



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 30-р/пк-ск

від 11.01.2013

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю
Торговий Дім "СВІТ СР"
вул. Шашкевича, 29,
сmt. Новий Яричів,
Кам'янка-Бузький р-н,
Львівська обл., 80465

Відділ освіти Вінницької
районної державної
адміністрації
вул. Хмельницьке шосе, 7,
м. Вінниця, 21036

Уповноважений орган з
питань державних
закупівель

Державна казначейська
служба України

Редакція інформаційного
бюлетеня "Вісник
державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю Торговий Дім "Світ СР" (надалі – Скаржник, ТзОВ ТД "Світ СР") від 27.12.2012 № 2712/1 (зареєстровану в Комітеті 28.12.2012 за № 8-20/2692-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення відділом освіти Вінницької районної державної адміністрації (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "вугілля кам'яне"

[оголошення № 319502, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 19.11.2012 № 129 (731)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

На розгляд Колегії надійшла Скарга, в якій Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 28.12.2012 № 1426-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 28.12.2012 № 20-29.2/03-3561-дз, Замовник листами від 03.01.2013 № 278 та від 04.01.2013 № 09 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Під час розгляду матеріалів та інформації, отриманих стосовно зазначеної Скарги, встановлено наступне.

1. У пункті 1 своєї скарги ТзОВ ТД "Світ СР" повідомило, що пунктом 3 "Інша інформація" Розділу 5 "Оцінка пропозицій конкурсних торгів та визначення переможця" Документації передбачено обов'язок учасника надати інформаційну довідку (складену в довільній формі), в якій обов'язково зазначається інформація про наявність у власності або в оренді вагів для зважування вугілля кам'яного перед поставкою до навчальних закладів замовника (ваги мають знаходитися у Вінницькому районі Вінницької області), документу (копія акту перевірки вагів або іншого документу), який підтверджує, що дані ваги повірені, а також оригінал листа від власника на дозвіл користування цими вагами протягом всього періоду поставки вугілля кам'яного до навчальних закладів Вінницького району Вінницької області (якщо ваги орендовані).

Скаржник вважає дані вимоги дискримінаційними, незаконними та такими, що суттєво звужують коло можливих учасників Процедури закупівлі.

Як зазначає Скаржник, у ТзОВ ТД "Світ СР" є в наявності повірена відповідно до чинного законодавства України мобільна вага RW-15R (комплект), яка дозволяє проводити зважування вантажних автомобілів та вантажів із загальною вагою до 60 тонн. У випадку акцепту пропозиції конкурсних торгів ТзОВ ТД "Світ СР" та поставки вугілля у загальноосвітні заклади Замовника, враховуючи портативність, малогабаритність та мобільність даного вагового обладнання, у ТзОВ ТД "Світ СР" буде можливість розгортувати його у місцях безпосереднього розвантажування вугілля, в тому числі і на території Вінницького району. Однак, станом на момент розкриття пропозицій конкурсних торгів дані мобільні ваги знаходяться на території Львівської області, а не Вінницького району Вінницької області. А тому, на момент розкриття пропозицій конкурсних торгів надати довідку про наявність ваг на території Вінницького району не вбачається можливим.

Відповідно до підпункту 2 пункту 3 Розділу 5 документації конкурсних торгів зі змінами, внесеними рішенням комітету з конкурсних торгів від 12.12.2012 № 149 (надалі – Документація (зі змінами від 12.12.2012)), учасник Процедури закупівлі повинен, в складі пропозиції конкурсних торгів, додатково надати, зокрема, інформаційну довідку (складену в довільній формі), в якій обов'язково зазначається інформація про наявність у власності або в оренді вагів для зважування вугілля кам'яного перед поставкою до навчальних закладів замовника (ваги мають знаходитися у Вінницькому районі Вінницької області).

Разом з цим, рішенням комітету з конкурсних торгів від 03.01.2013 № 161 Замовник вніс зміни до документації конкурсних торгів (протокол засідання комітету з конкурсних торгів від 03.01.2013 № 161).

Абзац дев'ятий підпункту 2 пункту 3 Розділу 5 Документації (зі змінами від 12.12.2012) Замовник виклав у наступній редакції:

"- інформаційну довідку (складену в довільній формі), в якій обов'язково зазначається інформація про наявність у власності або оренді автовагів в учасника для забезпечення можливості зважування вугілля кам'яного на території м. Вінниці або Вінницького району перед поставкою до навчальних закладів Вінницького району Вінницької області".

На підтвердження внесення змін до Документації (зі змінами від 12.12.2012) в цій частині Замовником надано копію змін до документації конкурсних торгів, затверджених протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів від 03.01.2013 № 161, та копію зазначеного протоколу.

Таким чином, внесені до Документації (зі змінами від 12.12.2012) зміни свідчать про те, що Замовник у цій частині визнав та усунув порушення, зазначені у Скарзі, про що надав документальне підтвердження.

2. На думку Скаржника, вимоги пункту 5 Додатку 4 Документації, які передбачають надання документів для підтвердження відповідності пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним вимогам до предмета закупівлі, встановленим Замовником, а саме:

"1) оригінал або нотаріально завірену копію гарантійного листа (адресованого відділу освіти Вінницької районної державної адміністрації), наданого учаснику процедури закупівлі безпосереднім виробником (якщо учасник не являється виробником) вугілля кам'яного марок, що становлять предмет закупівлі за даними торгами, про гарантію відвантаження учаснику для потреб замовника вказаної в пропозиції кількості та якості вугілля або нотаріально завірену копію діючого договору поставки вугілля кам'яного марок, що становлять предмет закупівлі за даними торгами, укладеного між учасником та безпосереднім виробником;

3) копії технічних умов на вугілля кам'яне марок, що становлять предмет закупівлі за даними торгами, завірених нотаріально або основною мокрою печаткою безпосереднього виробника вугілля, які повинні бути дійсними на дату розкриття пропозицій конкурсних торгів з листом від безпосереднього виробника про надання учаснику дозволу на подання технічних умов в пропозиції конкурсних торгів відділу освіти Вінницької районної державної адміністрації;

4) копії сертифікатів генетичних, технологічних та якісних характеристик на вугілля кам'яне марок, що становлять предмет закупівлі за даними торгами, які видані Технічним комітетом України з стандартизації ТК 92 (або іншою установою уповноваженою по сертифікації вугільної продукції), і які завірених нотаріально або мокрою основною печаткою безпосереднього виробника вугілля (сертифікати повинні бути дійсними на момент розкриття пропозицій конкурсних торгів. В сертифікаті обов'язково має бути зазначено коли він виданий та термін (строк), до якого він дійсний)", – обмежують учасників та спрямовані на їх дискримінацію.

Скаржник зазначає, що у випадку придбання вугілля безпосередньо не у виробника, а у посередника, та відсутності договірних відносин із виробником, надати вищевказані документи не вбачається можливим.

На думку ТзОВ ТД "Світ СР", вимоги Додатку 4 Документації, зокрема, такі як: надання гарантійного листа від виробника, дозволу на використання Технічних умов від виробника, копій технічних умов та сертифікатів з печаткою виробника чи нотаріально посвідчених, зобов'язують учасників конкурсних торгів до договірних відносин із безпосереднім виробником, що дискримінує тих, які співпрацюють не із виробниками вугілля, а із посередниками, чи вже мають дане вугілля в наявності.

Враховуючи нагальну потребу у закупівлі вугілля кам'яного, Замовник повідомив, що комітетом з конкурсних торгів було прийнято рішення про внесення змін до Документації.

Зазначена інформація підтверджується наданими Замовником на розгляд Колегії змінами до документації конкурсних торгів, затвердженими протоколом засідання комітету з конкурсних торгів від 03.01.2013 № 161.

Згідно з документацією конкурсних торгів зі змінами, затвердженими рішенням комітету з конкурсних торгів від 03.01.2013 № 161, пункт 5 Додатку 4 був викладений Замовником у наступній редакції: "Учасники процедури закупівлі повинні надати в складі пропозицій конкурсних торгів документи, які підтверджують відповідність пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним вимогам до предмета закупівлі, встановленим замовником, а саме – документи щодо підтвердження відповідності товару, виробництва або постачання товару:

1) копію діючого договору про співпрацю учасника із виробником вугілля кам'яного марок, що становлять предмет закупівлі за даними торгами, або його представником (дилером, покупцем, інше), що вимагається замовником або оригінал чи нотаріально завірнену копію листа від виробника або його представника (дилера, покупця, інше) про гарантії відвантаження вугілля кам'яного марок, що становлять предмет закупівлі за даними торгами, з зазначенням марки;

2) копії технічних умов на вугілля кам'яне марок, що становлять предмет закупівлі за даними торгами, які повинні бути дійсними на дату розкриття пропозицій конкурсних торгів;

3) копії сертифікатів генетичних, технологічних та якісних характеристик на вугілля кам'яне марок, що становлять предмет закупівлі за даними торгами (сертифікати повинні бути дійсними на момент розкриття пропозицій конкурсних торгів. В сертифікаті обов'язково має бути зазначено, коли він виданий та термін (строк), до якого він дійсний)".

На засіданні Колегії, яке відбулося 11.01.2013, представник ТзОВ ТД "Світ СР" Сидорак Б.Р. погодився з редакцією пункту 5 Додатку 4 до документації конкурсних торгів зі змінами, затвердженими рішенням комітету з конкурсних торгів від 03.01.2013 № 161 та повідомив, що зазначені вище зміни влаштовують Скаржника.

Таким чином, Замовник визнав та усунув порушення, зазначені в Скарзі, в цій частині, про що надав документальне підтвердження.

Згідно з абзацом дванадцятим частини четвертої статті 18 Закону, орган оскарження повертає скаргу без розгляду у випадку, якщо замовник відповідно до цього Закону визнав та усунув порушення, зазначені у скарзі, про що було надано документальне підтвердження.

Враховуючи викладене, у Колегії відсутні підстави для розгляду Скарги з питань, зазначених у пунктах 1, 2 мотивувальної частини рішення.

3. У Скарзі ТзОВ ТД "Світ СР" зазначає, що Замовник встановив вимогу про надання учасником конкурсних торгів нотаріально посвідченої копії технічного паспорту власника з відповідною відміткою або акту перевірки автоваг, або іншого документу, яким встановлено, що автоваги повірені.

Скаржник зауважує, що відмітка про перевірку ваг, які належать ТзОВ ТД "Світ СР", міститься у "Настанові з експлуатації", що видані в 1 екземплярі на мобільну вагу RW-15R, які у книжкоподібній формі складаються із 39 сторінок, скріплені між собою за допомогою двох скобів. Наявність оригіналу цього документу разом з оригіналом відповідного договору та прихідними накладними у суб'єкта свідчить про право власності на ваги.

Як стверджує Скаржник, відповідно до пункту 3 глави 8 "Порядку вчинення нотаріальних дій нотаріусами України", не приймаються порвані документи та документи, викладені на двох і більше окремих аркушах, якщо аркуші не з'єднані у спосіб, що

унеможливиює їх роз'єднання без порушення цілісності, не пронумеровані і не скріплені підписом відповідної посадової особи та печаткою юридичної особи, яка видала документ.

Таким чином, на думку Скаржника, всупереч наявності автоваг, виконати вимогу стосовно подання нотаріально посвідченого технічного паспорту не вбачається можливим.

У своїх поясненнях по суті Скарги, Замовник зазначив, що твердження ТзОВ ТД "Світ СР", викладені у пункті 2 Скарги, є неправдивими, оскільки Документація зі змінами від 12.12.2012 не містить вимог щодо надання учасником конкурсних торгів нотаріально посвідченої копії технічного паспорту власника з відповідною відміткою, або акту перевірки автоваг, або іншого документу, яким встановлено, що автоваги повірені.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Абзацом дев'ятим підпункту 2 пункту 3 Розділу 5 Документації (зі змінами від 12.12.2012) передбачено надання учасником Процедури закупівлі, зокрема, документу (копії акту перевірки вагів або іншого документу), який підтверджує, що дані ваги повірені.

Отже, Документація (зі змінами від 12.12.2012) не містить вимог, які ТзОВ ТД "Світ СР" оскаржує у пункті 2 Скарги.

Таким чином, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель.

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю Торговий дім "Світ СР" у задоволенні його скарги від 27.12.2012 № 2712/1.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК