



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1589-р/пк-ск від 15.12.2014

вих. лист від №

Товариство з обмеженою відповідальністю
"Медгал Україна"

вул. Пасічна, 38а, офіс 6,
м. Івано-Франківськ, 76018

Міністерство охорони здоров'я України
вул. Грушевського, 7, м. Київ, 01601

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), ознайомившись з матеріалами за скаргою товариства з обмеженою відповідальністю "Медгал Україна" (надалі – Скаржник, ТОВ "Медгал Україна") від 05.12.2014 № 26 (zareєстровану в Комітеті 09.12.2014 за № 8-20/3029-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Міністерством охорони здоров'я України (надалі – Замовник, МОЗ України) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "32.50.2. Ендопротези та інші імпланти (5 лотів)" [оголошення № 143081, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 11.07.2014 № 40 (11.07.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів за лотом № 1 та просить, зокрема, зобов'язати Замовника усунути будь-які дискримінаційні умови або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 09.12.2014 № 1553-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 09.12.2014 № 20-29.1/06-3744-дз Замовник листом від 09.12.2014 № 20-02/1205/35944 надав пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду наданих Замовником пояснень, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

У Скарзі ТОВ "Медгал Україна" повідомляє, що технічне завдання до лоту 1 документації конкурсних торгів складене з порушення вимог Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

За інформацією Скаржника, у документації конкурсних торгів зі змінами (надалі – Документація) Замовником встановлені конкретні технічні вимоги щодо надання різних цементних ендопротезів із різними компонентами (у тому числі, за кожним видом встановлено посилання на конкретні торгові назви різних виробників кожного з компонентів) щодо кожного з видів тотальних ендопротезів кульшового суглоба цементного типу фіксації компонентів.

Як зазначає Скаржник, кожен з учасників Процедури закупівлі за лотом № 1 повинен надати 319 одиниць ендопротезів трьох різних за технічними характеристиками видів ендопротезів цементного типу фіксації невідомої кількості по кожному.

Скаржник повідомляє, що Замовником чітко не визначений предмет закупівлі за лотом № 1, тому жоден з учасників Процедури закупівлі не має можливості сформулювати ціну пропозиції конкурсних торгів, оскільки не визначена потрібна кількість кожного з трьох видів закупаваних за даним лотом ендопротезів.

На думку ТОВ "Медгал Україна", Замовник допустив порушення під час складання Документації та встановив дискримінаційні вимоги, а саме – чітко не визначив предмет закупівлі за лотом № 1, що унеможливує участь, як Скаржника, так і будь-якого з учасників у Процедурі закупівлі.

У поясненнях по суті Скарги Замовник повідомляє, що у Документації чітко визначене найменування предмета закупівлі, у тому числі, за окремими частинами предмета закупівлі та вказана кількість одиниць товару за кожним лотом, зокрема, за лотом 1 ("тотальні ендопротези кульшового суглобу цементні") – 319 одиниць.

Замовник повідомив, що існує три основні варіанти форми кістково-мозкового каналу проксимального відділу стегна людини: "лійкоподібна", "форма келиху шампанського" та "циліндрична". Ці особливості визначають "анатомічний підхід" до вибору стегового компонента ендопротеза – по формі та розмірам стегового каналу, а також визначення типу фіксації ніжки ендопротеза (проксимальний, метафізарний, дистальний тощо).

Як зазначає МОЗ України, "серед основних характеристик існуючих моделей стегового компонента ендопротеза є форма та покриття ніжки, шийково-діафізарний кут та оффсет ніжки. Імплантація ніжки ендопротеза вимагає ретельного передопераційного підбору стегового компонента, який би за формою та розмірами, типом фіксації найбільш точно відповідав анатомії проксимального відділу стегна та структурно- функціональному стану кісткової тканини пацієнта".

Замовник повідомляє, що у Документації викладені вимоги до кожного із компонентів ендопротезів за кожним із типів фіксації компонентів (наприклад, за лотом 1 – клиновидні, антиротатійного типу фіксації, з подвійним клином), зокрема, щодо стегового компоненту, стегової голівки та вертлюгового компоненту.

Відсутність у складі пропозиції конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі компонентів ендопротезів за будь-яким із типів фіксації таких компонентів призведе до неможливості забезпечення пацієнтів, які за своїми анатоמו-функціональними, віковими та статевими особливостями потребують ендопротезів саме такого, а не іншого типу фіксації компонентів.

МОЗ України зазначає, що у Документації передбачена наступна вимога: "замовник за своїми потребами має право вибрати будь-які типорозміри компонентів ендопротезів у необхідних кількостях. Постачальник зобов'язаний забезпечити лікувальний заклад необхідними інструментами для проведення оперативних втручань".

На думку МОЗ України, Замовник чітко визначив предмет закупівлі (найменування окремих частин (лотів) та кількість кожної із окремих частин, а також визначив, що в залежності від необхідності лікування конкретних патологій у пацієнтів, які потребують лікування методом ендопротезування, на момент поставки товару Замовник визначить типорозміри компонентів ендопротезів у необхідній кількості.

Розглянувши зазначене питання, Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 3 розділу 1 документації конкурсних торгів зі змінами, затвердженими протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника від 26.11.2014 № 95, (надалі – Документація), яка оприлюднена на веб-порталі Уповноваженого органу, предметом закупівлі за лотом № 1 є тотальні ендопротези кульшового суглобу цементні – 319 одиниць.

Згідно з абзацом п'ятим пункту 2 розділу 3 Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником, повинна складатися з документального підтвердження відповідності пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, встановленим Замовником у Документації (пункт 7 розділу 3 Документації).

Відповідно до підпункту 3 "Загальних вимог" пункту 7 розділу 3 Документації "замовник за своїми потребами має право вибрати будь-які типорозміри компонентів ендопротезів у необхідних кількостях. Постачальник зобов'язаний забезпечити лікувальний заклад необхідними інструментами для проведення оперативних втручань".

У підпункті 1 пункту 7 розділу 3 Документації Замовником встановлені наступні вимоги до лоту № 1 (тотальні ендопротези кульшового суглобу цементні), зокрема: "зважаючи на різноманітні анатомо-функціональні, вікові та статеві особливості хворих, що потребують лікування шляхом ендопротезування суглобів, учасник повинен запропонувати до закупівлі тотальні ендопротези кульшового суглоба цементного типу фіксації компонентів наступних конфігурацій:

- тотальні ендопротези кульшового суглоба цементного типу фіксації компонентів клиновидні;
- тотальні ендопротези кульшового суглоба цементного, антиротаційного типу фіксації;
- тотальні ендопротези кульшового суглоба цементного типу фіксації компонентів з подвійним клином".

За інформацією представника Скаржника, який був присутній на засіданні Колегії, яке відбулося 12.12.2014, відсутність у Документації необхідної кількості різних конфігурацій ендопротезів за лотом № 1 не дозволяє Скаржнику сформулювати ціну пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Медгал Україна", оскільки конфігурації ендопротезів за лотом № 1 різних виробників значно відрізняються між собою за ціною.

Документального підтвердження інформації щодо наявності значної різниці у цінах на ендопротези різних конфігурацій за лотом № 1 Скаржник не надав.

Представник Замовника, присутній на засіданні Колегії, яке відбулося 15.12.2014, надав на розгляд Колегії для ознайомлення договір про закупівлю товарів за державні кошти від 26.06.2013 № 131Т/228/21-24, укладений між ним та товариством з обмеженою відповідальністю "ВЕКТОР ФАРМА", щодо постачання предмета закупівлі у 2013 році,

згідно з яким ціни на конфігурації ендопротезів, зокрема, за лотом № 1 не відрізняються між собою.

Скаржник не довів та документально не підтвердив, яким чином встановлення Замовником зазначеної вимоги у Документації порушує його права та законні інтереси та перешкоджає подати свою пропозицію конкурсних торгів.

Скаржник не надав документального підтвердження щодо неможливості взяти участь у Процедурі закупівлі через встановлення Замовником вказаної вимоги у Документації.

Враховуючи викладене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "Медгал Україна" у задоволенні його скарги від 08 від 05.12.2014 № 26.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ