



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 683-р/пк-ск від 29.04.2013

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "СК Сансервіс"
пр-т Карла Маркса, 90, оф. 5,
м. Дніпропетровськ, 49000

Комунальна установа "Запорізька
обласна клінічна лікарня"
Запорізької облради
Оріхівське шосе, 10, м. Запоріжжя,
69600

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "СК Сансервіс" (надалі – Скаржник, ТОВ "СК Сансервіс") від 18.03.2013 № 43 (зареєстровану в Комітеті 19.03.2013 за № 8-20/834-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення комунальною установою "Запорізька обласна клінічна лікарня" Запорізької облради (надалі – Замовник, КУ ЗОКЛ) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "засоби

дезінфекційні - 10 найменувань" [оголошення № 046676, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 11.02.2013 № 12 (755)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

На розгляд Колегії надійшла Скарга, в якій ТОВ "СК Сансервіс" повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, зобов'язати Замовника усунути дискримінаційні умови в документації конкурсних торгів, а у разі неможливості – відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 20.03.2013 № 374-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 20.03.2013 № 20-29.2/03-962-дз Замовник листом від 23.04.2013 № 3095 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі, зокрема, копію документації конкурсних торгів, затвердженої протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів КУ ЗОКЛ від 04.02.2013 № 5, зі змінами (надалі – Документація).

У ході ознайомлення із наданими Замовником документами та поясненнями, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

1. ТОВ "СК Сансервіс" у Скарзі повідомляє, що Документація містить дискримінаційні вимоги стосовно предмету закупівлі, які надають можливість перемогти учаснику, який реалізує лише той єдиний дезінфекційний засіб (хоча він прямо і невизначений), опис якого прямо визначено в "Медико технічних вимогах до засобів дезінфікуючих" за відсутності альтернативи, що не дає змоги запропонувати в пропозиції конкурсних торгів учаснику - "еквівалент".

Умовами Документації Замовника, надання еквіваленту предмету закупівлі не передбачено взагалі.

Такі вимоги, на думку Скаржника, прямо суперечать пункту 3 частині другої статті 22 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон), що не відповідає принципам здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, призводить до обмеження конкуренції і не дає змоги ТОВ "СК Сансервіс" запропонувати саме еквівалент.

Замовнику необхідно проводити дезінфекцію приміщень та медичних приладів. З цією метою Замовником проводиться закупівля дезінфікуючих засобів.

Визначення складу дезінфікуючого засобу, його детальний опис, визначення тари є зайвими. Для Замовника достатньо визначити обсяги дезінфекції та визначити напрям – медичний заклад, обладнання або інше.

Замовник вдався до детального технічного опису, що може пояснюватися лише єдиним – зацікавленістю Замовника у закупівлі не дезінфікуючого засобу, а визначеного препарату з наданням переваги та відсутності альтернативи.

Зазначені медико-технічні вимоги – це опис окремо взятого товару за його особистими технічними умовами, які відрізняються від аналогічного товару саме за визначеними особливими характеристиками Замовника, а не за функціональними та якісними характеристиками, як того вимагає Закон. Замість визначення технічних або функціональних характеристик комітетом конкурсних торгів Замовника неправомірно визначено опис конкретного товару, фактично за відсутністю еквіваленту цього товару за цим описом.

Замовник прямо не зазначив назву засобу, але визначив його, як опис медико-технічних вимог, виключивши еквівалент предмету закупівлі, чим обмежив можливість запропонувати Учаснику альтернативу (еквівалент), а відповідно і дискримінує саме

ТОВ "СК Сансервіс", як учасника, який має за мету запропонувати саме еквівалент за конкурентною ціною.

Так, за пунктом 1 "медико-технічних вимог до засобів дезінфікуючих", визначених Документацією, учасник має запропонувати лише засіб "Бланидас-актив", за відсутності альтернативи;

- пункт 2 – засіб "Биомой" ("Бионол") за відсутності альтернативи;
- пункт 3 – "Вернедор" за відсутності альтернативи;
- пункт 4 – "АХД 2000 экспресс" за відсутності альтернативи;
- пункт 5 – "Бланидас марка А" за відсутності альтернативи;
- пункт 6 – "Санідез" за відсутності альтернативи;
- пункт 8 – "Секусепт Актив" за відсутності альтернативи;
- пункт 9 – "АХД 2000 гель" за відсутності альтернативи;
- пункт 10 – "Хлоросан" за відсутності альтернативи.

Таким чином, учасники вимушені запропоновувати в пропозиції конкурсних торгів виключно визначений заздалегідь Замовником дезінфікуючий засіб, за відсутності альтернативи, що суперечить суті державних закупівель.

Під час ретельного моніторингу та аналізу ринку даного виду товарів (з урахуванням визначеного у Документації опису предмету закупівлі) альтернатива або еквівалент товару відсутні.

Серед зареєстрованих в Україні дезінфекційних засобів відсутні еквіваленти дезінфекційних засобів, зазначених у Документації, які відповідають всім наведеним технічним характеристикам, таким чином, технічні характеристики, наведені в Документації, є дискримінаційними відносно учасників, які мають намір запропонувати еквівалент, у тому числі, ТОВ "СК Сансервіс".

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що ТОВ "СК Сансервіс" не привело жодного доказу з приводу порушення діючого законодавства КУ ЗОКЛ та не запропонованого еквіваленту.

Замовник зазначає, що визначення еквівалентності дезінфекційних засобів повинно проводитись на підставі порівняння відомостей, що містяться у методичних вказівках щодо їх застосування. Скаржник не має у своєму розпорядженні методичні вказівки щодо усіх деззасобів, зареєстрованих в Україні.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Пунктом 7 "Інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі" розділу III Документації визначені медико-технічні вимоги до товару, який пропонується учасниками Процедури закупівлі (див. таблицю 1 "медико-технічні вимоги до засобів дезінфікуючих")

Таблиця 1 "медико-технічні вимоги до засобів дезінфікуючих"

№ з/п	Призначення засобу	Медико технічні вимоги до засобів дезінфікуючих
1	Засіб для дезінфекції поверхонь в приміщеннях; для дезінфекції, достерилізаційного очищення, суміщення дезінфекції та достерилізаційного очищення, дезінфекції високо рівня та	1. Засіб на основі ЧАС, амінів. 2. Не повинен містити хлору, альдегідів. 3. Засіб у вигляді рідини, розфасований у ємності об'ємом 1,0 л 4. Засіб повинен мати бактерицидні (включаючи збудників туберкульозу та легіонельозу), віруліцидні (включаючи збудників гепатитів, ВІЛ, кишкових вірусних інфекцій), фунгіцидні (включаючи збудників кандидозів та дерматомікозів, плісняві гриби), спороцидні властивості, повинен бути активним відносно збудників анаеробних та особливо-небезпечних інфекцій (чума, туляремія, холера, сибірська виразка). 5. Засіб не повинен виявляти кумулятивні, сенсibilізуючі, мутагенні,

	стерилізації виробів медичного призначення, наркозно-дихальної апаратури та матеріалів, гнучких та жорстких ендоскопів.	ембріотоксичні, тератогенні, канцерогенні та гонадотропні властивості. 6. Можливість проводити роботи із розчином засобу способами протирання, занурення, замочування без захисту органів дихання та в присутності сторонніх осіб. 7. Розчини засобу не повинні фіксувати білкові забруднення на поверхні виробів медичного призначення, добре змиватися, не залишати нальоту, ефективно видаляти залишки крові, білкові, жирові забруднення з зовнішніх поверхонь та внутрішніх каналів та порожнин виробів медичного призначення, а також не повинні псувати поверхні з корозійностійких і нестійких до корозії металів, дерева, скла, кахлю, порцеляни, фаянсу, гуми, каучуку, штучної шкіри, полімерних матеріалів. Не вимагає контролю температури робочих розчинів під час замочування виробів. 8. Термін зберігання робочого розчину не менше 35 діб, термін зберігання засобу не менше 5 років. 9. Можливість багаторазового використання робочих розчинів для дезінфекції, достерилізаційного очищення, суміщення дезінфекції та достерилізаційного очищення – не менше 35 діб. 10. Можливість багаторазового використання робочих розчинів для дезінфекції високо рівня та стерилізації – не менше 5 діб. 11. Можливість експрес-контролю концентрації робочих розчинів. 12. Як розрахунковий еквівалент використовувати вартість приготування 1 літру робочого розчину при достерилізаційному очищенні виробів медичного призначення при експозиції не більше 30 хвилин.
2	Засіб для достерилізаційного очищення виробів медичного призначення.	1. Засіб у вигляді порошку. 2. Фасування – полімерні ємності місткістю 1кг. 3. Наявність емульгуючих та миючих властивостей. Як розрахунковий еквівалент використовувати вартість приготування 1 літру робочого розчину для достерилізаційного очищення виробів медичного призначення з експозицією 15 хв
3.	Засіб для дезінфекції поверхонь в приміщеннях; для дезінфекції, достерилізаційного очищення та стерилізації виробів медичного призначення, у т.ч. жорстких та гнучких ендоскопів	1. Засіб на основі ЧАС та амінів 2. Не повинен містити спиртів, хлору, альдегідів. 3. Засіб у вигляді рідини, розфасований у ємності об'ємом 1,0 л 4. Антимікробна дія відносно грам позитивних і грам негативних бактерій (включаючи мікобактерії туберкульозу та легіонельозу), вірусів (включаючи збудників парентеральних гепатитів, ВІЛ-інфекції, поліомієліту, вірусу грипу), грибів (збудників кандидозів та дерматофітії). 5. Відсутність кумулятивного та сенсibiliзуючого ефекту. 6. Приготування робочих розчинів без захисту органів дихання та зору. Застосування робочих розчинів способами занурення, замочування, протирання без захисту органів дихання та зору у присутності осіб, безпосередньо не причетних до проведення дезінфекційних заходів. 7. Розчини засобу повинні володіти миючими, дезодоруючими, антикорозійними властивостями; видаляти механічні, білкові, жирові забруднення, залишки крові, лікарських засобів із зовнішніх поверхонь, внутрішніх каналів та порожнин виробів медичного призначення, обладнання. Не повинен знебарвлювати та зменшувати міцність тканин. 8. Термін зберігання засобу – не менше 3 років. 9. Можливість багаторазового використання робочих розчинів для дезінфекції – не менше 14 діб, для стерилізації – не менше 5 діб. 10. Можливість стерилізаційної витримки протягом 15 хвилин. Як розрахунковий еквівалент використовувати вартість приготування 1 літру робочого розчину при стерилізації виробів медичного призначення при експозиції не більше 15 хвилин.
4	Засіб для хірургічної та гігієнічної антисептики рук; дезінфекції невеликих за площею поверхонь в приміщеннях.	1. Засіб на основі спиртів та полігексаметиленгуанідину 2. Не повинен містити ЧАС 3. Засіб у вигляді рідини, розфасований у ємності по 1,0 л. 4. Антимікробна дія відносно грамнегативних і грампозитивних бактерій (у тому числі мікобактерії туберкульозу), вірусів (у тому числі збудників поліомієліту, гепатиту В, ВІЛ-інфекції), грибів (у тому числі збудників кандидозів, дерматофітії). 5. Залишкова антимікробна дія протягом не менше трьох годин. 6. Термін зберігання засобу – не менше 3 років. Можливість проведення дезінфекції невеликих за площею поверхонь при

		вірусних (гепатит В, ВІЛ) інфекціях на протязі не більше 5 хвилин
5	Засіб для дезінфекції і одночасного миття поверхонь в приміщеннях, дезінфекції відпрацьованих матеріалів, медичних відходів, біологічних виділень.	1. Засіб у вигляді порошку на основі бромхлордиметилгідантоїну з вмістом діючої речовини не більше 22,0% (гетероциклічних хлорбромпохідних). 2. Засіб для проведення поточної та заключної дезінфекції, генеральних прибирань. 3. Засіб призначений для дезінфекції поверхонь приміщень, санітарно-технічного обладнання, посуду, білизни, інвентарю. 4. Можливість використання засобу для дезінфекції суміщеної з передстерилізаційним очищенням виробів медичного призначення із корозійностійких матеріалів (вихід робочого розчину з одного кг засобу для дезінфекції виробів медичного призначення суміщеної з передстерилізаційним очищенням при парентеральних інфекціях вірусної етіології не менше 500 л при експозиції не більше 60 хвилин). 5. Засіб повинен володіти бактерицидною (вкл. збудників туберкульозу), віруліцидною (вкл. збудників гепатитів, ВІЛ та поліовірус), фунгіцидною (вкл. гриби роду <i>Candida</i> і патогенні дерматофіти) активністю, має спороцидні властивості. 6. Засіб повинен мати миючі, емульгуючі властивості. 7. Термін придатності засобу 3 роки. Термін зберігання невикористаного робочого розчину – не менше 3 діб. 8. Фасування – банки 1 кг з мірною ложкою.
6	Засіб для дезінфекції поверхонь, санітарно-технічного устаткування; для проведення генеральних прибирань.	9. Хлорвмісний засіб у вигляді таблеток. 10. Фасування – полімерні ємності місткістю 1 кг. 11. Антимікробна дія відносно грамнегативних і грампозитивних бактерій (включаючи мікобактерії туберкульозу), вірусів (включаючи гепатит В, ВІЛ-інфекції, поліомієліт, аденовіруси, віруси Коксаки, ЕЧО, ротавіруси, віруси грипу, герпесу, цитомегалії тощо), грибів роду <i>Candida</i> і патогенних дерматофітів при особливо-небезпечних інфекціях (сибірці, чумі, туляремії, холері). 12. Водні розчини не повинні псувати поверхні з дерева, скла, полімерних матеріалів, корозійностійких металів скла, силікону, гуми, пластмас. 13. Не повинен володіти кумулятивними та сенсibiliзуючим ефектом. 14. Термін зберігання в нерозкритій упаковці виробника не менше 3-х років. Як розрахунковий еквівалент використовувати вартість обробки 1 кв. м. поверхні приміщень при вірусній етіології з експозицією 60 хв.
8	Засіб для дезінфекції високо рівня суміщений з передстерилізаційним очищенням та стерилізації виробів медичного призначення, у т.ч. жорстких та гнучких ендоскопів	1. До складу засобу повинні входити наступні діючі: перкарбонат натрію, тетраацетилетилендіамін (діючі речовини), стабілізатори та інгібітори корозії. 2. Засіб не повинен містити альдегіди. 3. Засіб у вигляді порошку. Фасування – ємність місткістю 5 кг. 4. Термін зберігання в нерозкритій упаковці виробника не менше 2 роки. 5. Антимікробна дія при інфекціях бактеріальної (включаючи туберкульоз), вірусної (ВІЛ-інфекції, гепатити) та грибкової етіології. 6. При стерилізації експозиція не повинна перевищувати 10 хвилин. 7. Можливість багаторазового використання робочого розчину для стерилізації не менше 30 годин. Як розрахунковий еквівалент використовувати вартість приготування 1 літру робочого розчину при стерилізації виробів медичного призначення при експозиції не більше 10 хвилин.
9	Тіксотропний спиртовий гель для гігієнічної та хірургічної дезінфекції рук	1. Засіб на основі спиртів та зволожуючих і пом'якшувальних компонентів. 2. Фасування – пластикова ємність місткістю 1 л з дозуючим пристроєм. 3. Термін зберігання в нерозкритій упаковці виробника не менше 3-х років. 4. Антимікробна дія відносно грамнегативних і грампозитивних бактерій (у тому числі мікобактерій туберкульозу), вірусів (у тому числі збудників поліомієліту, гепатиту В, ВІЛ-інфекції), грибів (у тому числі збудників кандидозів, дерматофітів). 5. Засіб повинен мати залишкову антимікробну дію під рукавичками протягом не менше трьох годин. Можливість проведення хірургічної дезінфекції рук з загальною експозицією, яка не перевищує 90 секунд.
10	Засіб для дезінфекції	1. Хлорвмісний засіб у вигляді гранул.

поверхонь, санітарно-технічного устаткування; знезаражування виробів медичного призначення одноразового використання, медичних відходів.	2. Фасування – полімерні ємності місткістю 1 кг. 3. Термін зберігання в нерозкритій упаковці виробника не менше 3-х років. 4. Термін зберігання невикористаних робочих розчинів не менше 5-ти діб. 5. Водні розчини не повинні псувати поверхні з дерева, скла, полімерних матеріалів, корозійностійких металів скла, гуми, пластмас. 6. Антимікробна дія відносно грамнегативних і грампозитивних бактерій (включаючи мікобактерії туберкульозу), вірусів (включаючи гепатит В, ВІЛ-інфекція, поліомієліт), грибів (збудників кандидозів та дерматофітії), а також збудників особливо небезпечних інфекцій (ОНІ): чуми, холери, туляремії, сибірської виразки. 7. Не повинен володіти кумулятивними та сенсibilізуючим ефектом. 8. Економічність: як розрахунковий еквівалент використовувати вартість обробки 1 кв. м. поверхні приміщень при вірусній етіології з експозицією 60 хв.
--	---

Замовник не обґрунтував необхідності встановлення у Документації за кожною позицією конкретних медико-технічних вимог та не спростував інформацію Скаржника стосовно відповідності за позиціями 1-6, 8-10 медико-технічних вимог (наведених у пункті 7 розділу III Документації) конкретному дезінфікуючому засобу ["Бланидас-актив", "Биомой" ("Бионол"), "Вернедор", "АХД 2000 експресс", "Бланидас марка А", "Санідез", "Секусепт Актив", "АХД 2000 гель", "Хлоросан"] без можливості запропонувати потенційними учасниками Процедури закупівлі, у тому числі, Скаржником, альтернативи наведеним вище дезінфекційним засобам.

За умови, якщо хоча б один медико-технічний параметр дезінфекційних засобів, які пропонуються учасниками Процедури закупівлі, не відповідають технічним вимогам Документації, пропозиція конкурсних торгів такого учасника (навіть за умови відповідності іншим вимогам) не буде відповідати умовам Документації та може бути відхилена Замовником на підставі статті 29 Закону.

Встановивши зазначені обмеження щодо медико-технічних вимог до кожної із позицій предмету закупівлі, Замовник не дотримався одного з основних принципів здійснення закупівель, передбачених статтею 3 Закону, а саме: добросовісної конкуренції серед учасників та недискримінації учасників конкурсних торгів, та, як наслідок, обмежив право учасників Процедури закупівлі, у тому числі Скаржника, запропонувати еквіваленти наведеним вище дезінфекційним засобам.

Частиною третьою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника (в частині встановлення зазначених вище умов Документації) порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та один з принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Враховуючи викладене, Замовник повинен усунути наведені вище дискримінаційні вимоги у Документації шляхом внесення до неї відповідних змін.

2. Щодо другого та четвертого пункту Скарги.

ТОВ "СК Сансервіс" зазначає, що Замовник вимагає від учасників у пропозиції конкурсних торгів необґрунтовано дотримуватися форми випуску дезінфікуючого засобу.

У такий спосіб Замовник неправомірно обмежує і дискримінує учасника (обмежує в можливості Скаржника) запропонувати засоби в іншому агрегатному стані, концентрації та більш зручній і економічній упаковці, що значно зменшить витрати на тару, а відповідно і на ціну товару загалом.

Дискримінаційною, на думку Скаржника, є також вимога стосовно визначення кількості предмета, виходячи з концентрації робочих розчинів дезінфекційних засобів та фасування. У різних засобів різна концентрація робочих розчинів, тому загальна кількість, необхідна для одного і того ж обсягу дезінфекції, не може бути однаковою для всіх засобів.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що ним була врахована специфіка застосування дезінфікуючих засобів лікувальних відділень КУ ЗОКЛ, тому твердження про зайву деталізацію предмета закупівлі, наведене у Скарзі, є безпідставним.

Замовник зазначає, що відповідно до пункту 6 Порядку державної реєстрації (перереєстрації) дезінфекційних засобів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.07.2006 № 908, для державної реєстрації дезінфекційного засобу подається заява, в якій серед іншого зазначається склад засобу, форма випуску, упаковка, призначення засобу, режим використання.

КУ ЗОКЛ у пояснення повідомляє, що у стовпчику "медико-технічні вимоги" наведено не чітко визначені відсотки присутності діючих речовин, а їх максимальні чи мінімальні значення або необхідний діапазон таких значень. Всі інші вимоги є функціональними вимогами і дають широкий простір для того, щоб запропонувати різноманітні засоби. У медико-технічних вимогах наведений порядок визначення розрахункового еквіваленту (1 літр робочого розчину з відповідним режимом обробки), який дозволяє порівнювати різні дезінфекційні засоби.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Пунктом 7 "Інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі" розділу III Документації встановлені вимоги до фасування товару що є предметом закупівлі, зокрема (див. таблицю 2 "Фасування товару"):

Таблиця 2. Фасування товару

№ з/п	Медико-технічні вимоги до засобів дезінфікуючих	Од. виміру	Кількість
1	Засіб у вигляді рідини, розфасований у ємності об'ємом 1,0 л	1л - флакон	400
2	Фасування – полімерні ємності місткістю 1кг	1кг - банка	300
3	Засіб у вигляді рідини, розфасований у ємності об'ємом 1,0 л	1л - флакон	200
4	Засіб у вигляді рідини, розфасований у ємності по 1,0 л	1л - флакон	360
5	Фасування – полімерні ємності місткістю 1 кг	1кг - банка	250
6	Фасування – банки 1 кг з мірною ложкою	1кг - банка	415
8	Засіб у вигляді порошку. Фасування – ємність місткістю 5 кг	5 кг - відро	10
9	Фасування – пластикові ємності місткістю 1 л з дозуючим пристроєм	1л - флакон	100
10	Фасування – полімерні ємності місткістю 1 кг	1кг - банка	100

Пунктом 7 розділу III Документації також передбачено: "форма випуску дезінфікуючого засобу повинна відповідати таким, що вказані в документації конкурсних торгів".

Враховуючи викладене, учасник Процедури закупівлі повинен запропонувати товар у формах випуску, наведених в медико-технічних вимогах до предмету закупівлі.

За умови, якщо учасник Процедури закупівлі запропонує еквівалент, який буде мати іншу концентрацію, а, відповідно, й одиниці виміру дезінфікуючого засобу (наприклад, замість 1 літру рідини учасник запропонує 0,5 літрів аналогічного за своїм призначенням та дією дезінфікуючого засобу), Замовник матиме право відхилити таку пропозицію конкурсних торгів у зв'язку з її невідповідністю умовам документації конкурсних торгів, зокрема, в частині форми випуску товару (флакон, 1 л), що є предметом закупівлі.

Замовником не надано обґрунтування та пояснень стосовно необхідності встановлення наведених вище форм випуску та необхідності їх дотримання.

Такі вимоги Документації є дискримінаційними до учасників Процедури закупівлі, у тому числі до Скаржника, які не зможуть запропонувати еквівалентні дезінфікуючі засоби з іншим складом діючих речовин тощо та, відповідно, формою їх випуску.

Дії Замовника (в частині встановлення зазначених вище умов Документації) порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та один з принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Враховуючи викладене, Замовник повинен усунути наведені вище дискримінаційні вимоги у Документації шляхом внесення до неї відповідних змін.

3. ТОВ "СК Сансервіс" у Скарзі зазначає, що невинуватна вимога стосовно наявності у складі дезінфікуючого засобу на основі ЧАС є дискримінаційною щодо засобів на іншій основі.

Препарати на основі ЧАС належать до 3-4 класу небезпеки.

Недоліком препаратів цієї групи є відсутність спороцидної та туберкулоцидної дії при звичайних умовах і досить вузький антивірусний спектр дії.

Доцільність застосування препаратів, які у якості активно діючої речовини містять ЧАС, для обробки медичного інструментарію викликає великі сумніви, у зв'язку саме обмеженістю їх антимікробної дії.

До суттєвих та визначальних недоліків препаратів на основі ЧАС належать:

- досить вузький антивірусний спектр дії;
- відсутність туберкулоцидної та спороцидної дії;
- зниження антимікробної активності в присутності органічних субстратів;
- можливість адаптації мікроорганізмів до дії препаратів з групи ЧАС при тривалому їх застосуванні;
- легко абсорбуються та нейтралізуються багатьма матеріалами (бавовна, вовна тощо).

Застосування препаратів на основі ЧАС є доцільними в тих областях, де йдеться про бактеріальну флору, тобто підприємства громадського харчування або торгівлі комунальної сфери.

Тому вимога стосовно наявності ЧАС, як основи дезінфікуючого засобу, може бути обумовлена виключно наміром Замовника обмежити різноманітність засобів.

Дискримінаційною умовою є той факт, що ТОВ "СК Сансервіс" не має можливості запропонувати інші дезінфікуючі засоби медичного призначення, як "еквівалент", ніж на основі ЧАС.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що відповідно до вимог Закону визначення вимог до предмета закупівлі віднесено до компетенції замовника, а не учасників конкурсних торгів. Закупівля товарів проводиться замовником з метою задоволення потреб, що виникають під час здійснення ним господарської діяльності. Під час формування технічних вимог пункту 7 розділу 3 Документації комітет з конкурсних торгів КУ ЗОКЛ врахував специфіку роботи закладу Замовника.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

У медико-технічних вимогах до предмету закупівлі, встановлених у пункті 7 розділу III Документації за позиціями 1 та 3 визначено: "засіб на основі ЧАС".

Замовником не надано обґрунтування та пояснень стосовно необхідності встановлення наведеної вище вимоги.

За умови, якщо учасник Процедури закупівлі запропонує еквівалент (аналогічний за своїм призначенням та дією дезінфікуючий засіб) не на основі ЧАС (четвертинних амонієвих сполук), Замовник матиме право відхилити таку пропозицію конкурсних торгів у зв'язку з її невідповідністю умовам документації конкурсних торгів.

Такі вимоги Документації є дискримінаційними до учасників Процедури закупівлі, у тому числі до Скаржника, які не зможуть запропонувати еквівалентні дезінфікуючі засоби з іншим складом діючих речовин тощо.

Дії Замовника (в частині встановлення зазначених вище умов Документації) порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та принципи здійснення закупівель, визначені статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Враховуючи викладене, Замовник повинен усунути наведені вище дискримінаційні вимоги у Документації шляхом внесення до неї відповідних змін.

4. ТОВ "СК Сансервіс" у Скарзі зазначає, що Скаржник листом від 14.03.2013 № 40 звертався до Замовника зі зверненням за роз'ясненнями стосовно документації конкурсних торгів (вхідний № 816/в від 14.03.2013).

Однак Замовник належним чином не відреагував на наведений вище лист, належних заходів не вжив, недоліки не визнав та не усунув, чим порушив права Скаржника, як учасника, і не дає змоги прийняти ТОВ "СК Сансервіс" участь у Процедурі закупівлі без невинновданого ризику бути відхиленими, саме з формальних підстав.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що пропозиція конкурсних торгів готується безпосередньо учасником. Замовник згідно із Законом зобов'язаний надавати тільки роз'яснення стосовно документації конкурсних торгів, а не надавати учасникам допомогу у складанні їх пропозицій, у тому числі шляхом підбору еквівалентів.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

У додаток до Скарги ТОВ "СК Сансервіс" надало копію листа від 14.03.2013 № 40 з вхідним номером реєстрації листа у Замовника 14.03.2013 за № 816/в.

Підтвердження неналежного реагування та порушень вимог статті 23 Закону (надання роз'яснень щодо документації конкурсних торгів) з боку Замовника Скаржником не надано.

Крім того, зазначені дії Замовника не завадили ТОВ "СК Сансервіс" звернутись за захистом своїх прав та законних інтересів.

Враховуючи викладене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Частиною третьою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника (в частині встановлення зазначених вище умов документації конкурсних торгів) порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та принципи здійснення закупівель, визначені статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників, а також відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель.

Відповідно до частини четвертої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів).

Враховуючи викладене, Колегією встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання КУ ЗОКЛ внести відповідні зміни до документації конкурсних торгів.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати комунальну установу "Запорізька обласна клінічна лікарня" Запорізької облради внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "засоби дезінфекційні - 10 найменувань" [оголошення № 046676, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 11.02.2013 № 12 (755)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК