



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 136-р/пк-ск від 06.02.2013

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю Торговий Дім
"Світ СР"

вул. Шашкевича, 29, смт Новий
Яричів, Кам'янка-Бузький р-н,
Львівська обл., 80465

Відділ освіти Сарненської районної
державної адміністрації Рівненської
області

вул. Демократична, 17, м. Сарни,
Рівненська обл., 34500

Уповноважений орган
з питань державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного
бюлетеня "Вісник державних
закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю Торговий Дім "Світ СР" (надалі – Скаржник, ТОВ ТД "Світ СР") від 24.12.2012 № 2412/7 (зареєстровану в Комітеті 25 грудня 2012 року за № 8-20/2664-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення відділом освіти Сарненської районної державної адміністрації Рівненської області (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "вугілля кам'яне Г (ДГ) 0-200 або еквівалент – 1200 т, Г (ДГ) 13-100 або еквівалент – 800 т)" [оголошення № 303311, опубліковане в

інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 22 жовтня 2012 року № 121 (723)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

На розгляд Колегії надійшла Скарга, в якій Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі і просить:

- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника скасувати Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 26.12.2012 № 1414-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 26.12.2012 № 20-29.2/03-3522-дз листом від 28.12.2012 № 01.8/03-1692 Замовник надав документи та пояснення по зазначеній Скарзі.

Під час розгляду матеріалів та інформації, отриманих стосовно зазначеної Скарги, встановлено наступне.

Відповідно до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів від 17.12.2012 № 1 свої пропозиції для участі у Процедурі закупівлі надали наступні учасники:

- 1) товариство з обмеженою відповідальністю "Укр-вуглепром" (надалі – ТОВ "Укр-вуглепром") із ціною пропозицією – 1 972 560,00 грн з ПДВ;
- 2) товариство з обмеженою відповідальністю "Вербена" (надалі – ТОВ "Вербена") із ціною пропозицією – 1 983 720,00 грн з ПДВ;
- 3) товариство з обмеженою відповідальністю "ГПК "Енергоперспектива" (надалі – ТОВ "ГПК "Енергоперспектива") із ціною пропозицією – 1 099 400,00 грн з ПДВ.

Відповідно до протоколу про відхилення пропозицій конкурсних торгів від 21.12.2012 № 3 пропозиція конкурсних торгів ТОВ "ГПК "Енергоперспектива" була відхилена Замовником на підставі пунктів 1, 3 частини 1 статті 29 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

Згідно з протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів від 21.12.2012 № 2 пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Укр-вуглепром" та ТОВ "Вербена" були допущені до процедури оцінки.

У результаті проведеної оцінки пропозицій конкурсних торгів переможцем торгів визнано ТОВ "Укр-вуглепром".

Скаржник у своїй Скарзі повідомляє, що 17.12.2012 з протоколу йому стало відомо про розкриття пропозицій конкурсних торгів, яке відбулося 17.12.2012.

За словами Скаржника, "Замовником не було повідомлено ТОВ ТД "Світ СР", як потенційного учасника про нову дату розкриття пропозицій конкурсних торгів, чим порушено норми статті 10 та статті 23 Закону".

Скаржник зазначає, що він надав Замовнику офіційний запит (від 25.10.2012 № 2510/3) на отримання документації з конкурсних торгів. Замовник надіслав ТОВ ТД "Світ СР" копію документації конкурсних торгів та змін № 1 та № 2 до неї з оригінальними печатками.

Як стверджує Скаржник, крім цього, засобами електронного зв'язку Замовник надіслав ТОВ ТД "Світ СР" документацію конкурсних торгів та зміни № 1, № 2 до неї.

Скаржник повідомляє, що "розкриття пропозицій конкурсних торгів було призначено на 17.12.2012 змінами № 3 до документації конкурсних торгів, проте дані зміни були опубліковані у "Віснику державних закупівель" лише у суботу 15 грудня, що призвело до того, що наше підприємство не могло взяти участь в даних торгах".

За словами Скаржника, "у телефонному режимі, після процедури розкриття пропозицій конкурсних торгів представник Замовника повідомив нас, що зміни були надіслані на нашу адресу поштовим зв'язком, проте відповідно до "Нормативи і нормативні строки пересилання поштових відправлень та поштових переказів", затверджених наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 12.12.2007 № 1149, нормативні строки пересилання простої письмової кореспонденції операторами поштового зв'язку (без урахування вихідних днів об'єктів поштового зв'язку): 4.1.1. Місцевої – Д+2, пріоритетної – Д+1; 4.1.4. Між іншими населеними пунктами різних областей України – Д+5, пріоритетної – Д+4".

Скаржник зазначає, що місцеві учасники про зміни № 3 до документації конкурсних торгів були повідомлені швидше, а учасникам з інших областей кореспонденція надійшла лише 22.12.2012. Таким чином, як стверджує Скаржник, вони не були в змозі підготувати документи та були автоматично недопущені до Процедури закупівлі.

Разом з цим, Скаржник зауважує, що надіслав запит до державного підприємства "Зовнішторгвидав України" (надалі – ДП "Зовнішторгвидав України") щодо з'ясування дати оприлюднення змін № 3 до документації конкурсних торгів.

За словами Скаржника, відповідно до Витягу з реєстру процедур закупівель, зміни № 3 до документації конкурсних торгів були внесені 14.12.2012, що порушує строки, передбачені статтею 10 Закону.

Замовник у своїх поясненнях зазначає наступне.

Замовник повідомляє, що відповідно до частини другої статті 23 Закону замовник при внесенні змін до документації конкурсних торгів продовжує строк подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів не менше ніж на сім днів та повідомляє протягом одного робочого дня з дня прийняття рішення усіх осіб, яким було видано документацію конкурсних торгів. Комітетом з конкурсних торгів 10 грудня 2012 року були внесені зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю вугілля кам'яного та продовжено строк подання і розкриття пропозицій на 17.12.2012 року. Ці зміни були направлені всім особам 11 грудня 2012 року (це підтверджується поштовою квитанцією), тобто протягом одного робочого дня з дня їх внесення, оскільки згідно статті 253 ЦК перебіг строку починається з наступного дня після відповідної календарної дати або настання події, з якою пов'язано його початок.

Як зазначає Замовник, "зміни до документації конкурсних торгів направлялися в письмовій формі поштою, а не електронними листами, бо відповідно до частини першої статті 14 Закону подання інформації під час проведення процедури закупівлі здійснюється у письмовій формі, а документи в електронному вигляді подаються лише під час проведення закупівлі в електронній формі, що не стосується наших відкритих торгів на закупівлю вугілля кам'яного".

Щодо несвоєчасного, на думку Скаржника, оприлюднення вказаних змін до документації конкурсних торгів, які були розміщені на веб-порталі 14.12.2012, Замовник повідомляє наступне.

Як стверджує Замовник, "відділом освіти Сарненської РДА зміни до документації конкурсних торгів від 10.12.2012 були оприлюднені у відповідності до статті 10 Закону та Інструкції подання, прийому та розміщення інформації про державні закупівлі в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" та на веб-порталі Уповноваженого органу, що затверджена наказом ДП "Зовнішторгвидав України" від 21.08.2012 №113 (надалі – Інструкція).

Замовник зауважує, що "згідно з пунктом 6.2.5. Інструкції зміни до документації конкурсних торгів подавалися для розміщення на веб-портал електронною поштою. Нами 10.12.2012 приблизно в 16 год. 30 хв. було надіслано електронного листа на адресу ZDKT@tender.me.gov.ua, тобто в день прийняття рішення про їх внесення та до закінчення

робочого дня у відділі освіти (згідно нашого розпорядку роботи робочий час встановлено з 08.00 год. до 17.15 год.).

Відповідно до пункту 7.2.1 Інструкції інформація подана електронною поштою після 16 год. 00 хв. ДП "Зовнішторгвидав України" опрацьовується наступного робочого дня після дня прийому, тобто наші зміни до документації конкурсних торгів підприємством почали опрацьовуватися 11 грудня 2012 року.

Згідно з пунктом 8.3. Інструкції зміни до документації конкурсних торгів оприлюднюються підприємством протягом трьох робочих днів з дати її прийому для опрацювання".

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Згідно з частиною другою статті 23 Закону замовник має право з власної ініціативи чи за результатами запитів внести зміни до документації конкурсних торгів, продовживши строк подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів не менше ніж на сім днів, та повідомити письмово протягом одного робочого дня з дня прийняття рішення про внесення зазначених змін усіх осіб, яким було видано документацію конкурсних торгів.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону Замовник для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу (що здійснюється безоплатно) у порядку, встановленому цим Законом, надає, зокрема, зміни до документації конкурсних торгів або кваліфікаційної документації та роз'яснення до неї (у разі наявності) - протягом трьох робочих днів з дня прийняття рішення про їх внесення, але не пізніше як за сім днів до дати розкриття пропозицій конкурсних торгів або кваліфікаційних пропозицій.

У складі документів та матеріалів Замовника міститься копія листа ТОВ ТД "Світ СР" від 25.10.2012 № 2510/3 голові комітету з конкурсних торгів Замовника щодо надання документації конкурсних торгів для участі у закупівлі вугілля кам'яного, які будуть проводитись 22.11.2012.

У відповідь на зазначений запит Замовником було надіслано лист директору ТОВ ТД "Світ СР" Жуку Р.Є. від 30.10.2012 № 018/03-1352, в якому зазначено, що "в порядку встановленому ч. 1 ст. 22 Закону України "Про здійснення державних закупівель", надсилаємо документацію конкурсних торгів на закупівлю вугілля кам'яного та зміни до неї. Звертаємо увагу на нову датку розкриття пропозицій конкурсних торгів, яке відбудеться 29.11.2012 об 11.00 год."

У складі матеріалів та документів, наданих на розгляд Колегії Замовником міститься копія протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 10 грудня 2012 року № 29, відповідно до якого строк подання пропозицій конкурсних торгів на закупівлю вугілля кам'яного продовжено до 10 год. 00 хв. 17.12.2012, а розкриття провести об 11 год. 00 хв. 17.12.2012.

Крім цього, у протоколі засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 10 грудня 2012 року № 29 зазначено наступне, зокрема: "внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю вугілля кам'яного (ВДЗ № 121 (723) від 22.10.2012 № 303311), шляхом викладення її в новій редакції; надіслати відповіді повідомлення (роз'яснення), зміни до ДКТ усім особам, що отримали документацію конкурсних торгів, та оприлюднити їх відповідно до ст. 10 Закону".

Разом з цим, Замовником надано копію листа від 11.12.2012 № 01.8/03-1560, адресованого, зокрема, ТОВ ТД "Світ СР", в якому повідомлялось, що строк подання пропозицій конкурсних торгів продовжено до 10 год. 00 хв. 17.12.2012, розкриття відбудеться об 11 год 00 хв 17.12.2012.

На підтвердження надсилання зазначеного листа ТОВ ТД "Світ СР" Замовником надано копію фіскального чека РД УДППЗ "Укрпошта" від 11.12.2012 № 4749 о 17 год. 53 хв.

На веб-порталі Уповноваженого органу оприлюднені зміни до документації конкурсних торгів Замовника, затверджені на засіданні комітету з конкурсних торгів Відділу освіти Сарненської райдержадміністрації відповідно до протоколу від 10 грудня 2012 року № 29.

Слід зазначити, що листом від 11.01.2013 № 20-29.3/03-66-дз Колегією надіслано запит ДП "Зовнішторгвидав України" про надання інформації стосовно дати подання Замовником інформації щодо внесення змін до документації конкурсних торгів від 10.12.2012 для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу та дати оприлюднення інформації щодо внесення змін до документації конкурсних торгів від 10.12.2012 на веб-порталі Уповноваженого органу.

У відповідь на зазначений запит листом від 17.01.2013 № 206/03/06 ДП "Зовнішторгвидав України" повідомлено, що файл зі змінами до документації конкурсних торгів від 10.12.2012 за процедурою закупівлі відділом освіти Сарненської районної державної адміністрації Рівненської області вугілля кам'яного [оголошення № 303311, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 22 жовтня 2012 року № 121 (723)] був наданий для оприлюднення на веб-порталі "Державні закупівлі" і оприлюднений 14.12.2012.

Виходячи з наведеного, Замовник, надавши файл зі змінами до документації конкурсних торгів від 10.12.2012 для оприлюднення на веб-портал Уповноваженого органу 14.12.2012, порушив вимоги частини першої статті 10 Закону.

Отже, такі дії Замовника призвели до недопущення Скаржника до участі у Процедурі закупівлі.

Дії Замовника (в частині невчасного надання для оприлюднення на веб-портал Уповноваженого органу змін до документації конкурсних торгів) порушують такі принципи здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, як добросовісна конкуренція серед учасників, відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель.

Згідно з абзацами двадцятим та двадцять першим частини четвертої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Колегією встановлено, що Замовник, не надавши вчасно для оприлюднення на веб-портал Уповноваженого органу змін до документації конкурсних торгів, допустив порушення Закону, яке неможливо усунути шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до Документації.

Відповідно до абзацу третього частини першої статті 30 Закону замовник відміняє торги у разі неможливості усунення порушень, які виникли через виявлені порушення законодавства з питань державних закупівель.

Таким чином, права та законні інтереси Скаржника можуть бути захищені шляхом зобов'язання Замовника відмінити Процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча

адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати відділ освіти Сарненської районної державної адміністрації Рівненської області відмінити процедуру закупівлі – "вугілля кам'яне Г (ДГ) 0-200 або еквівалент – 1200 т, Г (ДГ) 13-100 або еквівалент – 800 т)" [оголошення № 303311, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 22 жовтня 2012 року № 121 (723)].

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

М. БАРАШ