



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 89-р/пк-ск від 25.01.2013

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю Торговий дім
"Світ СР"

вул. Шашкевича, 29, смт Новий
Яричів, Кам'янка-Бузький р-н,
Львівська обл., 80465

Відділ освіти Літинської
райдержадміністрації Вінницької
області

вул. Фабріціуса, 15, смт Літин,
Вінницька обл., 22300

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного
бюлетеня "Вісник державних
закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю Торговий дім "Світ СР" (надалі – Скаржник) від 27.12.2012 № 2712/2 (zareєстровану в Комітеті 28 грудня 2012 року за № 8-20/2693-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення відділом освіти Літинської райдержадміністрації Вінницької області (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "Вугілля кам'яне – 3 найменування"

[оголошення № 319573 опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 19 листопада 2012 року № 129 (731)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Замовником в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 19 листопада 2012 року № 129 (731) було опубліковане оголошення № 319573 про проведення процедури відкритих торгів із закупівлі – "Вугілля кам'яне – 3 найменування".

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить:

1. Прийняти Скаргу до розгляду.
2. Призупинити Процедуру закупівлі.
3. Зобов'язати Замовника внести відповідні зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 28.12.2012 № 1430-р/пк-ск Скарга прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 28.12.2012 № 20-29.2/03-3558-дз Замовник листом від 04.01.2013 № 31/05 надав завірени належним чином копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

В ході розгляду наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

1. У Скарзі Скаржник повідомив, що вимога, встановлена Замовником у пункті 1.1.2 документації конкурсних торгів, є дискримінаційною.

Разом з цим, Скаржник зазначив, що у нього є в наявності повірена відповідно до чинного законодавства України мобільна вага RW-15R (комплект), яка дозволяє проводити зважування вантажних автомобілів та вантажів із загальною вагою до 60 т. Однак, станом на момент розкриття пропозицій конкурсних торгів дана мобільна вага знаходиться на території Львівської області, а не Літинського району Вінницької області, тому надати довідку про наявність ваг на території Вінницького району неможливо.

Замовник з цього питання повідомив, що згідно з запитом Скаржника від 14.12.2012 № 16, рішенням від 19.12.2012, було внесено зміни до Додатку 4 до документації конкурсних торгів, а отже, учасникам дозволялось подавати не тільки документи (на право власності, діючий договір оренди, тощо), які підтверджують наявність в учасника складських приміщень з автовагами, а і передбачено можливість подання листа про те, що учасник буде орендувати таке складське приміщення з автовагами, в разі перемоги.

Замовник зазначив, що в навчальних закладах відділу освіти немає місця для зберігання та відсутні автоваги для зважування вугілля кам'яного, і в разі, коли складські приміщення з автовагами учасника будуть знаходитись далі вказаного місця знаходження, то представники Замовника не матимуть можливості відслідковувати якість та кількість вугілля, що завантажується через велику відстань (наприклад Львівська область).

Разом з цим, Замовник повідомив, що Скаржник міг би самостійно подати (в разі, якщо в нього немає власного складського приміщення або орендованого в місці знаходження, вказаного Замовником) лист про те, що планує орендувати таке складське приміщення, укладання договору оренди, у разі перемоги в строки, передбачені документацією конкурсних торгів, а також подати лист-пояснення, що таке складське приміщення орендується без автовагів, так як у власності Скаржника є мобільна вага RW-15R (комплект).

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

У документації конкурсних торгів із змінами від 19.12.2012 (надалі – Документація), наданої на розгляд Колегії Замовником, пункт 1.1.2 Додатка 1 до Документації відсутній.

На засідання Колегії, яке відбулось 25.01.2013, представник Скаржника повідомив, що при подачі Скарги користувався Документацією, яка оприлюднена на веб-порталі Уповноваженого органу, так як до моменту подачі Скарги Документацію від Замовника не отримував.

Згідно із Документацією, оприлюдненою на веб-порталі Уповноваженого органу, пункт 1.1.2 Додатку 1 до Документації викладено в наступній редакції: "Нотаріально завірени копії документів (на право власності, діючий договір оренди, тощо), які підтверджують наявність в учасника транспортних засобів для поставки вугілля кам'яного та складських приміщень з автовагами, що знаходяться в межах Літинського району Вінницької області або суміжних районів (не більше 50 км від смт Літин Вінницької області)".

При цьому, пунктом 9 Додатку 4 до Документації визначено, що у разі, якщо учасник не має власних складських приміщень з автовагами, що знаходяться в межах Літинського району або суміжних районів (не більше 50 км від смт Літин Вінницької області) та не може до розкриття пропозицій конкурсних торгів надати договір оренди, він може подати лист (оригінал, адресований відділу освіти Літинської районної державної адміністрації) від організації, в якій планує орендувати таке складське приміщення з автовагами, про обов'язок укласти з ним договір оренди, у разі перемоги в відкритих торгах щодо закупівлі вугілля кам'яного в строки, передбачені даною документацією конкурсних торгів.

Відповідно до пункту 7 Додатку 4 до Документації, зважування та навантаження вугілля кам'яного на транспортні засоби здійснюється в присутності представника замовника або загальноосвітнього навчального закладу, що підпорядковується відділу освіти Літинської районної державної адміністрації, який має відслідковувати якість та кількість вугілля, що завантажується.

Пунктом 7 Додатку 3 до Документації визначено, що строк (термін) та місце поставки (передачі) товару: січень – грудень 2013 року, загальноосвітні навчальні заклади Літинського району Вінницької області за адресами згідно Додатку до Договору.

Відповідно до пункту 4 Додатка 4 до Документації поставка (передача) товару здійснюється транспортом учасника-переможця згідно з наданими заявками замовника по графіку (при необхідності, замовник може вимагати поставку вугілля дрібними партіями).

Таким чином, виходячи з наведеного вище, Колегією встановлено, що встановивши у Документації вимогу щодо наявності складських приміщень з автовагами, що знаходяться в межах Літинського району Вінницької області або суміжних районів (не більше 50 км від смт Літин Вінницької області) або надання оригіналу листа від організації, в якій планує орендувати таке складське приміщення з автовагами, у разі перемоги, Замовник порушив вимоги частини третьої статті 22 Закону та один з основних принципів здійснення закупівель, визначений статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Отже, Замовник має внести відповідні зміни до Документації в цій частині.

2. Скаржник у Скарзі повідомив, що вимоги, встановлені Замовником у пункті 2 розділу 3 документації конкурсних торгів, є дискримінаційними, оскільки нотаріально посвідчити сертифікати генетичних, якісних, технічних характеристик та технічні умови виробника на марки вугілля кам'яного, можна з оригіналу, який знаходиться у виробника і є його власністю, а у випадку придбання вугілля безпосередньо не у виробника, а у посередника, та відсутності договірних відносин із виробником, вказані документи надати неможливо.

Замовник з цього питання пояснень не надав.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу 3 документації конкурсних торгів пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником процедури закупівлі, повинна складатися,

зокрема, з документального підтвердження відповідності пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам по предмету закупівлі, встановленим замовником: нотаріально завірених копії сертифікатів-свідчень виробника генетичних, якісних, технічних характеристик на марки вугілля кам'яного, передбачені технічними вимогами документації конкурсних торгів, копію технічних умов на марки вугілля кам'яного, передбачені технічними вимогами документації конкурсних торгів, посвідчених основною мокрою печаткою безпосереднього виробника вугілля, які повинні бути дійсними на дату розкриття пропозицій конкурсних торгів, оригінал або нотаріально завірених копію листа від виробника вугілля, що надав технічні умови, яким підтверджує, що виробник надає дозвіл учаснику на використання таких технічних умов, а також інші документи, передбачені відповідними розділами та додатками документації конкурсних торгів).

Відповідно до пункту 3.6 Національного стандарту України ДСТУ 7146:2010 "Вугілля кам'яне та антрацит для побутових потреб. Технічні умови" (надалі – ДСТУ 7146:2010) для вугілля встановлюють кодове число та визначають додаткові параметри кодифікації згідно з ГОСТ 30313 та Міжнародною системою кодифікації вугілля середнього та високого рангів. За результатами дослідження оформлюють сертифікат генетичних, технологічних та якісних характеристик.

Пунктом 7.10 ДСТУ 7146:2010 визначено, що під час укладання договору на постачання вугілля для побутових потреб повинен бути представлений сертифікат генетичних, технологічних та якісних характеристик, що містить основні та додаткові параметри кодифікації вугілля середнього та високого рангів згідно з ГОСТ 30313 та Міжнародною системою кодифікації. Термін дії сертифіката генетичних, технологічних та якісних характеристик – чотири роки.

Відповідно до статті 76 Закону вірність копії з копії документа може бути засвідчена нотаріусом, посадовою особою органу місцевого самоврядування, якщо вірність копії засвідчена в нотаріальному порядку або якщо ця копія видана підприємством, установою, організацією, що видала оригінал документа. В останньому випадку копія документа повинна бути викладена на бланку даного підприємства, установи, організації з прикладенням печатки і з відміткою про те, що оригінал документа знаходиться на даному підприємстві, в установі, організації.

Таким чином, виходячи з наведеного вище Колегією встановлено, що вимога Документації щодо надання нотаріально завірених копії сертифікату-свідчення виробника генетичних, якісних, технічних характеристик на марки вугілля кам'яного, обмежує коло учасників лише тими, які мають в наявності оригінал зазначеного сертифікату, його нотаріально посвідчену копію, або копію, видану підприємством, установою, організацією, що видала оригінал.

Крім того, статтею 15 Закону України "Про стандартизацію", зокрема, визначено, що право власності на стандарти, технічні умови та кодекси усталеної практики, прийняті чи схвалені іншими органами та організаціями, що займаються стандартизацією, належить організаціям, установам, за кошти яких вони створені або яким воно передано в установленому законом порядку.

Відповідно до пункту 3.10 ДСТУ 1.3:2004 "Правила побудови, викладання, оформлення, погодження, прийняття та позначення технічних умов" (надалі – ДСТУ 1.3:2004) право власності на ТУ належить тим суб'єктам господарювання, на кошти яких їх створено або яким це право передано порядком, встановленим законодавством.

За згодою власника ТУ дозволено використовувати іншим суб'єктам господарювання. ТУ та змінами до них забезпечують на договірних засадах власники ТУ.

Таким чином, надати копію технічних умов на марки вугілля кам'яного, посвідчених основною мокрою печаткою безпосереднього виробника вугілля, зможуть лише його виробники або учасники, які вже мають договірні відносини з виробниками, та яким власник технічних умов надав право на їх використання.

Частиною третьою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника (в частині встановлення зазначених вище умов Документації) порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та один з основних принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Разом з цим, Замовником не доведено та не необґрунтовано необхідність встановлення зазначених вище вимог Документації.

Отже, Замовник має внести відповідні зміни до Документації в цій частині.

3. У Скарзі Скаржник повідомив, що інші вимоги, встановлені Замовником у Додатку № 4 до документації конкурсних торгів, зокрема, надання гарантійного листа від виробника, дозволу на використання технічних умов від виробника, копій технічних умов та сертифікатів з печаткою виробника чи нотаріально посвідчені, зобов'язують учасників до договірних відносин із безпосереднім виробником, що дискримінують тих, які співпрацюють не із виробниками вугілля, а з посередниками чи вже мають дане вугілля в наявності.

Замовник з цього питання повідомив, що в Додатку 4 до документації конкурсних торгів взагалі відсутні такі вимоги.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

В Додатку 4 до Документації відсутні вимоги, які оскаржує Скаржник.

Таким чином, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель.

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати відділ освіти Літинської райдержадміністрації Вінницької області внести зміни до документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "Вугілля кам'яне – 3 найменування" [оголошення № 319573 опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 19 листопада 2012 року № 129 (731)], зазначені в мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

М. БАРАШ