ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
http://www.amc.gov.ua, код ЄДРПОУ 00032767

№ 521-р/пк-ск від 09.04.2013 вих. лист від №

Товариство з обмеженою відповідальністю "Сінтезпродсервіс"
вул. Артема, 74, м. Донецьк, 83001

Головне управління охорони здоров'я Донецької обласної державної адміністрації
бульв. Пушкіна, 34, м. Донецьк, 83105

Уповноважений орган з питань державних закупівель

Державна казначейська служба України

Редакція інформаційного бюлетеня "Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Сінтезпродсервіс" (надалі – Скаржник) від 14.03.2013 № 293 (зареєстровану в Комітеті 14 березня 2013 року за № 8-20/767-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Головним управлінням охорони здоров'я Донецької обласної державної адміністрації законодавства при проведенні процедури закупівлі – "Код 15.11.1. М'ясо свіже та заморожене – 7 найменувань (54 лоти)" [оголошення № 008335, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 14 січня 2013 року № 4 (747)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Відповідно до розпорядження Голови Донецької обласної державної адміністрації від 20.12.2012 № 922 Головне управління охорони здоров'я Донецької обласної державної адміністрації визначено генеральним замовником при здійсненні закупівлі товарів – продуктів харчування на 2013 рік за рамковими угодами (надалі – Замовник).

Скаржник повідомляє про порушення Замовником законодавства при проведенні Процедури закупівлі та просить:

1) прийняти Скаргу до розгляду;

2) призупинити Процедуру закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою;

3) зобов'язати Замовника скасувати зміни до документації конкурсних торгів;

4) зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів з метою приведення її у відповідність до чинного законодавства України.

Рішенням Колегії від 15.03.2013 № 345-р/пк-ск Скарга прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 15.03.2013 № 20-29.2/03-877-дз Замовник листом від 19.03.2013 № 01/35-1593вх надав копії документів та пояснення по суті Скарги.

В ході розгляду матеріалів та інформації, отриманих стосовно Скарги, Колегією встановлено наступне.

Скаржник повідомив, що має намір прийняти участь у Процедурі закупівлі. При цьому, Процедура закупівлі за скаргою ТОВ "Слов'янська деревня" була призупинена згідно з рішенням органу оскарження від 28.02.2013 № 265-р/пк-ск, та розгляд скарги ТОВ "Слов'янська деревня" призначено на 26.03.2013.

Разом з цим, Скаржник повідомив, що Замовником були внесені зміни до документації конкурсних торгів (надалі – Документація) та кінцевий термін подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі перенесено на 15.03.2013.

На думку Скаржника, такі дії Замовника є порушенням вимог Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон), оскільки Процедура закупівлі призупинена органом оскарження, а Замовник визначив кінцевий термін подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів раніше, ніж буде розглянуто скаргу ТОВ "Слов'янська деревня".

Генеральний замовник у своїх поясненнях повідомив, що ТОВ "Слов’янська деревня" було оскаржено вимоги Документації щодо надання учасниками Процедури закупівлі в складі пропозицій конкурсних торгів копій трудових книжок або трудових угод працівників, інформацію про яких наведено в інформаційній довідці про наявність працівників відповідної кваліфікації.

При цьому, Замовник зазначає, що з метою усунення порушень, зазначених у скарзі ТОВ "Слов'янська деревня", ним були внесені відповідні зміни до Документації. Інформація про внесення змін була надіслана органу оскарження, на веб-портал Уповноваженого органу та всім учасникам Процедури закупівлі.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією було встановлено наступне.

1. Замовником в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 14 січня 2013 року № 4 (747) було опубліковано оголошення № 008335 про проведення Процедури закупівлі.

ТОВ "Слов'янська деревня" звернулось зі скаргою від 27.02.2013 № 69, в якій вважало дискримінаційними вимоги Документації щодо надання в складі пропозиції конкурсних торгів копій трудових книжок або трудових угод працівників, інформацію про яких наведено в інформаційній довідці про наявність працівників відповідної кваліфікації.

Рішенням Колегії від 28.02.2013 № 265-р/пк-ск скарга ТОВ "Слов'янська деревня" від 27.02.2013 № 69 була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі була призупинена на строк до винесення рішення за скаргою ТОВ "Слов'янська деревня" від 27.02.2013 № 69.

Абзацом шістнадцятим частини четвертої статті 18 Закону встановлено, що призупинення процедури закупівлі передбачає зупинення замовником будь-яких дій та

прийняття будь-яких рішень щодо закупівлі, в тому числі укладення договору про закупівлю, крім дій, спрямованих на усунення порушень, зазначених у скарзі.

Згідно з абзацом дев’ятнадцятим частини четвертої статті 18 Закону, якщо замовник усуне порушення, зазначені у скарзі, замовник протягом одного робочого дня з моменту усунення порушення повинен повідомити про це орган оскарження та надати документальне підтвердження.

Відповідно до абзацу дванадцятого частини четвертої статті 18 Закону орган оскарження повертає скаргу без розгляду, у разі якщо замовник відповідно до цього Закону визнав та усунув порушення, зазначені в скарзі, про що було надано документальне підтвердження.

Замовник листом від 07.03.2013 № 01/35-1593вх повідомив про визнання та усунення порушень, та надав документальне підтвердження, а саме: копію змін до Документації, затверджених протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів від 07.03.2013 б/н, та копію зазначеного протоколу. Зміни до Документації були оприлюднені на веб-порталі Уповноваженого органу.

Таким чином, Замовник визнав та усунув порушення, зазначені в скарзі ТОВ "Слов'янська деревня" від 27.02.2013 № 69, про що надав документальне підтвердження.

У зв’язку з зазначеним вище, Колегією було прийнято рішення від 14.03.2013 № 339-р/пк-ск, згідно з яким скаргу ТОВ "Слов'янська деревня" від 27.02.2013 № 69 було повернуто без розгляду.

Слід зазначити, що згідно з протоколом розкриття пропозицій конкурсних торгів від 15.03.2013 б/н, оприлюдненим на веб-порталі Уповноваженого органу, Скаржник прийняв участь у Процедурі закупівлі та подав пропозицію конкурсних торгів.

2. Частиною другою статті 23 Закону передбачено, що замовник має право з власної ініціативи чи за результатами запитів внести зміни до документації конкурсних торгів, продовживши строк подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів не менше ніж на сім днів, та повідомити письмово протягом одного робочого дня з дня прийняття рішення про внесення зазначених змін усіх осіб, яким було видано документацію конкурсних торгів.

У разі здійснення закупівлі за скороченою процедурою замовник не має права з власної ініціативи чи за результатами запитів вносити зміни до документації конкурсних торгів, крім випадків, коли внесення таких змін необхідне для приведення у відповідність документації конкурсних торгів із вимогами чинного законодавства або такі зміни вимагає рішення органу оскарження. У такому разі замовник зобов'язаний внести відповідні зміни до документації конкурсних торгів та продовжити строк подання пропозицій конкурсних торгів.

У разі несвоєчасного подання замовником роз'яснень щодо змісту документації конкурсних торгів або несвоєчасного внесення до неї змін замовник повинен продовжити строк подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів не менш як на сім днів та повідомити про це всіх осіб, яким було видано документацію конкурсних торгів.

Зазначена у цій частині інформація оприлюднюється замовником відповідно до статті 10 цього Закону.

Згідно з частиною першою статті 10 Закону замовник для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу у порядку, встановленому цим Законом, надає, зокрема, зміни до документації конкурсних торгів або кваліфікаційної документації та роз'яснення до неї (у разі наявності) - протягом трьох робочих днів з дня прийняття рішення про їх внесення, але не пізніш як за сім днів до дати розкриття пропозицій конкурсних торгів або кваліфікаційних пропозицій.

Зміни до Документації затверджені Замовником протокольним рішенням від 07.03.2013, кінцевий строк подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів було перенесено з 01.03.2013 на 15.03.2013, тобто строк подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів був продовжений Замовником не менше, ніж на сім днів, що відповідає вимогам статті 23 Закону.

3. Скаржник, зокрема, повідомив, що інформація про внесення змін до Документації була прийнята та оприлюднена веб-порталом Уповноваженого органу, таким чином мало місце порушення закону веб-порталом Уповноваженого органу.

Стосовно зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з частиною другою статті 18 Закону скарга може бути подана тільки особою, право чи законний інтерес якої порушено внаслідок рішення, дії чи бездіяльності замовника або оператора електронного майданчика, які суперечать законодавству у сфері державних закупівель.

Розгляд скарги на дії веб-порталу Уповноваженого органу не відноситься до повноважень Колегії, визначених Законом, отже у Колегії відсутні підстави для розгляду Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "Сінтезпродсервіс" у задоволенні його скарги від 14.03.2013 № 293.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії Л. КОЛІСНИК