



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1379-р/пк-ск від 06.11.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Медікалгруп-
Україна"
вул. Чорновала, 1 А, м. Вишневе,
Київська обл., 08133

Комунальний заклад Тернопільської
облради "Тернопільська
Університетська лікарня"
вул. Клінічна, 1, м. Тернопіль, 46002

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Медікалгруп-Україна" (надалі – Скаржник, ТОВ Медікалгруп-Україна) від 10.10.2014 № 177 (zareestrovanu в Комітеті 13.10.2014 за № 8-20/2451-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення комунальним закладом Тернопільської облради "Тернопільська Університетська лікарня" (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "устаткування для гемодіалізу – 2 лоти" [оголошення № 172013, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 02.10.2014 № 98 (02.10.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів за лотом № 1 та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- встановити порушення Процедури закупівлі;
- зобов'язати Замовника привести документацію конкурсних торгів до вимог чинного законодавства, а у разі неможливості виправити допущенні порушення – відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 13.10.2014 № 1250-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 13.10.2014 № 20-29.3/06-3018-дз Замовник листами від 15.10.2014 № 01-2/2359 та від 03.11.2014 № 01-2/2474 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

1. ТОВ "Медікалгруп-Україна" у Скарзі повідомило, що Скаржник не має можливості прийняти участь у Процедурі закупівлі, оскільки Замовником за лотом № 1 включені картриджі для хімічної дезінфекції, сумісні з апаратами АК виробництва Gambro, що звужує коло потенційних учасників, порушує принцип добросовісної конкуренції та недискримінації учасників.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

У документації конкурсних торгів зі змінами, затвердженими протокольным рішенням комітету з конкурсних торгів від 08.10.2014 № 26, (надалі – Документація) відсутні вимоги щодо картриджів для хімічної дезінфекції, сумісних з апаратами АК виробництва Gambro.

Таким чином, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

2. ТОВ "Медікалгруп-Україна" у Скарзі повідомило, що Замовником визначено предмет закупівлі за кодом Державного класифікатора 016-2010 – "32.50.1. Інструменти і прилади медичні, хірургічні та стоматологічні (устаткування для гемодіалізу)".

Скаржник вважає, що Замовником за лотом № 1 неправомірно включені до предмету закупівлі картриджі для декальцифікації, сумісні з апаратами АК виробництва Gambro, оскільки за призначенням зазначені картриджі застосовуються для проведення дезінфекції апаратів для гемодіалізу і не мають безпосереднього відношення для проведення сеансів процедури гемодіалізу хворим, а тому, як повідомляє Скаржник, закупівля картриджів для декальцифікації, сумісних з апаратами АК виробництва Gambro, повинна здійснюватись за предметом закупівлі згідно з кодом Державного класифікатора 016-2010 – 20.20.1 (пестициди та інші агрохімічні продукти "20.20.14. Засоби дезінфекційні").

Замовник з цього питання повідомив, що картриджі, які включені за лотом № 1, не є дезінфектантами та не можуть відноситись до коду "20.20.14. Засоби дезінфекційні", бо призначені для декальцифікації, а не для дезінфекції.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 3 частини другої статті 22 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) документація конкурсних торгів повинна містити інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі відповідну технічну специфікацію (у разі потреби – плани, креслення, малюнки чи опис предмета закупівлі). При цьому технічна специфікація повинна містити: детальний опис товарів, робіт, послуг, що закуповуються, в тому числі їх технічні та якісні характеристики; вимоги щодо технічних і функціональних характеристик предмета закупівлі, у разі якщо опис скласти неможливо або якщо доцільніше зазначити такі показники; посилання на стандартні характеристики, вимоги, умовні позначення та термінологію, пов'язану з товарами, роботами чи послугами, що закуповуються, передбачені існуючими міжнародними або національними стандартами, нормами та правилами. Технічна специфікація не повинна містити посилання на конкретні торговельну марку чи фірму, патент, конструкцію або тип предмета закупівлі, джерело його походження або виробника. У разі якщо таке посилання є необхідним, специфікація повинна містити вираз "або еквівалент".

Відповідно до пункту 27 частини першої статті 1 Закону товари – продукція, об'єкти будь-якого виду та призначення, у тому числі сировина, вироби, устаткування, технології, предмети у твердому, рідкому і газоподібному стані, а також послуги, пов'язані з постачанням товарів, якщо вартість таких послуг не перевищує вартості самих товарів.

Згідно з пунктом 21 частини першої статті 1 Закону предмет закупівлі – товари, роботи чи послуги, які закупаються замовником у межах єдиної процедури закупівлі, на які учасникам дозволяється подавати пропозиції конкурсних торгів (кваліфікаційні, цінові пропозиції) або пропозиції на переговорах (у разі застосування переговорної процедури закупівлі). Предмет закупівлі визначається замовником у порядку, встановленому Уповноваженим органом. Для проведення процедури закупівлі має бути не менше двох пропозицій, крім випадків застосування замовником переговорної процедури закупівлі.

Порядком визначення предмета закупівлі, затвердженим наказом Міністерства економіки України від 26 липня 2010 року № 921 (zareestrovanim у Міністерстві юстиції України 6 серпня 2010 року за № 623/17918), встановлено, що предмет закупівлі товарів і послуг визначається замовником, зокрема, на основі Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010, затвердженого наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 11 жовтня 2010 року № 457, за показником п'ятого знака (класифікаційне угруповання "категорія") із зазначенням у дужках конкретної назви товару чи послуги. При цьому замовник може визначити окремі частини предмета закупівлі (лоти) за показниками шостого – десятого знаків зазначеного Класифікатора, а також за обсягом, номенклатурою та місцем поставки товарів, виконання робіт або надання послуг.

Відповідно до оголошення про проведення Процедури закупівлі та пункту 3 розділу I Документації Замовник здійснює Процедуру закупівлі за кодом "32.50.1. Інструменти і прилади медичні, хірургічні та стоматологічні".

Листом від 17.10.2014 № 20-29.3/06-3098-дз Колегія звернулась до ДП "Державний медичний центр сертифікації" МОЗ України щодо надання інформації стосовно питань, зазначених у Скарзі.

Листом від 21.10.2014 № 414 ДП "Державний медичний центр сертифікації" МОЗ України повідомило, що картриджі для декальцифікації виробництва компанії Gambro Lundia AB (Швеція) відносяться до виробів медичної техніки, згідно з терміном, визначеним у ДСТУ 3627:2005.

Таким чином, інформація Скаржника стосовно того, що картриджі для декальцифікації відносяться до засобів дезінфекційних не знайшла підтвердження відповідно до листа державного підприємства ДП "Український медичний центр сертифікації" МОЗ України від 21.10.2014 № 414.

Таким чином, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

3. У Скарзі ТОВ "Медікалгруп-Україна" повідомило, що картриджі для декальцифікації є специфічними виробами, які можуть бути поставлені тільки єдиним виробником до визначених в МТВ апаратів для гемодіалізу, а саме – компанією Gambro.

За інформацією Скаржника, учасниками Процедури закупівлі можуть бути компанії, які запропонують весь перелік найменувань предмету закупівлі за лотом № 1.

Скаржник зауважив, що ТОВ "Медікалгруп-Україна" не має можливості прийняти участь у Процедурі закупівлі, оскільки Замовником за лотом № 1 включені картриджі для декальцифікації, сумісні з апаратами АК виробництва Gambro, що звужує коло потенційних учасників, порушує принцип добросовісної конкуренції та недискримінації учасників.

Замовник з цього питання повідомив, що картриджі, які включені до предмету закупівлі за лотом № 1, безпосередньо пов'язані з процедурами гемодіалізу і повинні

закуповуватись одночасно з іншими витратними матеріалами для гемодіалізу, щоб забезпечити якісне та безперебійне проведення процедур гемодіалізу.

За інформацією Замовника, в Україні зареєстровані щонайменше чотири виробника, які виробляють картриджі, сумісні з апаратами АК виробництва Gambro:

- картридж для гемодіалізу DIALCLEAN A 13г та картридж для гемодіалізу DIALCLEAN C 32г виробництва Allmed Medical GmbH (Німеччина);
- система дезінфікуючого засобу для гемодіалізу LENACART-A та LENACART-C виробництва ТОВ "Медікалгруп-Україна" (Україна) та Haidylena for Advanced Medical Industries (Єгипет);
- картридж порошковий для гемодіалізу CleanCart-A та CleanCart-C виробництва Gambro Lundia AB (Швеція).

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі повинна складатися, зокрема, з документального підтвердження відповідності пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам по предмету закупівлі, встановленим Замовником.

У додатку № 2 Документації за лотом № 1 визначені комплекти витратних матеріалів для гемодіалізу та медико-технічні вимоги до них та включено до предмету закупівлі, серед іншого, картриджі для декальцифікації, сумісні з апаратами АК виробництва Gambro.

Також Документацією визначені загальні вимоги за лотом № 1, в яких зазначено наступне: картридж для декальцифікації, сумісний з апаратами АК виробництва Gambro (CleanCart-C або еквівалент).

Листами від 17.10.2014 № 20-29.3/06-3098-дз та № 20-29.3/06-3099-дз Колегією були надіслані запити до ДП "Державний медичний центр сертифікації" МОЗ України та до ДП "Український медичний центр сертифікації" щодо надання інформації стосовно питань, зазначених у Скарзі.

ДП "Український медичний центр сертифікації" МОЗ України листом від 20.10.2014 № 870 повідомило, зокрема, що картриджі для декальцифікації відносяться до комплектувальних виробів для апаратів/систем проведення гемодіалізу. Як окремі вироби вони не реєструються, та знаходяться у додатках до свідоцтв про державну реєстрацію. ДП "Український медичний центр сертифікації" МОЗ України також зазначило, що картриджі для декальцифікації є необхідним приладдям для проведення процедури гемодіалізу. Картридж для декальцифікації не вирішує завдань дезінфекції.

Листом від 21.10.2014 № 414 ДП "Державний медичний центр сертифікації" МОЗ України повідомило, що в Україні в установленому порядку зареєстровані наступні картриджі для гемодіалізу виробництва компанії Gambro Lundia AB (Швеція): BiCart®720г, BiCart®1150г, CleanCart®-A, CleanCart®-C.

Замовник на розгляд Колегії надав копію свідоцтв про державну реєстрацію № 10956/2011 картриджів для гемодіалізу виробництва Allmed Medical GmbH (Bio Carb-G, DialClean-A та DialClean-C).

Крім цього, Замовник на розгляд Колегії надав копію витягу з інструкції з використання картриджів DialClean-A та DialClean-C (виробництва Allmed Medical GmbH), в якій, зокрема, зазначено, що "картриджі DialClean повинні використовуватися на апаратах Gambro".

Виходячи з наявної інформації, порошкові картриджі для декальцифікації, які сумісні з апаратами виробництва Gambro, виробляються не лише компанією Gambro, а й компанією Allmed Medical GmbH.

ТОВ "Медікалгруп-Україна" не довело та документально не підтвердило, яким чином зазначені вище вимоги Документації порушують його права чи законні інтереси та перешкоджають йому взяти участь у Процедурі закупівлі.

Отже, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "Медікалгруп-Україна" у задоволенні його скарги від 10.10.2014 № 177.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ