



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1410-р/пк-ск від 12.11.2014

вих. лист від

№

Фізична особа-підприємець
Харін Олександр Миколайович
пр-т Павла Тичини, 13, кв. 103,
м. Київ, 02152

Державна пенітенціарна служба
України
вул. Мельникова, 81, м. Київ, 04050

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу фізичної особи-підприємця Харіна Олександра Миколайовича (надалі – Скаржник, ФО-П Харін О. М.) від 29.10.2014 № 1/2014 (zareestrovany в Комітеті 29.10.2014 за № 8-20/2619-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Державною пенітенціарною службою України (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "засоби дезінфекційні" [оголошення № 161903, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 04.09.2014 № 78 (04.09.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника внести відповідні зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 29.10.2014 № 1343-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 29.10.2014 № 20-29.3/06-3263-дз Замовник листом від 31.10.2014 № 7/5-1281-4.01/40-14 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

1. ФО-П Харін О. М. у Скарзі повідомив, що вимога документації конкурсних торгів зі змінами, затвердженими протокольним рішеннями комітету з конкурсних торгів від 12.09.2014 № 78 та від 18.09.2014 № 83, (надалі – Документація) стосовно надання копії довідки ЄДРПОУ (для юридичних осіб) є неправомірною та дискримінаційною до тих учасників, які були зареєстровані або вносили зміни до установчих документів після січня 2014 року, оскільки із набуттям чинності постанови Кабінету Міністрів України від 21.11.2013 № 842 "Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України та визнання такою, що втратила чинність постанова Кабінету Міністрів України від 29.06.2011 № 749" довідки ЄДРПОУ не видаються.

Замовник з цього питання повідомив, що відповідно до Документації документи, які не передбачені законодавством для учасників Процедури закупівлі, не подаються ними у складі пропозиції конкурсних торгів. Замість зазначеного документу від учасника Процедури закупівлі подається довідка в довільній формі, в якій вказуються обґрунтовані причини не подання учасником документу.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією було встановлено наступне.

Пунктом 2 розділу III Документації визначено, що пропозиція конкурсних торгів, що надається учасником, повинна включати, зокрема, інформаційну довідку та документи (копії), що в ній зазначені.

Додатком 2 Документації визначена інформаційна довідка.

Відповідно до підпункту 2 пункту 7 додатку 2 Документації учасники Процедури закупівлі до цієї довідки повинні надати копію довідки ЄДРПОУ (для юридичних осіб).

Отже, вказана вимога Документації стосується юридичних осіб. Скаржник є фізичною особою-підприємцем.

Разом з цим, пунктом 3 розділу VII Документації визначено, зокрема, що документи, які не передбачені законодавством для учасників Процедури закупівлі, не подаються ними у складі пропозиції конкурсних торгів. Замість зазначеного документу від учасника Процедури закупівлі подається довідка в довільній формі, в якій вказуються обґрунтовані причини неподання учасником документу.

Крім того, Скаржником не доведено, яким чином дії Замовника в частині встановлення вимоги стосовно надання юридичними особами копії довідки ЄДРПОУ порушують його права та законні інтереси та перешкоджають подати свою пропозицію конкурсних торгів.

Таким чином, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

2. ФО-П Харін О. М. у Скарзі повідомив, що вимога Документації стосовно надання копії свідоцтва про державну реєстрацію МОЗ України є неправомірною та суперечить принципам здійснення державних закупівель, визначеним статтею 3 Закону України "Про здійснення державних закупівель", (надалі – Закон) оскільки згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 03.07.2006 № 908 "Про порядок реєстрації (перереєстрації) дезінфекційних засобів" Держсанепідемслужба вносить засіб до Державного реєстру дезінфекційних засобів і видає свідоцтво про державну реєстрацію засобу.

За інформацією Скаржника, свідоцтво про державну реєстрацію дезінфікуючих засобів, які зареєстровані або перереєстровані після січня 2012 року, видається Держсанепідемслужбою.

Замовник з цього питання повідомив, що до прийняття постанови діяльність Держсанепідемслужби спрямовувалась та координувалась МОЗ України.

За інформацією Замовника, відповідно до Документації документи, які не передбачені законодавством для учасників Процедури закупівлі, не подаються ними у складі пропозицій конкурсних торгів. Замість зазначеного документу від учасника Процедури закупівлі подається довідка в довільній формі, в якій вказуються обґрунтовані причини не подання учасником документу.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією було встановлено наступне.

Пунктом 2 розділу III Документації визначено, що пропозиція конкурсних торгів, що надається учасником, повинна включати, зокрема, інформаційну довідку та документи (копії), що в ній зазначені.

Додатком 2 Документації визначена інформаційна довідка.

Відповідно до підпункту 6 пункту 7 додатку 2 Документації учасники Процедури закупівлі до цієї довідки повинні надати копію свідоцтва про державну реєстрацію МОЗ України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 18.01.2012 № 28 були затверджені "Зміни, що вносяться до Порядку державної реєстрації (перереєстрації) дезінфекційних засобів".

Згідно з пунктом 3 Порядку державної реєстрації (перереєстрації) дезінфекційних засобів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.07.2006 № 908 зі змінами і доповненнями, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 18.01.2012 № 28, (надалі – Порядок) державну реєстрацію (перереєстрацію) засобів проводить Держсанепідслужба за результатами державної санітарно-епідеміологічної експертизи.

Відповідно до абзаців другого та третього пункту 11 Порядку Держсанепідслужба затверджує у п'ятиденний строк надісланий установою висновок експертизи та приймає рішення щодо державної реєстрації засобу, про що у письмовій формі повідомляє заявника.

На підставі зазначеного рішення Держсанепідслужба вносить засіб до Державного реєстру дезінфекційних засобів і видає заявнику свідоцтво про державну реєстрацію засобу за встановленою формою.

Враховуючи викладене, учасники Процедури закупівлі, дезінфікуючі засоби яких були зареєстровані або перереєстровані після січня 2012 року, не зможуть виконати вказану вище вимогу Документації.

Таким чином, дії Замовника в частині встановлення у Документації вимоги стосовно надання копії свідоцтва про державну реєстрацію МОЗ України порушують принцип здійснення державних закупівель, визначений статтею 3 Закону, а саме – відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель.

Отже, Замовник має внести відповідні зміни до Документації в цій частині з метою приведення її до вимог чинного законодавства.

Враховуючу інформацію, наведену у пункті 2 мотивувальної частини цього рішення, Колегією встановлено, що Замовник чинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до Документації.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію

конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Державну пенітенціарну службу України внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "засоби дезінфекційні" [оголошення № 161903, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 04.09.2014 № 78 (04.09.2014)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ