



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1450-р/пк-ск від 19.11.2014

вих. лист від

№

Мале підприємство у формі товариства з
обмеженою відповідальністю
"АПОФАРМ"
пр. Героїв Сталінграда, 17-А к. 289,
м. Київ, 04210

Міністерство охорони здоров'я України
вул. Грушевського, 7, м. Київ, 01601

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу малого підприємства у формі товариства з обмеженою відповідальністю "АПОФАРМ" (надалі – Скаржник, підприємство "АПОФАРМ") від 29.10.2014 № 198 (zareєстровану в Комітеті 29.10.2014 за № 8-20/2620-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Міністерством охорони здоров'я України (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "21.20.1. Медикаменти для забезпечення проведення лікування безплідності жінок методами допоміжних репродуктивних технологій: Менотропін, людський менопаузальний гонадотропін, порошок для р-ну, пор. ліофіліз. для пригот. р-ну д/ін., ліофілізат по 75 МО, ампл., флак., шпр." [оголошення № 176918, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 15.10.2014 № 107 (15.10.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 29.10.2014 № 1344-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 29.10.2014 № 20-29.1/06-3265-дз Замовник листом від 06.11.2014 № 20-02/984/19/2866-14/32387 надав копії документів та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

1. Підприємство "АПОФАРМ" у Скарзі повідомило, що оголошення про проведення Процедури закупівлі, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу у галузі: "Меблі", але при цьому предметом закупівлі є – ліки.

За словами Скаржника, розміщення оголошення в невідповідному розділі перешкоджає учасникам торгів своєчасно дізнатись про проведення Процедури закупівлі та підготувати і подати свою пропозицію конкурсних торгів для участі в Процедурі закупівлі.

Замовник у своїх поясненнях повідомив, що до державного підприємства "Зовнішторгвидав України" було надіслано листа стосовно виправлення технічної помилки щодо галузі, в якій оприлюднене оголошення про закупівлю.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією було встановлено наступне.

Предметом закупівлі є "21.20.1. Медикаменти для забезпечення проведення лікування безплідності жінок методами допоміжних репродуктивних технологій", яке відноситься до галузі: "Медицина та соціальна сфера".

Разом з цим, в оголошенні про заплановану закупівлю № 176918, оприлюдненому на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 15.10.2014 № 107 (15.10.2014), вказана галузь: "Меблі", що порушує один з основних принципів здійснення закупівель, визначений статтею 3 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон), а саме – відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель.

Таким чином, Замовник має усунути невідповідність предмету закупівлі, вказаного у документації конкурсних торгів, із галуззю, вказаною в оголошенні про проведення Процедури закупівлі.

2. У Скарзі підприємство "АПОФАРМ" повідомило, що документація конкурсних торгів містить вимогу, що препарат "Менотропін" повинен зберігатись без холодильника за температури не вище 25° С (термостабільний).

Скаржник вважає, що вказана вимога є дискримінаційною, оскільки не впливає на ефективність лікування та лікувальні заклади, які займаються репродуктивними технологіями, обладнані відповідним холодильним обладнанням.

Як зазначив Скаржник, вказана вимога обмежує можливість підприємства "АПОФАРМ" запропонувати аналогічний препарат (Хумог 75 В.О.) з такими ж самими властивостями.

На думку Скаржника, Замовник повинен виключити вказану вище вимогу з документації конкурсних торгів.

Замовник у своїх поясненнях повідомив, що препарат "Менотропін" повинен бути термостабільним [не потребувати холодового ланцюга (2-8 °С), транспортуватися та зберігатися без холодильника, при температурі не вище 25 °С], оскільки транспортується із лікувальних закладів пацієнтками та використовується в амбулаторних умовах.

Як зазначив Замовник, "Менотропін" вводиться для стимуляції суперовуляції: використовується амбулаторно, повинен бути високоочищений для підшкірного введення,

оскільки завдяки саме підшкірному введенню зменшується вірогідність після ін'єкційних ускладнень, особливо абсцесів, наявність яких зупиняє спробу стимуляції.

За інформацією Замовника, препаратами, які відповідають вимогам документації конкурсних торгів є: "Меріонал" та "Менопур", так як вони є високоочищеними та термостабільними і можуть зберігатись при температурі 25 °С.

Як зазначив Замовник, термостабільність препарату Хумог 75 В.О. та зберігання його при температурі від 2 до 8 градусів за Цельсієм ставить під сумнів стабільність його формули, особливо в розчиненому вигляді.

Також Замовник зазначив, що необхідно звернути увагу на умови поставки препарату Хумог 75 В.О. з країни виробника (Індія) до центрів репродукції, зі збереженням температурного режиму.

Замовник повідомив, що в складі допоміжних речовин препарату Хумог 75 В.О. міститься речовина – маніт, яка при попаданні в людський організм підвищує осмотичний тиск та зменшує реабсорбцію води, тобто має виражену дегідратаційну дію. Для стимуляції суперовуляції у жінок використовується від 2 до 4 ампул менотропіну в день на протязі 12-13 днів, при цьому в організм жінки може попадати достатньо високий % маніту.

Колегією у ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Пунктом 7 розділу 3 документації конкурсних торгів, затвердженої протокольным рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника від 07.10.2014 № 62, (надалі – Документація) наведена інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі та передбачено, зокрема, що "препарат "Менотропін" повинен бути високоочищений, для підшкірного введення, оскільки завдяки саме підшкірному введенню зменшується вірогідність післяін'єкційних ускладнень, особливо абсцесів, та існує можливість амбулаторного введення препарату, а також зберігатись без холодильника при температурі не вище 25° С (термостабільний)".

Листом від 30.10.2014 № 20-29.3/06-3272-дз Колегією було надіслано лист до державного підприємства "Державний експертний центр" Міністерства охорони здоров'я України (надалі – ДП "Державний експертний центр" МОЗ України) про надання інформації щодо наявності аналогів/еквівалентів лікарського препарату, який є предметом закупівлі, із зазначенням заявника/виробника, форми випуску та умов зберігання таких препаратів.

У відповідь на зазначений вище лист Колегії ДП "Державний експертний центр" МОЗ України листом від 04.11.2014 № 14/332/Б повідомило, що станом на 30.10.2014 в Україні зареєстровані, внесені до Державного реєстру лікарських засобів України та дозволені для медичного застосування наступні 5 лікарських засобів, які містять діючу речовину "менотропін":

№	Торгова назва	Форма випуску	Заявник/Виробник	Умови зберігання згідно затверджених
1	МЕНОГОН	Порошок для розчину для ін'єкцій по 75 МО ФСГ та 75 МО ЛГ в ампулах № 10 та розчинник по 1 мл в ампулах № 10	Феррінг ГмбХ (відповідальний за виробництво, первинне пакування та випуск серії)/Феррінг Інтернешнл Сентер СА (відповідальний за вторинне пакування)	Зберігати при температурі не вище 25 °С в оригінальній упаковці.
2	МЕНОПУР	Порошок ліофілізований для приготування розчину для ін'єкцій по 75 МО ФСГ та 75 МО ЛГ у флаконах № 10 у комплекті 3 розчинником по 1 мл в ампулах № 10	Феррінг ГмбХ (виробник готового продукту)/Феррінг Інтернешнл Сентер СА (вторинне пакування)	Зберігати при температурі не вище 25 °С у захищеному від світла, недоступному для дітей місці.

3	МЕРІОНАЛ	Порошок ліофілізований для приготування розчину для ін'єкцій по 75 МО у флаконі з порошком та 1 ампулою разом з розчинником по 1 мл в картонній коробці; № 10 коробок у пачці	ІБСА Інститут Біохімік С.А.	Зберігати у захищеному від світла місці при температурі не вище 25 °С.
4	ХУМОГ	Ліофілізат для розчину для ін'єкцій по 75 МО у флаконах № 1 у комплекті 3 розчинником (0,9 % розчином натрію хлориду для ін'єкцій) по 1 мл в ампулах № 1	Бхарат Сірамс енд Вакцине Лімітед	Зберігати в захищеному від світла та недоступному для дітей місці при температурі від 2 °С до 8 °С. Не заморозувати. Відтворений розчин слід використовувати відразу ж після приготування. Невикористаний розчин викидають. Розчинник зберігати при температурі до 25 °С.
5	ХУМОГ – 75 В.О.	Ліофілізат для розчину для ін'єкцій по 75 МО у флаконах № 1 у комплекті 3 розчинником по 1 мл в ампулах № 1	Бхарат Сірамс енд Вакцине Лімітед	Зберігати в захищеному від світла та недоступному для дітей місці при температурі від 2 °С до 8 °С. Не заморозувати. Відтворений розчин слід використовувати відразу ж після приготування. Невикористаний розчин викидають. Розчинник зберігати при температурі до 25 °С.

З наведеної вище інформації вбачається, що одночасно медико-технічним вимогам, встановленим у пункті 7 розділу 3 Документації, відповідають препарати двох виробників.

Отже, твердження Скаржника, що вказані вимоги Документації є дискримінаційними, не підтверджується отриманою в ході розгляду Скарги інформацією.

При цьому, Скаржником не доведено необґрунтованості встановлення Замовником вимог щодо термостабільності препарату.

Таким чином, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

З урахуванням інформації, наведеної у пункті 1 мотивувальної частини цього рішення Колегією встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можливо усунути шляхом вжиття відповідних заходів.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Міністерство охорони здоров'я України усунути невідповідність між інформацією, вказаною в оголошенні про закупівлю № 176918, оприлюдненому на веб-порталі Уповноваженого органу [бюлетень від 15.10.2014 № 107 (15.10.2014)], та інформацією, вказаною в документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "21.20.1. Медикаменти для забезпечення проведення лікування безплідності жінок методами допоміжних репродуктивних технологій: Менотропін, людський менопаузальний гонадотропін, порошок для р-ну, пор. ліофіліз. для пригот. р-ну д/ін., ліофілізат по 75 МО, амп., флак., шпр." [оголошення № 176918, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 15.10.2014 № 107 (15.10.2014)].

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ