



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1966-р/пк-ск від 06.12.2013

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю ВП "ЗВЗ"
вул. Львівська, 26, м. Червоноград,
Львівська обл., 80100

Загальноосвітня школа-інтернат
I-III ступенів м. Рава-Руська
Жовківського району Львівської
області
вул. Львівська, 68, м. Рава-Руська,
Жовківський р-н, Львівська обл.,
80316

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю ВП "ЗВЗ" (надалі – Скаржник, ТОВ ВП "ЗВЗ") від 25.10.2013 № 25/10-1 (zareestrovanu в Комітеті 28.10.2013 за № 8-20/3322-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення загальноосвітньою школою-інтернат I-III ступенів м. Рава-Руська Жовківського району Львівської області (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі в одного учасника – "Вугілля кам'яне (марка ГЖСШ – 554 тони)" [оголошення № 187008, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 22.10.2013 № 83/3 (826/3)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить:

- 1) прийняти Скаргу до розгляду;
- 2) зобов'язати Замовника відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 29.10.2013 № 1770-р/пк-ск Скарга прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 29.10.2013 № 20-29.3/03-4360-дз Замовник листом від 31.10.2013 № 214 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Замовником в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 22.10.2013 № 83/3 (826/3)] було опубліковане оголошення № 187008 про застосування процедури закупівлі в одного учасника – "05.10.1. Вугілля кам'яне (марка ГЖСШ – 554 тони)".

Повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів було опубліковано в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 22.10.2013 № 83/3 (826/3), оголошення № 187183.

На думку Скаржника, Замовник, застосувавши процедуру закупівлі у одного учасника, порушив вимоги Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

ТОВ ВП "ЗВЗ" зазначає, що Замовником у 2013 році двічі проводились процедури закупівлі вугілля кам'яного, переможцем яких визнавалось приватне підприємство "Сузір'я" (надалі – ПП "Сузір'я").

Скаржник вважає, що прийняття Замовником рішення про акцепт пропозиції ПП "Сузір'я" втретє – є порушенням принципів здійснення закупівель, передбачених статтею 3 Закону, оскільки у процедурі закупівлі вугілля кам'яного шляхом відкритих торгів приймало участь сім учасників, а до участі у переговорах було запрошено лише ПП "Сузір'я".

ТОВ ВП "ЗВЗ" вважає, що ПП "Сузір'я" під час переговорів із Замовником не підтвердило відповідності кваліфікаційним критеріям, встановленим статтею 16 Закону.

Зі слів Скаржника, Замовником порушені також вимоги статті 22 Закону, оскільки здійснюється закупівля вугілля кам'яного марки ГЖСШ, яке не передбачено державними стандартами України щодо вугільної продукції.

У своїх поясненнях Замовник вважає, що твердження Скаржника є безпідставними та необґрунтованими.

Так, Замовник зазначив, що рішення про закупівлю вугілля кам'яного шляхом застосування процедури закупівлі в одного учасника було прийнято після того, як були відмінені дві процедури закупівлі вугілля та у зв'язку з незначними запасами вугілля на початок опалювального сезону.

Зі слів Замовника, рішення про застосування процедури закупівлі в одного учасника було прийнято після отримання:

- листа санітарного лікаря Жовківського району з інформацією, що наявного вугілля кам'яного для забезпечення необхідного повітряно-теплого режиму у Рава-Руській загальноосвітній школі-інтернат І-ІІІ ступенів недостатньо, що спричинить порушення температурного режиму у навчальних та спальних корпусах, призведе до переохолодження школярів, до розвитку і розповсюдження гострих респіраторних вірусних інфекцій і грипу, а також захворювання органів дихання та сечостатевої системи і хронізацію хронічних захворювань диспансерних хворих;

- рішення районної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій Жовківської районної державної адміністрації, згідно з яким, комісією встановлено визначити ситуацію, що склалася, як надзвичайну подію і таку, що призводить до нагальної потреби у здійсненні закупівлі вугілля кам'яного для загальноосвітньої школи-інтернат I-III ступенів м. Рава-Руська Львівської області у зв'язку з виникненням соціально-економічних обставин, які унеможливають дотримання ЗОШ-інтернат I-III ступенів м. Рава-Руська строків для проведення процедур конкурсних торгів, зокрема, пов'язаних з негайною ліквідацією наслідків даної надзвичайної ситуації техногенного та природного характеру.

Замовник повідомив, що враховуючи викладене вище, було прийнято рішення застосувати процедуру закупівлі у одного учасника у зв'язку з "нагальною потребою у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням особливих економічних чи соціальних обставин, які унеможливають дотримання замовниками строків для проведення процедур конкурсних торгів, зокрема пов'язаних із забезпеченням продуктами нафтопереробки рідкими спеціалізованого санітарного транспорту бригад екстреної (швидкої) медичної допомоги, з негайною ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, а також наданням у встановленому порядку Україною гуманітарної допомоги іншим державам".

Також Замовник повідомив, що комітетом з конкурсних торгів, після прийняття рішення про закупівлю вугілля кам'яного шляхом застосування процедури закупівлі в одного учасника, були направлені запрошення до участі у переговорах десяти суб'єктам господарювання, у тому числі Скаржнику. При цьому, Замовник зазначає, що від двох суб'єктів надійшли листи з відмовою від участі у переговорах, а на переговори прибув директор ПП "Сузір'я".

Замовник зазначив, що під час здійснення закупівлі вугілля кам'яного в одного учасника комітетом з конкурсних торгів у листі-зверненні до ПП "Сузір'я" відповідно до статті 39 Закону було запропоновано надати документи, що підтверджують відповідність кваліфікаційним критеріям. Всі ці документи були надані ПП "Сузір'я" у пропозиції щодо переговорів на закупівлю вугілля кам'яного, яка була акцептована.

Також Замовник зазначив, що твердження Скаржника про те, що Замовником здійснюється закупівля вугілля кам'яного марки ГЖСШ, яке на думку Скаржника не передбачено державними стандартами є необґрунтованим, оскільки Скаржником під час проведення відкритих торгів на закупівлю вугілля кам'яного було запропоновано вугілля марки ГЖСШ.

На думку Замовника, процедура закупівлі в одного учасника застосована ним відповідно до вимог Закону.

Колегією у ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Відповідно до абзацу першого частини першої статті 39 Закону закупівля в одного учасника - це процедура, відповідно до якої замовник укладає договір про закупівлю з учасником після проведення переговорів з одним або кількома учасниками та акценту пропозиції переможця процедури закупівлі в одного учасника.

Абзацом п'ятнадцятим частини першої статті 39 Закону визначено, що оприлюднення інформації про застосування процедури закупівлі в одного учасника не вважається запрошенням до участі у процедурі закупівлі для невизначеного кола осіб.

Відповідно до пункту 3 частини другої статті 39 Закону процедура закупівлі в одного учасника застосовується замовником як виняток у разі: нагальної потреби у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням особливих економічних чи соціальних обставин, які унеможливають дотримання замовниками строків для проведення процедур конкурсних торгів, зокрема пов'язаних із забезпеченням продуктами нафтопереробки рідкими спеціалізованого санітарного транспорту бригад екстреної (швидкої) медичної допомоги, з негайною ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного

характеру, а також наданням у встановленому порядку Україною гуманітарної допомоги іншим державам.

Відповідно до абзацу дванадцятого частини першої статті 39 Закону обґрунтування застосування процедури закупівлі в одного учасника повинно містити:

- умови застосування процедури закупівлі;
- посилання на експертні, нормативні, технічні та інші документи, що підтверджують наявність умов застосування процедури закупівлі.

Наказом Міністерства економіки України від 26.07.2010 № 922, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 6 серпня 2010 року за № 624/17919, затверджена, зокрема, форма обґрунтування застосування процедури закупівлі в одного учасника (надалі – Форма), відповідно до якої обґрунтування повинно містити, зокрема:

- умови застосування процедури закупівлі в одного учасника;
- причини та обставини, якими керувався замовник під час обрання процедури закупівлі в одного учасника;
- перелік документів, що підтверджують наявність умов застосування процедури закупівлі.

Відповідно до Інструкції щодо заповнення форми обґрунтування застосування процедури закупівлі в одного учасника (надалі – Інструкція), затвердженої зазначеним вище наказом Міністерства економіки України, в обґрунтуванні застосування процедури закупівлі повинно, зокрема, зазначатися:

1) У пункті 5 – замовник зазначає одну з умов застосування процедури закупівлі в одного учасника, визначених частиною другою статті 39 Закону.

2) У пункті 6 – причини та обставини, якими керувався замовник під час обрання процедури закупівлі в одного учасника, зазначаються замовником у довільній формі, виходячи у умов застосування процедури закупівлі в одного учасника, визначених частиною другою статті 39 Закону.

3) У пункті 7 – замовник зазначає експертні, нормативні, технічні та інші документи (у тому числі видавника, дату видання, номер документа та інше), що підтверджують наявність умов застосування процедури закупівлі.

Розглянувши обґрунтування застосування Процедури закупівлі, яке було надано Замовником, Колегією встановлено наступне.

1. У пункті 5 Замовник зазначив, що "Умови застосування процедури закупівлі в одного учасника": п. 3 ч. 2 ст. 39 Закону України "Про здійснення державних закупівель", а саме: "нагальна потреба у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням особливих економічних чи соціальних обставин, які унеможливають дотримання замовниками строків для проведення процедур конкурсних торгів, зокрема пов'язаних із забезпеченням продуктами нафтопереробки рідкими спеціалізованого санітарного транспорту бригад екстреної (швидкої) медичної допомоги, з негайною ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, а також наданням у встановленому порядку Україною гуманітарної допомоги іншим державам".

2. У пункті 6 Замовник зазначив "Причини та обставини, якими керувався замовник під час обрання процедури закупівлі в одного учасника", а саме: "Враховуючи, що запасів вугілля у школі-інтернат обмаль (довідка від 07.10.2013 № 185), існує нагальна потреба у закупівлі вугілля кам'яного у зв'язку з початком опалювального сезону.

Згідно з розпорядженням голови Жовківської РДА № 356 від 03.10.2013 опалювальний сезон розпочався з 03.10.2013. Лист Жовківського районного управління Головного управління Державної санітарно-епідеміологічної служби у Львівській області від 10.10.2013 № 1130 підтверджує, що наявного вугілля кам'яного для забезпечення необхідного повітряно-теплого режиму у Рава-Руській загальноосвітній школі-інтернат І-ІІІ ступенів недостатньо, що спричинить порушення температурного режиму у навчальних та спальних корпусах, призведе до переохолодження школярів, до розвитку і розповсюдження гострих респіраторних вірусних інфекцій і грипу, а також захворювання

органів дихання та сечостатевої системи і хронізацію хронічних захворювань диспансерних хворих. Це буде порушенням прав школярів щодо забезпечення безпечних та нешкідливих умов перебування у школі (стаття 26 Закону України "Про освіту" і стаття 20 Закону України "«Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення»").

Крім того, Районною комісією з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій Жовківської районної державної адміністрації було проведено позачергове засідання (виписка з протоколу від 11.10.2013 № 22), на якому комісією встановлено визначити ситуацію, що склалася, як надзвичайну подію і таку, що призводить до нагальної потреби у здійсненні закупівлі вугілля кам'яного для загальноосвітньої школи-інтернат I-III ступенів м. Рава-Руська Львівської області у зв'язку з виникненням соціально-економічних обставин, які унеможливають дотримання ЗОШ-інтернат I-III ступенів м. Рава-Руська строків для проведення процедур конкурсних торгів, зокрема, пов'язаних з негайною ліквідацією наслідків даної надзвичайної ситуації техногенного та природного характеру. Дана інформація підтверджена експертним висновком від 11.10.2013, який доводить що склалися особливі економічні і соціальні обставини, які можуть призвести до зриву опалювального сезону ЗОШ-інтернат I-III ступенів м. Рава-Руська та пов'язаних із цією подією непередбачуваних наслідків.

Таким чином, у зв'язку з критичним станом та нагальною потребою у забезпеченні вугіллям кам'яним ЗОШ-інтернат I-III ступенів м. Рава-Руська, для забезпечення повітряно-теплогового режиму у приміщеннях установи відповідно до вимог санітарного законодавства (р.5 ДСанПН 5.5.2.008-01) та забезпечення нешкідливих, безпечних умов навчання, праці та виховання у школі-інтернат, прийнято рішення щодо застосування процедури закупівлі у одного учасника відповідно до умов п. 3 ч. 2 ст. 39 Закону, а саме нагальної потреби у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням особливих економічних чи соціальних обставин, які унеможливають дотримання замовником строків для проведення процедур конкурсних торгів, зокрема пов'язаних з негайною ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру".

3. У пункті 7 Замовник зазначив "Перелік документів, що підтверджують наявність умов застосування процедури закупівлі:

- довідка від 07.10.2013 року № 185 про готовність котельні до використання та залишок вугілля кам'яного у кількості 20 (двадцять) тонн станом на 01.09.2013;
- лист Жовківського районного управління Головного управління Державної санітарно-епідеміологічної служби у Львівській області від 10.10.2013 № 1130;
- виписка з протоколу засідання від 11.10.2013 № 22 районної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій Жовківської районної державної адміністрації;
- експертний висновок районної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій Жовківської районної державної адміністрації від 11.10.2013 про ситуацію, що склалася із забезпеченням вугіллям кам'яним ЗОШ-інтернат I-III ступенів м. Рава-Руська Жовківського району на опалювальний період 2013-2014 років;
- протокол проведення переговорів з ПП "Сузір'я" від 21.10.2013 № 15".

Разом з цим, Замовником на розгляд Колегії надано копію листа від 17.10.2013 № 197-7 із запрошенням ПП "Сузір'я" до участі у переговорах, в якому визначений перелік документів, які повинні бути надані для підтвердження відповідності кваліфікаційним критеріям, встановленим Замовником.

Під час розгляду наданих Замовником матеріалів, було встановлено, що ПП "Сузір'я" надало документи, які вимагалися Замовником.

Таким чином, з матеріалів, наданих на розгляд Колегії Замовником, вбачається що Замовником під час вибору процедури закупівлі в одного учасника не порушено вимоги статті 39 Закону, у зв'язку з чим у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю ВП "ЗВЗ" у задоволенні його скарги від 25.10.2013 № 25/10-1.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК