



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1500-р/пк-ск від 28.11.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "КОМПАНІЯ
"УКРОПТПОСТАЧ"
вул. Фурманова, 1/7, м. Київ, 03049

Полтавський обласний клінічний
протитуберкульозний диспансер
вул. Київське Шосе 1-В,
с. Супрунівка, Полтавський район,
Полтавська область, 36040

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "КОМПАНІЯ "УКРОПТПОСТАЧ" (надалі – Скаржник, ТОВ "КОМПАНІЯ "УКРОПТПОСТАЧ") від 10.11.2014 № 440 (зарєстровану в Комітеті 10.11.2014 за № 8-20/2742-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Полтавським обласним клінічним протитуберкульозним диспансером (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "провітаміни, вітаміни й гормони; глікозиди та алкалоїди рослинного походження та їхні похідні; антибіотики – 3 лоти" [оголошення № 183470, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 29.10.2014 № 117 (29.10.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів за лотом № 3 та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника усунути дискримінаційні умови у документації конкурсних торгів за лотом № 3.

Рішенням Колегії від 11.11.2014 № 1399-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 11.11.2014 № 20-29.3/06-3400-дз Замовник листом від 13.11.2014 № 2571 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "КОМПАНІЯ "УКРОПТПОСТАЧ" у Скарзі повідомило, що має намір прийняти участь у Процедурі закупівлі за лотом № 3 – левофлоксацин (або еквівалент) пігулки 500 мг № 10.

Скаржник вважає, що вимоги документації конкурсних торгів, встановлені Замовником за лотом № 3, є дискримінаційними, оскільки в Україні зареєстровані препарати з діючою речовиною "левофлоксацин" у таких формах випуску: таблетка, порошок, розчин, краплі очні.

Отже, як зазначає Скаржник, лікарський засіб "левофлоксацин" у формі пігулок не випускається.

Замовник з цього питання повідомив, що згідно зі словником з української мови "пігулка" і "таблетка" – це слова синоніми і мають одне і теж саме значення.

За словами Замовника, у разі надання учасником Процедури закупівлі пропозиції конкурсних торгів із зазначенням форми випуску "таблетка", така пропозиція конкурсних торгів буде допущена до розгляду, і це не буде підставою для відхилення такої пропозиції конкурсних торгів.

За інформацією Замовника, Скаржник звертався до Замовника за роз'ясненнями стосовно вказаного пункту документації конкурсних торгів та отримав ґрунтовну відповідь, що дискримінаційні вимоги відсутні у документації конкурсних торгів і їхня пропозиція конкурсних торгів не буде відхилена з цієї підстави.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 3 частини другої статті 22 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) документація конкурсних торгів повинна містити інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі відповідну технічну специфікацію (у разі потреби – плани, креслення, малюнки чи опис предмета закупівлі). При цьому технічна специфікація повинна містити: детальний опис товарів, робіт, послуг, що закуповуються, в тому числі їх технічні та якісні характеристики; вимоги щодо технічних і функціональних характеристик предмета закупівлі, у разі якщо опис скласти неможливо або якщо доцільніше зазначити такі показники; посилання на стандартні характеристики, вимоги, умовні позначення та термінологію, пов'язану з товарами, роботами чи послугами, що закуповуються, передбачені існуючими міжнародними або національними стандартами, нормами та правилами. Технічна специфікація не повинна містити посилання на конкретні торговельну марку чи фірму, патент, конструкцію або тип предмета закупівлі, джерело його походження або виробника. У разі якщо таке посилання є необхідним, специфікація повинна містити вираз "або еквівалент".

Відповідно до пункту 2 розділу 3 документації конкурсних торгів пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися, зокрема, з документального підтвердження відповідності пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам по предмету закупівлі, встановленим замовником (додаток № 3).

Додатком № 3 документації конкурсних торгів визначена специфікація та медико-технічні вимоги до предмету закупівлі, зокрема, за лотом № 3 – левофлоксацин (або "еквівалент") у формі випуску "пігулки 500 мг № 10".

За інформацією Замовника, Скаржник звертався до Замовника за роз'ясненнями стосовно вказаного пункту документації конкурсних торгів та отримав ґрунтовну відповідь, що дискримінаційні вимоги відсутні у документації конкурсних торгів і їхня пропозиція конкурсних торгів не буде відхилена з цієї підстави.

Проте Замовник не надав документального підтвердження зазначеної вище інформації та не оприлюднив на веб-порталі Уповноваженого органу роз'яснення відповідно до вимог абзацу першого частини першої статті 23 Закону.

Листом від 11.11.2014 № 20-29.3/06-3401-дз Колегія звернулась до Державного експертного центру МОЗ України стосовно надання інформації щодо реєстрації в Україні в установленому порядку левофлоксацину у формі пігулок 500 мг № 10 із зазначенням виробника, країни та форми випуску, а також лікарських засобів, які є їх аналогами/еквівалентами.

Державний експертний центр МОЗ України листом від 21.11.2014 № 14/345/Б надав перелік лікарських засобів зареєстрованих в Україні станом на 06.11.2014, які містять в якості діючої речовини левофлоксацин у формі таблеток по 500 мг, відповідно до якого лікарські засоби із діючою речовиною левофлоксацин у формі таблеток по 500 мг № 10 виробляються 16 виробниками (12 іноземними та 4 вітчизняними).

Замовник не обґрунтував встановлення зазначеної вище вимоги у документації конкурсних торгів та не підтвердив наявності зареєстрованого в Україні лікарського засобу "левофлоксацин" (або еквіваленту) у формі пігулок.

Частиною третьою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника в частині встановлення у документації конкурсних торгів за лотом № 3 вимоги стосовно випуску лікарського засобу левофлоксацин у формі пігулок порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та один з основних принципів здійснення закупівель, визначений статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Таким чином, Замовник має внести відповідні зміни до документації конкурсних торгів в цій частині.

Враховуючи викладене, Колегія встановила, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги повністю.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Полтавський обласний клінічний протитуберкульозний диспансер внести зміни до документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "провітаміни, вітаміни й гормони; глікозиди та алкалоїди рослинного походження та їхні похідні; антибіотики – 3 лоти" [оголошення № 183470, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 29.10.2014 № 117 (29.10.2014)], з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ