



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1501-р/пк-ск від 28.11.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Тепло-Холдинг"
вул. Ак. Сахарова, 82/82, м. Львів,
79026

Відділ освіти Перемишлянської
районної державної адміністрації
вул. Привокзальна, 4,
м. Перемишляни, Львівська обл.,
81200

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Тепло-Холдинг" (надалі – Скаржник, ТОВ "Тепло-Холдинг") від 09.10.2014 № 9/11р (zareestrovano в Комітеті 14.11.2014 за № 8-20/2797-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Відділом освіти Перемишлянської районної державної адміністрації (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "вугілля кам'яне (вугілля Г 0-13) – 910 т" [оголошення № 161642, прилюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 03.09.2014 № 77 (03.09.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника внести відповідні зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 14.11.2014 № 1427-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 14.11.2014 № 20-29.2/06-3445-дз Замовник листом від 25.11.2014 № 1943 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "Тепло-Холдинг" у Скарзі повідомило, що відповідно до документації конкурсних торгів зі змінами, затвердженими протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів від 10.11.2014 б/н (надалі – Документація) Замовник закуповує вугілля марки Г/Ж 6-13.

За словами Скаржника, вказана марка вугілля не передбачена чинними національними стандартами України (ДСТУ 7146:2010 та змінами № 1 до ДСТУ 7146:2010).

Скаржник вважає, що встановивши непередбачену чинним законодавством України та національними стандартами вугілля марки Г/Ж 6-13, Замовник обмежив коло потенційних учасників Процедури закупівлі.

Замовник з цього питання повідомив, що відповідно до листа (автора листа Замовник не зазначив) від 19.08.2014 № 59 ДСТУ 7146:2010 не є обов'язковим документом для визначення предмету закупівлі замовниками з урахуванням тих особливостей опалювального обладнання об'єктів соціально-побутового призначення. Вимоги до предмету закупівлі регламентують технічні умови підприємств-виробників, які, в свою чергу, погоджуються саме Технічним комітетом ТК-92 "Вугілля та продукти перероблення" або ДП "УкрНДІвуглезбагачення", а вибір марки вугілля залежить від конструктивних особливостей опалювального обладнання в школах.

Замовник зауважив, що вже неодноразово дана марка вугілля закуповувалась Замовником.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією було встановлено наступне.

Пунктом 3 розділу 1 Документації визначене, зокрема, найменування предмета закупівлі: "05.10.1 – вугілля кам'яне [вугілля Г/Ж (6-13)]".

Додатком № 5 до Документації визначені технічні вимоги для вугілля кам'яного марки Г/Ж з розмірами кусків 6-13 мм.

Національним стандартом України "Вугілля кам'яне та антрацит для побутових потреб" ДСТУ 7146:2010 (надалі – Стандарт) передбачене використання для побутових потреб вугілля марок Д, ДГ, Г, П, А та Ж згідно з ДСТУ 3472 Донецького та Львівсько-Волинського басейну, з розмірами кусків згідно з ГОСТ 19242, а також вугілля, що імпортується, якщо воно за класифікаційними показниками відповідає ДСТУ 3472, а за розміром кусків (крім 6-100 мм) – ГОСТ 19242.

Відповідно до підпункту 3.3 пункту 3 Стандарту "за якісними, технологічними та фізико-механічними показниками вугілля повинно відповідати вимогам, зазначеним у таблиці 1".

Згідно з вищевказаною таблицею вугілля марки Г відповідно до ГОСТу 19242 має бути: 13-100 мм, 50-100 мм, 25-50 мм, 13-25 мм, 25-100, 13-50 мм, 25-200 мм, вугілля марки Ж має бути: 13-100 мм, 50-100 мм, 25-100 мм, 13-50 мм, 13-25 мм.

Таким чином, вугілля кам'яне марки Г/Ж з розмірами кусків 6-13 мм не передбачене

Стандартом.

Слід зазначити, що змінами № 1 до ДСТУ 7146:2010 "Вугілля кам'яне для побутових потреб. Технічні умови", затвердженими наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 11.12.2013 № 1470 "Про прийняття національних стандартів України, гармонізованих з міжнародними та європейськими стандартами, міждержавних нормативних документів, як національних стандартів України, затвердження національних стандартів України, змін до національних стандартів України та скасування національних стандартів України і нормативних документів в Україні", також не передбачена марка вугілля Г/Ж з розмірами кусків 6-13 мм.

Отже, вимога щодо поставки вугілля марки Г/Ж з розмірами кусків 6-13 мм призводить до дискримінації учасників Процедури закупівлі, у тому числі, Скаржника.

Таким чином, встановивши у Документації вимогу щодо поставки вугілля марки Г/Ж з розмірами кусків 6-13 мм, Замовник обмежив коло потенційних учасників, порушив положення частини третьої статті 22 Закону та не дотримався одного з основних принципів здійснення закупівель, передбаченого статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників конкурсних торгів.

Замовник не обґрунтував та документально не підтвердив необхідність встановлення зазначеної вище вимоги у Документації.

Частиною третьою статті 22 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника в частині встановлення у Документації вимоги стосовно постачання вугілля марки Г/Ж 6-13 порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та один з принципів здійснення закупівель, визначений статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Таким чином, Замовник має внести відповідні зміни до Документації в цій частині.

Враховуючи викладене Колегією встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до Документації.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінкових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги повністю.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія

Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Відділ освіти Перемишлянської районної державної адміністрації внести зміни до документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "вугілля кам'яне (вугілля Г 0-13) – 910 т" [оголошення № 161642, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 03.09.2014 № 77 (03.09.2014)], з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ