



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1436-р/пк-ск від 17.11.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "БМС ТЕХНО"
вул. Л. Руденко, 6-А, м. Київ, 02140

Виконавча дирекція Фонду
соцстрахування з тимчасової втрати
працездатності
вул. Боричів Тік, 28, м. Київ, 04070

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "БМС ТЕХНО" (надалі – Скаржник, ТОВ "БМС ТЕХНО") від 22.10.2014 № 229-10 (zareestrovano в Комітеті 23.10.2014 за № 8-20/2557-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Виконавчою дирекцією Фонду соцстрахування з тимчасової втрати працездатності (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "послуги щодо проектування та розроблення автоматизованої системи "Єдиний електронний реєстр листків непрацездатності" [оголошення № 149678, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 30.07.2014 № 53 (30.07.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- 1) призупинити Процедуру закупівлі;
- 2) зобов'язати Замовника внести відповідні зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 23.10.2014 № 1314-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 23.10.2014 № 20-29.3/06-3167-дз Замовник листом від 30.10.2014 № 2.4-24-2861 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

1. ТОВ "БМС ТЕХНО" у Скарзі повідомило, що 20.10.2014 Скаржник отримав від Замовника лист про внесення змін (затверджених протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів від 17.10.2014 № 58) до документації конкурсних торгів зі змінами, затвердженими протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів від 18.08.2014 № 53, (надалі – Документація), в якому була встановлена нова дата розкриття пропозицій конкурсних торгів – 24.10.2014.

Проте, як зазначає Скаржник, станом на 22.10.2014 вказані вище зміни до Документації не були оприлюднені на веб-порталі Уповноваженого органу відповідно до вимог статті 10 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон), а ТОВ "БМС ТЕХНО" отримало ці зміни до Документації за 3 дні до дати розкриття пропозицій конкурсних торгів, не зважаючи на те, що Замовник має достатньо контактних засобів зв'язку з ТОВ "БМС ТЕХНО", зокрема, адресу електронної пошти.

За інформацією Скаржника, такі терміни є недостатніми ані для належної підготовки пропозиції конкурсних торгів, ані для отримання довідок відповідно до вимог Документації, таких як:

- "оригіналу довідки Уповноваженого органу державної влади про те, що учасник не визнаний у встановленому законом порядку банкрутом та відносно нього не відкрита ліквідаційна процедура (відповідно до пункту 3.1 Порядку складання та подання запитів на отримання публічної інформації, що знаходиться у володінні органів доходів і зборів України, термін отримання довідки складає 5 робочих днів з дня отримання запиту)";

- "оригіналу довідки Уповноваженого органу державної влади про відсутність заборгованості з податків, зборів, платежів, дійсну на дату розкриття пропозицій конкурсних торгів (відповідно до пункту 4 Порядку видачі довідки про відсутність заборгованості з податків, зборів, платежів, що контролюються органами доходів і зборів, термін отримання довідки складає 5 робочих днів з дня отримання запиту органом доходів і зборів)".

Скаржник вважає, що подання належної пропозиції конкурсних торгів було б можливе лише за умови, якщо б учасник був повідомлений про зміни до Документації та про нову дату розкриття пропозицій конкурсних торгів у день прийняття рішення про їх внесення, а саме – 17.10.2014.

За словами Скаржника, Замовником порушено вимоги Закону щодо оприлюднення інформації про закупівлю.

Замовник з цього питання повідомив, що він письмово повідомив у день прийняття рішення про внесення змін до Документації та продовження строку подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів на сім днів усіх осіб, який було видано документацію конкурсних торгів, та вчасно подав зміни до Документації для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу (17.10.2014 о 13 год. 52 хв.).

Таким чином Замовник вважає, що він дотримався вимог Закону стосовно повідомлення про внесення змін до документації конкурсних торгів та оприлюднення зазначеної інформації.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

1.1. Відповідно до абзацу першої частини другої статті 23 Закону замовник має право з власної ініціативи чи за результатами звернень внести зміни до документації конкурсних

торгів, продовживши строк подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів не менше ніж на сім днів, та повідомити письмово протягом одного робочого дня з дня прийняття рішення про внесення зазначених змін усіх осіб, яким було видано документацію конкурсних торгів.

Згідно з копією журналу "реєстрації видачі документації учасникам відкритих торгів", наданого на розгляд Колегії Замовником, ТОВ "БМС ТЕХНО" отримувало від Замовника документацію конкурсних торгів.

Рішення про внесення змін до Документації було прийнято Замовником 17.10.2014.

Замовник надав на розгляд Колегії, зокрема, копію листа від 17.10.2014 № 9-41-2730 про внесення змін до Документації, адресованого ТОВ "БМС ТЕХНО", в якому Замовник, зокрема, повідомляє Скаржника про продовження терміну подання пропозицій конкурсних торгів.

Листом від 13.11.2014 № 247-11 (надісланим на адресу Комітету засобами факсимільного зв'язку) Скаржник надав на розгляд Колегії, зокрема, копію конверту, яким Замовник 17.10.2014 (про що свідчить поштовий штепсель на копії конверту) надіслав на адресу ТОВ "БМС ТЕХНО" лист від 17.10.2014 № 9-41-2730 про внесення змін до Документації.

Зазначена інформація також підтверджується копією рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення, виплату поштового переказу, наданого Замовником на розгляд Колегії листом від 13.11.2014 № 2.4-242-3015 (надісланим на адресу Комітету засобами факсимільного зв'язку).

Таким чином, Замовником не порушені вимоги Закону в цій частині.

1.2. Відповідно до частини першої статті 10 Закону замовник безоплатно подає для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу в порядку, установленому цим Законом, інформацію про закупівлю, зокрема, зміни до документації конкурсних торгів або кваліфікаційної документації та роз'яснення до неї (у разі наявності) – протягом трьох робочих днів з дня прийняття рішення про їх внесення, але не пізніше, як за сім днів до дати розкриття пропозицій конкурсних торгів або кваліфікаційних пропозицій.

Рішення про внесення змін до Документації було прийнято Замовником 17.10.2014, а дату розкриття пропозицій конкурсних торгів було призначено на 24.10.2014.

Листом від 11.11.2014 № 20-29.3/06-3418-дз Колегія звернулась до державного підприємства "Зовнішторгвидав України" з проханням надати інформацію з підтверджуючими документами щодо:

- 1) дати подання Замовником для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу змін до документації конкурсних торгів за вказаною Процедурою закупівлі;
- 2) дати оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу змін до документації конкурсних торгів за вказаною Процедурою закупівлі.

Листом від 13.11.2014 № 206-6108/06 (надісланим на адресу Комітету електронною поштою) державне підприємство "Зовнішторгвидав України" повідомило, що зміни до Документації від 17.10.2014 були подані Замовником для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу 17.10.2014 та були відправлені на доопрацювання 22.10.2014 через порушення порядку подання інформації для оприлюднення під час призупинення Процедури закупівлі. За інформацією державного підприємства "Зовнішторгвидав України" Замовник 22.10.2014 надав для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу зміни до Документації від 17.10.2014, які були оприлюднені на веб-порталі Уповноваженого органу 22.10.2014.

Таким чином, Замовником порушені вимоги Закону в цій частині, оскільки зміни до Документації були подані для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу за два дні до дати розкриття пропозицій конкурсних торгів.

2. ТОВ "БМС ТЕХНО" у Скарзі повідомило, що відповідно до документації конкурсних торгів зі змінами, затвердженими протокольними рішеннями комітету з конкурсних торгів від 18.08.2014 № 53 та від 17.10.2014 № 58, (надалі – Документація зі змінами) строк надання послуг – протягом 2014 року, строк дії договору – до 31.12.2014.

При цьому, як зазначає Скаржник, відповідно до умов Документації зі змінами тривалість виконання послуг за договором складає 3,5 місяці з дати підписання договору про закупівлю.

За словами Скаржника, станом на 21.10.2014 час, який залишився до кінця встановленого у Документації зі змінами терміну, є недостатнім для виконання послуг відповідно до технічного завдання Документації зі змінами.

За інформацією Скаржника, Документація зі змінами не містить відомостей про строки надання послуг, оскільки положення, викладені у різних частинах Документації зі змінами, не відповідають одне одному.

Скаржник просить зобов'язати Замовника перенести Процедуру закупівлі на 2015 рік.

Замовник з цього питання повідомив, що невідповідність термінів надання послуг виникла у зв'язку з розглядом попередньої скарги ТОВ "БМС ТЕХНО" та призупиненням Процедури закупівлі.

За словами Замовника, терміни надання послуг будуть скореговані одразу після розгляду Скарги і будуть внесені відповідні зміни до Документації зі змінами.

Замовник зауважив, що вимога Скаржника стосовно перенесення Процедури закупівлі на 2015 рік є намаганням втручання суб'єкта господарювання у діяльність органів державної влади, зокрема, в роботу Прем'єр-міністра України, за дорученням якого і було розпочато Процедуру закупівлі та встановлено строк впровадження автоматизованої системи "Єдиний електронний реєстр листків непрацездатності".

За інформацією Замовника, кошти на Процедуру закупівлі передбачені лише кошторисом видатків Замовника на 2014 рік.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 6 частини другої статті 22 документація конкурсних торгів повинна містити строки поставки товарів, виконання робіт, надання послуг.

Пунктом 3 розділу I Документації зі змінами визначений, зокрема, строк поставки товарів (надання послуг, виконання робіт) – протягом 2014 року.

Відповідно до підпункту 5 пункту 2 "Істотні умови, які обов'язково включаються до договору про закупівлі" строк дії договору: до 31.12.2014.

Розділом V додатку 4 Документації зі змінами визначені, зокрема, строки виконання етапів:

- розробка технічного завдання на створення АС ЄЕРЛН – 2 тижні з дати підписання договору;
- розробка прикладного програмного забезпечення АС ЄЕРЛН. Розробка програми та методики випробувань. Розробка керівництва користувача. Розробка керівництва адміністратора – 2,5 місяці з дати завершення пункту 1;
- встановлення прикладного програмного забезпечення АС ЄЕРЛН на технічних засобах Замовника та демонстрація працездатності – 1 тиждень з дати завершення пункту 2;
- проведення випробувань встановленого прикладного програмного забезпечення АС ЄЕРЛН – 2 тижні з дати завершення пункту 4.

Зазначені роботи не можуть бути виконані у строки, встановлені Замовником у розділі V додатку 4 Документації зі змінами.

За інформацію Замовника, терміни надання послуг будуть скореговані одразу після розгляду Скарги і будуть внесені відповідні зміни до Документації зі змінами.

Слід зазначити, що Скаржник не довів та документально не підтвердив свою неспроможність надати послуги щодо проектування та розроблення автоматизованої системи "Єдиний електронний реєстр листків непрацездатності" до кінця 2014 року.

Враховуючи викладене вище та пояснення Замовника, Замовник має внести відповідні зміни до Документації зі змінами в цій частині.

3. У Скарзі ТОВ "БМС ТЕХНО" повідомило, що істотні умови договору, які обов'язково включаються до договору про закупівлі, не містять відомостей щодо умов оплати послуг за результатами торгів.

Скаржник вважає, що інформація стосовно термінів виконання та умов оплати є важливими факторами, які суттєво впливають на розрахунок вартості пропозиції конкурсних торгів.

Замовник з цього питання повідомив, що оплата послуг буде здійснюватись після надання виконавцем послуг та підписання акту здачі-приймання цих послуг.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 7 частини другої статті 22 Закону документація конкурсних торгів повинна містити проект договору або істотні умови, які обов'язково будуть включені до договору про закупівлю.

Пунктом 2 розділу VI Документації зі змінами визначені істотні умови, які обов'язково включаються до договору про закупівлю, які не містять умов оплати послуг.

За інформацією Замовника, оплата послуг буде здійснюватись після надання виконавцем послуг та підписання акту здачі-приймання цих послуг.

Враховуючи пояснення Замовника, Замовник має внести відповідні зміни до Документації зі змінами в цій частині.

Враховуючи інформацію, наведену у пунктах 2-3 мотивувальної частини цього рішення, Колегією встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до Документації зі змінами.

Відповідно до частини четвертої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (в тому числі, порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія

Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Виконавчу дирекцію Фонду соцстрахування з тимчасової втрати працездатності внести зміни до документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "послуги щодо проектування та розробляння автоматизованої системи "Єдиний електронний реєстр листків непрацездатності" [оголошення № 149678, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 30.07.2014 № 53 (30.07.2014)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ