



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 246-р/пк-ск від 25.02.2013

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Агенство безпеки
"Леґіон"

бульвар Пушкіна, 27,
м. Донецьк, 83055

Західна електроенергетична система
державного підприємства
"Національна енергетична компанія
"Укренерго"
вул. Свенціцького, 2,
м. Львів, 79011

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), ознайомившись зі скаргою товариства з обмеженою відповідальністю "Агенство безпеки "Леґіон" (надалі – Скаржник, ТОВ "Агенство безпеки "Леґіон") б/д б/н (zareestrovanoю в Комітеті 15.01.2013 за № 8-20/110-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Західною електроенергетичною системою державного підприємства "Національна енергетична компанія "Укренерго" (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "Послуги у сфері охорони громадського порядку і безпеки (послуги, пов'язані з охороною повітряної лінії ПЛ-750 кВ "ЗУ-Вінниця" – 49,3 км, від опори № 857 до опори № 998)" [оголошення № 307904, опубліковане в інформаційному

бюлетені "Вісник державних закупівель" від 29.10.2012 № 123 (725)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

На розгляд Колегії надійшла Скарга, в якій ТОВ "Агенство безпеки "Леґіон" повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить:

1. Визнати наявність порушення Замовником Процедури закупівлі;
2. Визнати Скаржника переможцем Процедури закупівлі;
3. Призупинити Процедуру закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою та заборонити Замовнику укладати договір про закупівлю.

Рішенням Колегії від 16.01.2013 № 40-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

Листом від 16.01.2013 № 20-29.3/03-116-дз Колегією надіслано запит Замовнику щодо надання документів та пояснень по суті Скарги.

Замовник листами від 24.01.2013 № 05-52-199 та від 12.02.2013 № 05-52-367 надіслав на адресу Колегії документи та пояснення по суті Скарги.

Під час ознайомлення з матеріалами та інформацією, отриманими стосовно зазначеної Скарги, Колегією встановлено наступне.

Листом від 12.02.2013 № 05-52-367 Замовник надав Колегії, зокрема, довідку про походження коштів, за які здійснюється закупівля, в якій зазначено, що Процедура закупівлі передбачена за рахунок власних коштів підприємства від здійснення господарської з передачі електричної енергії магістральними та міждержавними електричними мережами, включаючи плату за централізоване диспетчерське управління за тарифом, який затверджено Постановою НКРЕ від 26.12.2012 № 1783 "Про встановлення тарифу ДП "НЕК "Укренерго" на 2013 рік", які не підпадають під термін "державні кошти" у тлумаченні Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

Замовник звертає увагу на те, що він відповідно до частини першої статті 1 Закону України "Про особливості здійснення закупівель в окремих сферах господарської діяльності" при проведенні Процедури закупівлі виступає як замовник - суб'єкт господарювання, який провадить свою діяльність у сферах, визначених статтею 5 Закону України "Про природні монополії" з передачі електричної енергії магістральними та міждержавними електричними мережами.

У ході ознайомлення із зазначеним питанням Колегією було встановлено наступне.

Преамбулою Закону України "Про здійснення державних закупівель" визначено, що цей Закон встановлює правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти.

Пунктом 3 частини першої статті 1 Закону визначено, що державна закупівля – придбання замовником товарів, робіт і послуг за державні кошти у порядку, встановленому цим законом.

Визначення "державні кошти" наведено у пункті 4 частини першої статті 1 Закону.

З 17.06.2012 набрав чинності Закон України "Про особливості здійснення закупівель в окремих сферах господарської діяльності" (надалі – Закон про особливості).

Згідно з частиною першою статті 2 Закону про особливості дія цього закону поширюється на суб'єктів, які є замовниками відповідно до статті 1 цього Закону та провадять діяльність у сферах, визначених статтею 5 Закону України "Про природні монополії" та/або у сферах, визначених частиною першою зазначеної статті Закону про особливості.

Згідно з частиною другою статті 2 Закону про особливості замовники здійснюють державні закупівлі відповідно до Закону України "Про здійснення державних закупівель" з урахуванням особливостей, визначених цим Законом.

Замовники здійснюють державні закупівлі за рахунок державних коштів, визначених пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України "Про здійснення державних закупівель", коштів юридичних осіб, які провадять діяльність у сферах, визначених цим законом (далі – власні кошти).

Частиною третьою статті 2 Закону про особливості визначено, що дія цього Закону поширюється на державні закупівлі замовниками товарів, робіт і послуг для здійснення ними діяльності у сферах, визначених статтею 5 Закону України "Про природні монополії" або статтею 2 цього Закону, які:

- повністю або частково здійснюються за рахунок державних коштів за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 100 тисяч гривень (в будівництві - дорівнює або перевищує 300 тисяч гривень), робіт - дорівнює або перевищує 1 мільйон гривень;

- здійснюються за рахунок власних коштів за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 5 мільйонів гривень, а робіт – 10 мільйонів гривень.

Відповідно до статті 4 Закону про особливості без застосування процедур державних закупівель, передбачених Законом України "Про здійснення державних закупівель" та Законом про особливості, замовник здійснює закупівлі товарів, робіт та послуг за рахунок власних коштів за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) не перевищує 5 мільйонів гривень, а робіт – не перевищує 10 мільйонів гривень.

Замовник у додаток до листа від 12.02.2013 № 05-52-367 надав Колегії, зокрема, довідку про походження коштів, за які здійснюється закупівля, згідно з якою Західна електроенергетична система Державне підприємство "Національна енергетична компанія "Укренерго" здійснює закупівлю послуг за Процедурою закупівлі за рахунок власних коштів підприємства.

Також, Замовник листом від 24.01.2013 № 05-52-199 надав витяг з річного плану, згідно з яким джерелом фінансування Процедури закупівлі є кошти підприємства, а очікувана вартість Процедури закупівлі не перевищує 5 млн. грн.

Наведене вище також підтверджується інформацією, оприлюдненою на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, а саме – в оголошенні про проведення Процедури закупівлі зазначено, що джерелом фінансування Процедури закупівлі є власні кошти, а також, що очікувана вартість закупівлі становить суму, меншу 5 млн. гривень.

Враховуючи викладене, у зв'язку зі здійсненням Замовником закупівлі "Послуги у сфері охорони громадського порядку і безпеки (послуги, пов'язані з охороною повітряної лінії ПЛІ-750 кВ "ЗУ-Вінниця" – 49,3 км, від опори № 857 до опори № 998)" [оголошення № 307904, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 29.10.2012 № 123 (725)] за рахунок власних коштів та враховуючи те, що вартість предмета закупівлі товару не перевищує 5 мільйонів гривень, порядок, встановлений Законом з урахуванням Закону про особливості не застосовується і таке придбання послуг не є державною закупівлею у розумінні цих законів.

Орган оскарження з метою неупередженого та ефективного захисту прав та законних інтересів осіб, пов'язаних із участю у процедурах державної закупівлі, розглядає скарги про порушення законодавства у сфері державних закупівель, виходячи з положень частини третьої статті 8 Закону.

Частиною першою статті 18 Закону встановлено, що скарга до органу оскарження подається суб'єктом оскарження в письмовій формі, повинна бути підписана особою, яка її подає, та містити, зокрема, посилання на порушення процедури державної закупівлі.

Згідно з частиною другою статті 18 Закону скарга може бути подана тільки особою, право чи законний інтерес якої порушено внаслідок рішення, дії чи бездіяльності замовника або оператора електронного майданчика, які суперечать законодавству у сфері державних закупівель.

Відповідно до абзацу десятого частини першої статті 18 Закону орган оскарження повертає скаргу без розгляду, зокрема, у випадку коли скарга не відповідає вимогам частини першої цієї статті.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Повернути скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Агенство безпеки "Легіон" б/д б/н (zareestrovanu v Komiteti 15.01.2013 za № 8-20/110-D3) bez rozglyadu.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК