



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 507-р/пк-ск від 05.04.2013

вих. лист від

№

Корпорація "Будівельників
автомобільних доріг та
транспортних споруд "Альтком"
вул. Шахтарів Донбасу, 163,
м. Донецьк, 83060

Служба автомобільних доріг у
Черкаській області Державного
агентства автомобільних доріг
бульв. Шевченка, 389, м. Черкаси,
18006

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного
бюлетеня "Вісник державних
закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу Корпорації "Будівельників автомобільних доріг та транспортних споруд "Альтком"

(надалі – Скаржник, КБАДтТС "Альтком") від 21.02.2013 № 21/2013-02/2 (zareєстровану в Комітеті 22.02.2013 року за № 8-20/543-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Службою автомобільних доріг у Черкаській області Державного агентства автомобільних доріг (надалі – Замовник, САД у Черкаській області) порядку проведення процедури закупівлі – "реконструкція мостового переходу через р. Дніпро на км 23+068 національної автомобільної дороги державного значення Золотоноша-Черкаси-Сміла-Умань" [оголошення № 304415, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 22.10.2012 № 121 (723)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

КБАДтТС "Альтком" у Скарзі повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить визнати недійсним та скасувати рішення Замовника щодо відміни Процедури закупівлі; зобов'язати Замовника провести оцінку пропозицій конкурсних торгів та завершити Процедуру закупівлі відповідно до Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

Рішенням Колегії від 25.02.2013 № 243-р/пк-ск Скарга прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 25.02.2013 № 20-29/03-628-дз Замовник листом від 20.03.2013 № 460/08 надав матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів Колегією встановлено наступне.

Відповідно до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів від 29.11.2012 б/н свої пропозиції конкурсних торгів надали такі учасники:

№ з/п	Найменування учасника процедури закупівлі	Ціна пропозиції, грн
1.	Корпорація "Будівельників автомобільних доріг та транспортних споруд "Альтком" (надалі – КБАДтТС "Альтком")	1 440 268 172,38
2.	Товариство з обмеженою відповідальністю "Мостобудівельний загін № 122" (надалі – ТОВ "Мостобудівельний загін № 122")	1 744 923 663,60
3.	Товариство з обмеженою відповідальністю "БМК Планета-Буд" (надалі – ТОВ "БМК Планета-Буд")	1 899 723 508,80
4.	Товариство з обмеженою відповідальністю "Підприємство "Маст-Буд" (надалі – ТОВ "Підприємство "Маст-Буд")	1 850 068 790,40
5.	Відкрите акціонерне товариство "Уманьавтодор" (надалі – ВАТ "Уманьавтодор", Переможець)	1 795 031 132,00

Відповідно до протоколу засідання комітету з конкурсних торгів САД у Черкаській області від 18.12.2012 № 7 пропозиції конкурсних торгів ТОВ "БМК Планета-Буд", КБАДтТС "Альтком" та ТОВ "Підприємство "Маст-Буд" були відхилені Замовником, як такі, що не відповідають умовам документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Згідно з протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів від 19.12.2012 № 18 найбільш економічно вигідною визнана пропозиція ВАТ "Уманьавтодор" з ціною пропозиції – 1 795 031 132,0 грн.

Відповідно до протоколу засідання комітету з конкурсних торгів САД у Черкаській області від 18.12.2012 № 7 пропозиція конкурсних торгів Скаржника була відхилена Замовником через те, що КБАДтТС "Альтком" "не враховані обсяги робіт по підходах по II пусковому комплексу (присипні узбіччя та розподільча смуга)".

КБАДтТС "Альтком", не погоджуючись з підставами відхилення Замовником пропозиції конкурсних торгів Скаржника, звернулось до органу оскарження зі скаргою від 28.12.2012 № 28/2012-12/1 (zareestrovanoю в Комітеті 03.01.2013 за № 8-20/10-ДЗ).

За результатами розгляду зазначеної скарги Колегією було встановлено, що Замовник неправомірно відхилив пропозицію конкурсних торгів Скаржника з наведених у протоколі засідання комітету з конкурсних торгів САД у Черкаській області від 18.12.2012 № 7 підстав, та рішенням від 30.01.2013 № 104-р/пк-ск зобов'язано САД у Черкаській області скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі, та завершити зазначену процедуру закупівлі відповідно до вимог Закону.

КБАДтТС "Альтком" у Скарзі зазначає, що після прийняття рішення Колегії від 30.01.2013 № 104-р/пк-ск Замовник 11.02.2013 прийняв рішення про відміну торгів через скорочення видатків на здійснення закупівлі.

Скаржник вважає, що застосування такої підстави має бути обґрунтованим та застосовуватись на достатніх законних підставах.

Крім того, за інформацією КБАДтТС "Альтком", такого скорочення видатків не відбувалось.

Листом від 22.02.2013 № 22/2013-02/1 Скаржник надіслав на адресу Колегії доповнення до Скарги, в яких зазначив, що з господарського обігу для внесення забезпечення пропозиції конкурсних торгів були вилучені кошти у розмірі 10 000 000 грн, що є значними матеріальними затратами.

У результаті проведення Процедури закупівлі стала загальновідомою не тільки інформація про розмір цінової пропозиції КБАДтТС "Альтком" з будівництва конкретного об'єкта, яка виявилась найбільш економічно вигідною, але й інформація про виробничий потенціал, способи та засоби ведення Скаржником господарської діяльності у сфері будівництва. Це все, за словами КБАДтТС "Альтком", буде використане підприємствами-конкурентами всупереч економічним інтересам Скаржника.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги зазначив, що з підстав, визначених у статті 30 Закону, САД у Черкаській області має право до акцепту пропозиції прийняти рішення про відміну торгів або визнання їх такими, що не відбулись.

Замовник повідомив, що затвердженим Державним агентством автомобільних доріг України планом фінансування дорожнього господарства у 2013 році за бюджетною програмою 3111020 "Розвиток мережі та утримання автомобільних доріг загального користування" стосовно САД у Черкаській області не передбачено фінансування робіт з реконструкції та капітального ремонту об'єктів.

Планом використання бюджетних коштів Замовника на 2013 рік також не передбачено фінансування реконструкції мостового переходу через р. Дніпро на км 23+068 національної автомобільної дороги державного значення Золотоноша-Черкаси-Сміла-Умань (Черкаська область).

Таким чином, через відсутність видатків подальше проведення оцінки та визначення переможця вказаної процедури закупівлі не є доцільним.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до вимог частини першої статті 30 Закону Замовник відмінює торги у разі:

- відсутності подальшої потреби у закупівлі товарів, робіт та послуг;
- неможливості усунення порушень, які виникли через виявлені порушення законодавства з питань державних закупівель;
- виявлення факту змови учасників;
- порушення порядку публікації оголошення про проведення процедури закупівлі, акцепту, оголошення про результати процедури закупівлі, передбаченого цим Законом;
- подання для участі у них менше двох пропозицій конкурсних торгів, а у разі здійснення закупівлі за рамковими угодами з кількома учасниками – менше трьох пропозицій;
- відхилення всіх пропозицій конкурсних торгів згідно з цим Законом;
- якщо до оцінки допущено пропозиції менше ніж двох учасників.

Згідно з вимогами частини другої статті 30 Закону Замовник має право визнати торги такими, що не відбулися, у разі, якщо:

- ціна найбільш вигідної пропозиції конкурсних торгів перевищує суму, передбачену замовником на фінансування закупівлі;
- здійснення закупівлі стало неможливим внаслідок непереборної сили;
- скорочення видатків на здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг.

Серед матеріалів, наданих Замовником, міститься копія протоколу від 11.02.2013 № 3 САД у Черкаській області, згідно з яким комітетом з конкурсних торгів Замовника було прийнято рішення "відмінити процедуру закупівлі з реконструкції мостового переходу через р. Дніпро на км 23+068 національної автомобільної дороги державного значення Золотоноша-Черкаси-Сміла-Умань, Черкаська область через скорочення видатків на здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг".

Наведена вище інформація підтверджується також оголошенням про результати торгів [оголошення № 062851, інформаційний бюлетень "Вісник державних закупівель" від 12.02.2013 № 12/7 (755/7)], оприлюдненим на веб-порталі Уповноваженого органу, згідно з якими торги відмінені "через скорочення видатків на здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг".

Згідно з наведеною вище інформацією, Замовник прийняв рішення відмінити торги, однак, підстави, через які САД у Черкаській області було прийняте зазначене рішення (через скорочення видатків на здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг), не передбачене частиною першою статті 30 Закону.

Враховуючи викладене, Замовник, відмінивши торги через скорочення видатків на здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг, порушив вимоги статті 30 Закону.

Крім того, листом від 25.03.2013 № 20-29.1/03-1047-дз Колегія звернулась до Міністерства інфраструктури України із запитом стосовно надання інформації щодо наявності (чи відсутності) видатків у 2013 році на проведення Процедури закупівлі.

Листом від 02.04.2013 № 3440/22-10-13 Міністерство інфраструктури України повідомило, що видатки на реконструкцію мостового переходу через р. Дніпро в м. Черкаси в сумі 5 млн. грн передбачені переліком об'єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного ремонту автомобільних доріг загального користування у 2013 році за кредитами, залученими під державні гарантії, який затверджено постановою Кабінету Міністрів України згідно з протоколом засідання Кабінету Міністрів України від 20.03.2013 № 20.

На підтвердження зазначеної інформації Міністерство інфраструктури України у додаток до листа від 02.04.2013 № 3440/22-10-13 надало копію витягу з протоколу засідання

Кабінету Міністрів України від 20.03.2013 № 20, згідно з яким прийнято рішення прийняти постанову Кабінету Міністрів України "Про затвердження переліку об'єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного ремонту автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення та обсяги їх фінансування у 2013 році за кредитами, залученими під державні гарантії", та копію зазначеного переліку, відповідно до якого обсяг фінансування Процедури закупівлі становить 5 000 тис. грн.

Відповідно до частини четвертої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Враховуючи викладене, Колегією встановлено, що САД у Черкаській області вчинила порушення, які можливо усунути шляхом зобов'язання Замовника скасувати всі рішення, прийняті ним після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі, та завершити зазначену процедуру закупівлі відповідно до вимог Закону.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Службу автомобільних доріг у Черкаській області Державного агентства автомобільних доріг скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників процедури закупівлі – "реконструкція мостового переходу через р. Дніпро на км 23+068 національної автомобільної дороги державного значення Золотоноша-Черкаси-Сміла-Умань" [оголошення № 304415, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 22.10.2012 № 121 (723)], та завершити зазначену процедуру закупівлі відповідно до вимог Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК