



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 333-р/пк-ск від 13.03.2013

вих. лист від

№

Akcine bendrove "Lietuvos
automatika"

вул. Панерю, 45, м. Вільнюс,
Литовська Республіка, LT-03202

Відокремлений підрозділ "Южно-
Українська АЕС" державного
підприємства "НАЕК
"Енергоатом"

ВП "Южно-Українська АЕС",
м. Южноукраїнськ, Миколаївська
обл., 55000

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного
бюлетеня "Вісник державних
закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу Akcine bendrove "Lietuvos automatika" (надалі – Скаржник, АВ "Lietuvos automatika") від 31.01.2013 № 31/01/13-1 (zareєстровану в Комітеті 31.01.2013 за № 15-20/297-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення відокремленим підрозділом

"Южно-Українська АЕС" державного підприємства "НАЕК "Енергоатом" (надалі – Замовник, ВП ЮУ АЕС) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "капітальний ремонт ротора турбогенератора типу ТВВ-1000-4УЗ ТГ-2" [оголошення № 349113, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 24.12.2012 № 139 (741)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів (надалі – Документація) та просить, зокрема, зобов'язати Замовника привести документацію конкурсних торгів у відповідність до вимог Закону.

Рішенням Колегії від 01.02.2013 № 114-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та зазначена процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

На лист Колегії від 01.02.2013 № 20-29.3/09-294-дз Замовник листами від 12.02.2013 № 25/2107, від 01.03.2013 № 13/3053 та від 06.03.2013 № 25/3227 надіслав на адресу Колегії документи та пояснення по суті Скарги.

Під час розгляду матеріалів та інформації, отриманих стосовно зазначеної Скарги, встановлено наступне.

АВ "Lietuvos automatika" у Скарзі зазначає, що Замовник у Документації передбачив можливість виконання ремонту ротора турбогенератора за технологією ALSTOM, якою може володіти лише компанія "ALSTOM".

Інші виробники можуть мати технологію, яка повністю вирішує усі поставлені завдання, але не може мати такої назви. Пропозиція подана від іншого виробника за аналогічною технологією може бути відхилена з мотивацією невідповідності технології ALSTOM, оскільки практично завжди можна вказати будь-яку невідповідність і за конструкцією, і за матеріалами.

При цьому зміст технології ALSTOM не визначений у Документації, а саме:

- не перераховані завдання, які вирішує ця модернізація;
- не вказані вузли, які вона охоплює;
- не вказані технологічні принципи рішення завдань.

Вказане вище, за словами Скаржника, означає, що Замовник виключає навіть теоретично можливість подачі "альтернативної пропозиції і практично зводить процедуру до закупівлі з одного джерела".

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги зазначив, що Документація не містить значення слів "або еквівалент", оскільки технологія ремонту ротора турбогенератора типу ТВВ-100-4УЗ ТГ-2 не є ні конкретною торгівельною маркою, ні фірмою, ні патентом, ні конструкцією або типом предмета закупівлі, ні джерелом походження або виробником, а являє собою лише технологію, за якою слід виконати зазначені роботи, і при цьому інші технології існують, але використовувати їх Замовник не збирається.

ДП НАЕК "Енергоатом" експлуатує 8 енергоблоків, які облаштовані однотипними турбогенераторами типу ТВВ-1000-4УЗ, тому проведення робіт з капітального ремонту ротора турбогенератора типу ТВВ-1000-4УЗ ТГ-2 за іншою технологією не відповідає технічним умовам Замовника.

У додаток до листа від 01.03.2013 № 13/3053 ВП ЮУ АЕС надав завірену копію листа від 14.02.2013 № 13/2223, адресованого Замовником Колегії, згідно з яким у 2011 році у ході проведення ремонту турбогенератора ТВВ-1000 енергоблоку № 2 ВП ЮУ АЕС було виявлено пошкодження ротора.

У ППР-2012 пошкоджений ротор замінено на ротор із Централізованого запасу Компанії.

Станом на сьогодні у Централізованому запасі Компанії відсутній ротор турбогенератора ТВВ-1000-4УЗ.

Враховуючи тривалий термін ремонту ротора ТГ (за умови його можливої відмови), створюється загроза нанесення великих збитків компанії. На виконання рекомендацій спільного засідання секцій "Ядерна енергетика" та "Електроенергетика" науково-технічної ради Мінпаливенерго від 26.06.2006, наказу від 07.07.2006 № 575 у ДП НАЕК "Енергоатом" поетапно виконується капітальний ремонт із заміною обмотки п'яти статорів турбогенераторів ТВВ-1000-2УЗ. Заміна проводиться із комплектуючих та за технологією концерну "ALSTOM".

На енергоблоках № 1 та № 3 ВП ЮУ АЕС встановлені ротори, які відремонтовано за технологією концерну "ALSTOM" у 2007-2008 роках.

У даний час роботи з капітального ремонту роторів блоків 1000 МВт в умовах машзала АЕС може виконати лише концерн "ALSTOM".

БАТ "Силові машини" виконує вищезгадані роботи лише в умовах заводу-виробника за іншою технологією, що призводить до збільшення терміну ремонту.

На сьогоднішній день відсутній досвід застосування інших технологій, ніж технології концерну "ALSTOM" та БАТ "Силові машини", за якими виконують ремонти із заміною обмоток турбогенераторів типу ТВВ-1000, встановлених на АЕС України та країн СНД.

Технологія концерну "ALSTOM" використовувалася на інших енергоблоках АЕС України. Ремонт обмоток роторів за однією технологією зменшує витрати під час їх експлуатації в частині проведення ремонту, постачання необхідних ТМЦ, навчання персоналу, шеф-супровід і так далі.

Враховуючи ці факти, технічна політика ДП НАЕК "Енергоатом" спрямована на заміну обмоток роторів ТГ ТВВ-1000-4УЗ за технологією концерну "ALSTOM".

Також Замовник зазначив, що ДП НАЕК "Енергоатом" не має інформації про зміст технології концерну "ALSTOM", цією інформацією володіє тільки концерн "ALSTOM".

У Документації вказано чітке завдання, яке вирішує цей ремонт, а саме – у гранично стислі терміни відновити працездатність ротора турбогенератора ТВВ-1000-4УЗ з метою забезпечення надійної безаварійної роботи енергоблоку № 2.

Це не можливо зробити при застосуванні технології, наприклад, БАТ "Силові машини", оскільки необхідно виконати транспортування ротора до заводу в Санкт-Петербург, що призведе до збільшення терміну ремонту за рахунок часу, необхідного на транспортування негабаритного вантажу з використанням спеціальної платформи (кілька місяців: залежить від завантаження залізниці України та Росії) та проведення довгих процедур митного контролю.

Фактично під час ремонту ротора за технологією "ALSTOM" не виконується модернізація окремих вузлів ротора, тому вузли не вказані. Ротор після проведення ремонту має відповідати вимогам креслення 5БС.685.074 (заводське креслення БАТ "Силові машини").

Технологічні принципи рішення завдань не вказані, тому що ДП НАЕК "Енергоатом" не має цієї інформації, головне завдання виконати капітальний ремонт ротора з відновленням котушок обмотки турбогенератора ТВВ-1000-4УЗ за випробуваною технологією на АЕС України. Як зазначалося вище, такими технологіями є технології БАТ "Силові машини", як виробника роторів турбогенератора ТВВ-1000, та концерну "ALSTOM", який має досвід ремонту роторів на АЕС України.

У додаток до листа від 06.03.2013 № 25/3227 Замовник надав копію "Комплексної програми модернізації функціональних систем парку електрогенераторів на енергоблоках АЕС України", затвердженої першим віце-президентом - технічним директором ДП НАЕК "Енергоатом" та узгодженої заступником міністра палива та енергетики України, згідно з якою, зокрема, у 2004 році на ХАЕС проведено в умовах станції "велику модернізацію" статора генератора енергоблоку ХАЕС-2 обмотувальними матеріалами,

виготовленими за технологією фірми "ALSTOM" (Польща), а також доцільна модернізація обмоток статорів генераторів за технологією фірми "ALSTOM".

Також, у додаток до листа від 06.03.2013 № 25/3227 Замовник надав копію розпорядження президента ДП НАЕК "Енергоатом" від 03.04.2012 № 284-р, згідно з яким "у зв'язку з виявленими у ППР-2011 дефектами обмотки ротора, зав. № 17336, турбогенератора ТВВ-1000-4УЗ енергоблока №2 ВП ЮУ АЕС (акт дефектації ВП ЮУ АЕС від 20.07.2011 № АК.2.0009Ц.3884) заводом-виробником ВАТ "Силові машини" листом від 12.08.2011 № 71602Г08-677 була дозволена його експлуатація терміном на один рік на номінальній потужності.

У ППР-2012 ВП ЮУ АЕС необхідно виконати заміну цього ротора на ротор централізованого запасу, зав. № 17475, який знаходиться на майданчику ВП ЗАЕС".

З метою організації та виконання робіт із заміни ротора турбогенератора ТГ-2 енергоблока №2 ВП ЮУАЕС та капітального ремонту із заміною обмотки за технологією концерну "ALSTOM" ротора, зав. №17336, демонтованого з ТГ-2 енергоблоку № 2 ВП ЮУ АЕС зазначеним розпорядженням зобов'язано, зокрема, "виконання робіт із капітального ремонту із заміною обмотки ротора, зав. №17336, демонтованого з ТГ-2 енергоблоку № 2 ВП ЮУАЕС, за технологією концерну "ALSTOM".

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до підпункту 2.2 пункту 2 додатку 2 Документації в об'єм робіт входить капітальний ремонт ротора з відновленням котушок обмотки турбогенератора ТВВ-1000-4УЗ енергоблоку №2 ВП ЮУАЕС по технології "ALSTOM".

Пунктом 1.1 проекту договору передбачено "підрядник зобов'язується до 31.08.2013 протягом 7 місяців виконати роботи з капітального ремонту ротора турбогенератора типу ТВВ-1000-4УЗ ТГ-2 (далі – Устаткування) по технології "ALSTOM" згідно з Технічними вимогами".

Відповідно до пункту 3 частини другої статті 22 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) документація конкурсних торгів, повинна містити, зокрема, інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі відповідну технічну специфікацію (у разі потреби – плани, креслення, малюнки чи опис предмета закупівлі). Технічна специфікація не повинна містити посилання на конкретні торговельну марку чи фірму, патент, конструкцію або тип предмета закупівлі, джерело його походження або виробника. У разі, якщо таке посилання є необхідним, специфікація повинна містити вираз "або еквівалент".

Згідно з розпорядженням президента ДП НАЕК "Енергоатом" від 03.04.2012 № 284-р ремонтні роботи, що є предметом Процедури закупівлі, повинні виконуватись за технологією концерну "ALSTOM".

Таким чином, Документація містить посилання на виробника, але не містить виразу "або еквівалент", що є порушенням вимог пункту 3 частини другої статті 22 Закону.

Враховуючи викладене, Замовник, зробивши посилання у Документації на виробника та не зазначивши вираз "або еквівалент", порушив вимоги пункту 3 частини другої статті 22 Закону.

Відповідно до абзацу четвертого частини четвертої статті 11 Закону комітет з конкурсних здійснює вибір процедури закупівлі.

Крім того, у разі, якщо Замовник не має можливості здійснювати капітальний ремонт ротора турбогенератора типу ТВВ-1000-4УЗ ТГ-2 за технологіями, іншими, ніж технологія концерну "ALSTOM", комітет з конкурсних торгів ДП НАЕК "Енергоатом" має право здійснити наведений вище капітальний ремонт шляхом застосування однієї з процедур, передбачених статтею 12 Закону, зокрема, закупівлі в одного учасника (за наявності підстав, визначених Законом).

З урахуванням інформації, наведеної в мотивувальній частині цього рішення, Замовник повинен привести умови документації конкурсних торгів у відповідність до вимог Закону шляхом внесення до неї відповідних змін.

Відповідно до частини четвертої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати відокремлений підрозділ "Южно-Українська АЕС" державного підприємства "НАЕК "Енергоатом" внести зміни до документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "капітальний ремонт ротора турбогенератора типу ТВВ-1000-4УЗ ТГ-2" [оголошення № 349113, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 24.12.2012 № 139 (741)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення, а у разі неможливості виправити допущені порушення – відмінити процедуру закупівлі.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК