Нержавіюча сталь	+	+	+	+
2	Дизайн стенту - Закрита комірка та розширений сегмент в проксимальній частині.	+	-	-	-
3	Діаметри стента: 4,0; 5,0; 5,5; 6,0; 6,5; 7,0 мм	+	-	-	-
4	Довжини стента: 10, 15, 20, 24 мм	+	-	-	-
5	ЯВР тиск - 15 атм	+	-	-	-
6	Робоча довжина шахти - 80 та 145 см	+	-	-	-
7	Сумісність - Має бути сумісним з інтродуцером 5Р та провідниковим катетером 6Р	+	+	+	-
Висновок		+	-	-	-

Як зазначає Замовник, медико-технічним вимогам за позицією 5 лоту № 2 відповідає продукція щонайменше двох виробників:

- Cordiscorporation (США) – Стент Palmaz Genesis на балоні Amia, виробництва Cordis Corporation USA;
- Invatec S.r.l. (Італія) – Стент Hippocasmus для ниркової артерії, виробництва InvatecS.r.l.Italy.

1.6. На думку Скаржника, медико-технічним вимогам до позиції 6 "Направляючий катетер" лоту № 2 відповідає продукція конкретного виробника, а саме – компанії Cordis.

Для підтвердження цієї інформації ТОВ "Амаркорд" надало, зокрема, таблицю відповідності продукції виробника Medtronic за позицією 6 лоту № 2 медико-технічним вимогам, встановленим у Документації, а саме:

№	Характеристика/	Cordis	BSC	Terumo	Medtronic
---	-----------------	--------	-----	--------	-----------

з/п	параметр			Europe	
1	Армована основа катетера - Провідниковий катетер повинен мати армовану основу (подвійне дрютяне плетіння) для гарної підтримки.	+	+	-	+
2	Стійкість та керованість - Провідниковий катетер повинен мати відмінну керованість та стійкість до кінкінгу при обертанні, резистентність до згинів та зламів при проходженні судинами із звивистою анатомічною будовою	+	+	+	+
3	Внутрішній просвіт катетеру - Внутрішній просвіт катетеру: 8 F - не більше 0.088", 7 F - не більше 0.078", 6 F - не більше 0.070"	+	-	-	-
4	Верхівка катетера - Провідниковий катетер повинен мати рентгеноконтрастну верхівку для гарної візуалізації усередині судини	+	+	+	+
5	Наявність бокових отворів - Наявність катетерів як з боковими отворами (для збереження кровотоку), так і без них.	+	+	+	+
6	Наявність спектру форм верхівки - Наявність повного спектру форм верхівки катетера, катетерів для трансрадіального та брахіального доступу.	+	+	+	+
7	Внутрішнє покриття - Внутрішня поверхня провідникового катетера повинна мати політетрафторетиленове покриття (або аналог) для зменшення тертя при проведенні системи інструментів для коронарного стентування.	+	+	+	+
Висновок		+	-	-	-

Замовник повідомляє, що медико-технічним вимогам за позицією 6 лоту № 2 відповідає продукція щонайменше двох виробників:

- Cordis Corporation (США) – Провідниковий катетер Vista Brite Tip, виробництва Cordis Corporation USA;
- Medtronic Inc. (США) – Провідниковий катетер, виробництва Medtronic Inc USA.

1.7. У Скарзі ТОВ "Амаркорд" зазначає, що медико-технічним вимогам за позицією 7 "Катетер аспіраційний" лоту № 2, встановленим у Документації Замовником, відповідає тільки продукція виробництва Medtronic.

Для підтвердження цієї інформації ТОВ "Амаркорд" надало, зокрема, таблицю відповідності продукції виробника Medtronic за позицією 7 лоту № 2 медико-технічним вимогам встановленим у Документації, а саме:

№ з/п	Характеристика/параметр	Medtronic	Terumo	Goodman	AMC
1.	Довжина катетера має бути не менше 140 см	+	+	+	-
2.	Дистальний кінець катетера повинен бути виконаний за допомогою перемінного плетіння за технологією "full-wall" для забезпечення його високої проникності та стійкості до перегибів	+	-	-	-
3.	Катетер повинен бути сумісним з провідниковим катетером 6 Fg та провідником 0,014"	+	+	+	+
4.	Площа гідрофільного покриття має становити не менше 40 см	+	-	-	-
5.	Зовнішній діаметр катетера - не більше 0,068"	+	-	+	-

6.	Внутрішній діаметр катетера - не менше 0,043"	+	-	-	-
7.	Пакування - стерильна, одноразова упаковка	+	+	+	+
Висновок		+	-	-	-

Стосовно зазначеного пункту скарги Замовник пояснень не надав.

1.8. Скаржник повідомляє, що медико-технічним вимогам за позицією 8 "Катетер для коронарної ангіопластики" лоту № 2, встановленим Замовником у Документації, відповідає лише продукція виробництва Balton.

Для підтвердження цієї інформації ТОВ "Амаркорд" надало копію витягу з офіційного Інтернет-сайту вказаного виробника, а також навело таблицю відповідності продукції виробника Balton за позицією 8 лоту № 2, медико-технічним вимогам, встановленим у Документації, а саме:

№ з/п	Характеристика/параметр	Balton	Terumo	Medtronic	BSC
1	Матеріал з якого виготовлено балон - органічний полімер поліамід	+	-	-	-
2	Сумісність з провідником - шах 0.014"	+	+	+	+
3	Керуючий катетер - Min5F	+	+	+	+
4	2 рентген контрастних маркера - наявність	+	+	+	+
5	Профіль балона - 0,7мм/0,027"	+	-	-	-
6	Номинальний тиск - 8 Атм.	+	-	+	-
7	Номинальний тиск розриву RPB - 14 Атм	+	+	+	+-
8	Діаметр проксимального шафта - 1,8 F	+	-	-	+
9	Діаметр дистального шафта - 2,5 F	+	+	-	+
10	Довжина шафта - 140 см	+	-	-	-
11	Широкий вибір довжин балонів - 10 мм; 15 мм; 20мм; 25 мм; 30 мм; 35 мм; 40мм	+	+	-	-
12	Широкий вибір діаметрів балонів: 1.25 мм; 1.50 мм; 1.75 мм; 2.00 мм; 2,25 мм; 2.50 мм; 2,75 мм; 3.00 мм; 3..25 мм; 3.50 мм; 3.75мм; 4.00мм; 4.50мм; 5.00мм	+	-	-	-
Висновок		+	-	-	-

Замовник зазначає, що медико-технічним вимогам за позицією 2 лоту № 2 відповідає продукція щонайменше двох виробників:

- Biosensors Europe SA (Швейцарія) – катетери балонні Powerlin виробництва Biosensors Europa SA Switzerland;
- Medtronic Inc. (США) – балон Sprinter Legent виробництва Medtronic Inc. (USA).

Розглянувши питання, викладені ТОВ "Амаркорд" у Скарзі, Колегія встановила наступне.

Відповідно до копії Документації, наданої Замовником на розгляд Колегії та оприлюдненої на веб-порталі Уповноваженого органу, предметом закупівлі є "Інструменти і прилади медичні, хірургічні та стоматологічні":

лот № 2 – вироби медичні, діагностичні для коронароангіографії рентгено-хірургічного відділення (8 найменувань).

Згідно з абзацом сьомим Додатку 5 Документації "учасники процедури закупівлі мають право подати обладнання та вироби медичного призначення згідно даного переліку або еквіваленту (в разі подачі еквіваленту товару, що запропонований Замовником в медико-технічних вимогах, учасник подає повну відповідність ним товару та товару, що визначений в МТВ з відомостями щодо відповідності вимогам Замовника)".

Замовник не надав обґрунтування та підтвердження необхідності встановлення у Документації за кожною позицією конкретних медико-технічних вимог.

За умови, якщо хоча б один медико-технічний параметр обладнання, яке пропонується учасниками Процедури закупівлі, не відповідає технічним вимогам Документації, пропозиція конкурсних торгів такого учасника (навіть за умови відповідності іншим вимогам) не буде відповідати умовам Документації та повинна бути відхилена Замовником на підставі статті 29 Закону.

У своїх поясненнях по суті Скарги Замовник стверджує, що за кожною з позицій предмету закупівлі, встановленою у Документації, медико-технічним вимогам відповідає обладнання кількох виробників.

Замовник не надав підтверджуючих документів, що медичне обладнання вказаних ним виробників за позиціями 1-6, 8 лоту № 2 зареєстроване в Україні, а також, що це медичне обладнання відповідає медико-технічним вимогам, встановленим у Документації.

У ході аналізу пояснень Замовника встановлено, що одночасно всім вимогам, встановленим Замовником у медико-технічних вимогах за лотом № 2, не відповідає продукція жодного з виробників, а саме:

Виробники	Позиції за лотом № 2								Загалом за лотом № 2
	1	2	3	4	5	6	7	8	
Terumo	+	+	-	-	-	-	Відсутня інформація	-	-
Medtronic Inc.	+	-	-	+	-	+	Відсутня інформація	+	-
Cordis Corporation	+	-	+	+	+	+	Відсутня інформація	-	-
Boston Scientific Corporation	-	+	-	-	-	-	Відсутня інформація	-	-
Balton Sp. zo. o.	-	-	+	-	-	-	Відсутня інформація	-	-
Arrow Inc	-	-	-	+	-	-	Відсутня інформація	-	-
Invatec S.r.l.	-	-	-	-	+	-	Відсутня інформація	-	-
Biosensors Europe SA	-	-	-	-	-	-	Відсутня інформація	+	-

ТОВ "Амаркорд" у Скарзі зазначає, що продукція, яку пропонує Скаржник для участі у Процедурі закупівлі, виконує повністю аналогічні функції продукції, технічні характеристики якої визначені Документацією, та є більш сучасною та безпечнішою для пацієнтів, але внаслідок встановлення Замовником дискримінаційних вимог, штучного звуження кола учасників торгів, пропозиція ТОВ "Амаркорд" може бути відхилена.

Таким чином, встановивши обмеження щодо медико-технічних вимог за кожною із позицій предмету закупівлі, Замовник не дотримався принципів здійснення закупівель, передбачених статтею 3 Закону, а саме – добросовісна конкуренція серед учасників та недискримінація учасників конкурсних торгів, та, як наслідок, обмежив коло потенційних учасників Процедури закупівлі, у тому числі, Скаржника.

На засіданні Колегії, яке відбулось 19.04.2013, представник Замовника Герасименко О. П. погодився із необхідністю внесення до документації конкурсних торгів змін з метою задоволення скарги.

Частиною третьою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника (в частині встановлення зазначених вище умов документації конкурсних торгів) порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та принципи

здійснення закупівель, визначені статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників, а також відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель.

Враховуючи викладене, Колегією встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до Документації.

Відповідно до частини четвертої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів).

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Закарпатський обласний клінічний кардіологічний диспансер внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "32.50.1. Інструменти і прилади медичні, хірургічні та стоматологічні" [оголошення № 072149, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 04.03.2013 № 18 (761)] за лотом № 2 з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ