



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 55-р/пк-ск від 21.01.2013

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю
"Український папір"
вул. Куренівська, 2-Б, м. Київ, 04073

Державне підприємство
"Донецька залізниця"
вул. Артема, 68, м. Донецьк, 83001

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши матеріали за скаргою товариства з обмеженою відповідальністю "Український папір" (надалі – Скаржник) від 18.12.2012 № 338/юр/12 (zareestrovanoю в Комітеті 20 грудня 2012 року за № 8-20/2633-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення державним підприємством "Донецька залізниця" (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "Папір для графічних робіт некрейдовий – 5 позицій" [оголошення № 310597, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 5 листопада 2012 року № 125 (727)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить:

1. Прийняти Скаргу до розгляду.
2. Призупинити Процедуру закупівлі.
3. Прийняти рішення про встановлення порушень Процедури закупівлі Замовником.

4. Зобов'язати Замовника скасувати рішення про акцепт пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Думка" та рішення про відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника.

5. Здійснити перевірку пропозицій конкурсних торгів всіх учасників Процедури закупівлі щодо відповідності їх нормам чинного законодавства та вимогам документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 20.12.2012 № 1385-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 20.12.2012 № 20-29.3/06-3459-дз Замовник листами від 21.12.2012 № НЗТ-03/3036 та від 24.12.2012 № 03/1495 надав копії документів та пояснення по суті Скарги.

Замовник у своїх поясненнях повідомив, що відповідно до Закону України "Про особливості здійснення закупівель в окремих сферах господарської діяльності" та Закону України "Про природні монополії", замовником є суб'єкти господарювання, які провадять діяльність у такій сфері, як користування залізничними коліями, диспетчерськими службами, вокзалами та іншими об'єктами інфраструктури, що забезпечують рух залізничного транспорту загального користування.

Замовник зазначив, що у переліку суб'єктів природних монополій на загальнодержавних ринках є Державна адміністрація залізничного транспорту України у складі 6 залізниць, в тому числі держане підприємство "Донецька залізниця".

Зі слів Замовника, закупівля паперу для графічних робіт некрейдового – 5 позицій здійснюється за рахунок власних коштів юридичної особи.

В ході розгляду матеріалів та інформації, отриманих стосовно Скарги, Колегією встановлено наступне.

Преамбулою Закону України "Про здійснення державних закупівель" визначено, що цей Закон встановлює правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти.

Пунктом 3 частини першої статті 1 Закону України "Про здійснення державних закупівель" визначено, що державна закупівля – придбання замовником товарів, робіт і послуг за державні кошти у порядку, встановленому цим Законом.

Визначення "державні кошти" наведено у пункті 4 частини першої статті 1 Закону.

З 17.06.2012. набрав чинності Закон України "Про особливості здійснення закупівель в окремих сферах господарської діяльності"(надалі – Закон про особливості).

Згідно з частиною першою статті 2 Закону про особливості дія цього Закону поширюється на суб'єктів, які є замовниками відповідно до статті 1 цього Закону та провадять діяльність у сферах, визначених статтею 5 Закону України "Про природні монополії" та/або у сферах, визначених частиною першою зазначеної статті Закону про особливості.

Згідно з частиною другою статті 2 Закону про особливості замовники здійснюють державні закупівлі відповідно до Закону України "Про здійснення державних закупівель" з урахуванням особливостей, визначених цим Законом.

Замовники здійснюють державні закупівлі за рахунок державних коштів, визначених пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України "Про здійснення державних закупівель", коштів юридичних осіб, які провадять діяльність у сферах, визначених цим законом (далі - власні кошти).

Частиною третьою статті 2 Закону про особливості визначено, що дія цього Закону поширюється на державні закупівлі замовниками товарів, робіт і послуг для здійснення ними діяльності у сферах, визначених статтею 5 Закону України "Про природні монополії" або статтею 2 цього Закону, які:

повністю або частково здійснюються за рахунок державних коштів за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує

100 тисяч гривень (в будівництві - дорівнює або перевищує 300 тисяч гривень), робіт - дорівнює або перевищує 1 мільйон гривень;

здійснюються за рахунок власних коштів за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 5 мільйонів гривень, а робіт - 10 мільйонів гривень.

Відповідно до статті 4 Закону про особливості без застосування процедур державних закупівель, передбачених Законом України "Про здійснення державних закупівель" та цим Законом замовник здійснює закупівлі товарів, робіт та послуг за рахунок власних коштів за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) не перевищує 5 мільйонів гривень, а робіт - не перевищує 10 мільйонів гривень.

Колегією встановлено, що відповідно до інформації, оприлюдненої на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, джерелом фінансування Процедури закупівлі є власні кошти, очікувана вартість закупівлі становить суму, менше 5 млн. грн.

На підтвердження зазначеної інформації, Замовник надав на розгляд Колегії лист від 21.12.2012 № НЗТ-03/3036, за підписом заступника начальника залізниці Задорова О. О. та начальника фінансово-економічної служби Ковалевич Л. С., в якому, зокрема, зазначено, що державне підприємство "Донецька залізниця" здійснювала закупівлю паперу для графічних робіт некрейдованого – 5 позицій за рахунок власних коштів юридичної особи.

Враховуючи викладене, у зв'язку із здійсненням Замовником закупівлі паперу для графічних робіт некрейдованого – 5 позицій за рахунок власних коштів, та враховуючи те, що вартість предмета закупівлі товару не перевищує 5 мільйонів гривень, порядок, встановлений Законом України "Про здійснення державних закупівель", з урахуванням Закону про особливості, не застосовується і таке придбання товару не є державною закупівлею у розумінні цих законів.

Орган оскарження з метою неупередженого та ефективного захисту прав та законних інтересів осіб, пов'язаних із участю у процедурах державної закупівлі, розглядає скарги про порушення законодавства у сфері державних закупівель, виходячи з положень частини третьої статті 8 Закону.

Частиною першою статті 18 Закону встановлено, що скарга до органу оскарження подається суб'єктом оскарження в письмовій формі, повинна бути підписана особою, яка її подає, та містити, зокрема, підстави, через які подається скарга, посилення на порушення процедури закупівлі або прийняті рішення, дії або бездіяльність замовника, фактичні обставини, що це можуть підтверджувати, дата, коли суб'єкту оскарження стало відомо про такі рішення, дії або бездіяльність.

Згідно з частиною другою статті 18 Закону скарга може бути подана тільки особою, право чи законний інтерес якої порушено внаслідок рішення, дії чи бездіяльності замовника або оператора електронного майданчика, які суперечать законодавству у сфері державних закупівель.

Відповідно до абзацу десятого частини першої статті 18 Закону орган оскарження повертає скаргу без розгляду, зокрема, у випадку коли скарга не відповідає вимогам частини першої цієї статті.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Повернути скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Український папір" від 18.12.2012 № 338/юр/12 без розгляду.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

М. БАРАШ