



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1110-р/пк-ск від 12.09.2014

вих. лист від

№

Приватне акціонерне товариство
"Виробниче об'єднання "Облпаливо"
вул. Чорноморського козацтва, 70/1,
м. Одеса, 65003

Білгород-Дністровська центральна
районна лікарня Одеської області
вул. Радянська, 4,
м. Білгород-Дністровський,
Одеська обл., 67700

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу приватного акціонерного товариства "Виробниче об'єднання "Облпаливо" (надалі – Скаржник, ПрАТ "ВО "Облпаливо") від 13.08.2014 № 861 (zareєстровану в Комітеті 14.08.2014 за № 8-20/1913-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Білгород-Дністровською центральною районною лікарнею Одеської області (надалі – Замовник, Лікарня) порядку проведення процедури закупівлі – "05.10.1. Вугілля кам'яне (АМ або еквівалент – 50 тонн; АКА або еквівалент – 330 тонн)" [оголошення № 133645, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 17.06.2014 № 23 (17.06.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, зобов'язати Замовника:

- скасувати рішення про відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника;

- скасувати рішення про акцепт пропозиції конкурсних торгів товариства з обмеженою відповідальністю "Донбас Крим";
- провести повторну оцінку пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі, допущених до процедури оцінки.

Рішенням Колегії від 15.08.2014 № 974-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 15.08.2014 № 20-29.3/06-2388-дз Замовник листом від 20.08.2014 № 1125 надав пояснення по суті Скарги та копії документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником копій документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією було встановлено наступне.

Згідно з протоколом розкриття пропозицій конкурсних торгів від 28.07.2014 № 3 свої пропозиції конкурсних торгів запропонували такі учасники Процедури закупівлі:

- товариство з обмеженою відповідальністю "ДОНБАС КРИМ" (надалі – ТОВ "ДОНБАС КРИМ", Переможець);
- фізична особа-підприємець Костаков Сергій Вікторович (надалі – ФОП Костаков С.В.);
- Скаржник;
- товариство з обмеженою відповідальністю "Торговий дім "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ" (надалі – ТОВ "ТД "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ");
- товариство з обмеженою відповідальністю "ОС-НОВА 2007" (надалі – ТОВ "ОС-НОВА 2007").

Відповідно до протоколу розгляду пропозицій конкурсних торгів від 05.08.2014 № 4 та протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів від 07.08.2014 № 5 пропозиції конкурсних торгів Скаржника, ТОВ "ОС-НОВА 2007" та ФОП Костакова С.В. були відхилені Замовником, як такі, що не відповідають умовам документації конкурсних торгів.

Згідно з протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів від 07.08.2014 № 5 за результатами проведеної оцінки пропозицій конкурсних торгів найбільш економічно вигідною Замовником було визнано пропозицію конкурсних торгів ТОВ "ДОНБАС КРИМ"

Відповідно до протоколу розгляду пропозицій конкурсних торгів від 05.08.2014 № 4 пропозиція конкурсних торгів Скаржника була відхилена Замовником з наступної підстави: "в порушення підпункту 4 пункту 3.1.5 розділу 3 документації конкурсних торгів зі змінами "Не відкривати до 10 год.30 хв. 28.07.2014 року" є виправлення дати проведення торгів кульковою ручкою без належного засвідчення".

ПрАТ "ВО "Облпаливо" не погоджується з вказаним рішенням Замовника та обґрунтовує свою позицію наступним.

За інформацією Скаржника, на конверті, в який була запечатана пропозиція конкурсних торгів ПрАТ "ВО "Облпаливо", міститься маркування "Не відкривати до 10 год. 30 хв 28.07.2014", що відповідає вимогам документації конкурсних торгів зі змінами.

Скаржник зазначає, що документація конкурсних торгів зі змінами відсутні будь-які вимоги щодо засвідчення виправлень.

Як повідомляє ПрАТ "ВО "Облпаливо", документацією конкурсних торгів зі змінами передбачено, що оцінка відповідності або невідповідності пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі ґрунтується тільки на їх змісті.

За інформацією Скаржника, відповідно до вимог документації конкурсних торгів зі змінами, конверт не є складовою пропозиції конкурсних торгів.

У поясненнях по суті Скарги Замовник повідомляє, що пропозиція конкурсних торгів ПрАТ "ВО "Облпаливо" не відповідає вимогам документації конкурсних торгів, оскільки у маркуванні на конверті "Не відкривати до 10 год 30 хв, 28.07.2014 року" кульковою ручкою виправлена дата.

Розглянувши зазначене питання, Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 3 частини першої статті 29 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) замовник відхиляє пропозицію конкурсних торгів у разі, якщо пропозиція конкурсних торгів не відповідає умовам документації конкурсних торгів.

У підпункті 5.4.1 пункту 4 розділу 5 документації конкурсних торгів зі змінами, затвердженими протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника від 02.07.2014 № 2, (надалі – Документація) Лікарнею визначений перелік підстав відхилення пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі, зокрема, через невідповідність пропозиції конкурсних торгів учасника Процедури закупівлі умовам документації конкурсних торгів.

Відповідно до підпункту 3.1.1 пункту 1 розділу 3 Документації пропозиція конкурсних торгів подається у письмовій формі за підписом уповноваженої посадової особи учасника, прошита, пронумерована та скріплена печаткою у запечатаному конверті.

Підпунктом 3.1.5 пункту 1 розділу 3 Документації передбачено, що пропозиція конкурсних торгів запечатується в одному конверті, який у місцях склеювання повинен містити підпис уповноваженої посадової особи учасника процедури закупівлі, а також відбитки печатки.

На конверті повинно бути зазначено, зокрема, маркування: "Не відкривати до 10 год 30 хв. 28.07.2014 року".

У складі копій матеріалів, наданих Замовником на розгляд Колегії міститься, зокрема, копія конверту, в якому містилася пропозиція конкурсних торгів ПрАТ "ВО "Облпаливо", у маркуванні якого виправлена дата кінцевого строку подання пропозицій конкурсних торгів.

У пункті 2 розділу 3 Документації Замовник визначив зміст пропозиції конкурсних торгів.

Згідно з вказаним пунктом конверт не є складовою частиною пропозиції конкурсних торгів.

Враховуючи викладене, пропозиція конкурсних торгів Скаржника була неправомірно відхилена Замовником з наведеної вище підстави.

2. У Скарзі ПрАТ "ВО "Облпаливо" просить, зокрема, зобов'язати Замовника провести повторну оцінку пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі.

Відповідно до абзацу першого частини п'ятої статті 28 Закону замовник визначає переможця торгів з числа учасників, пропозиції конкурсних торгів яких не було відхилено згідно із Законом (у кількості не менше двох), на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених у документації конкурсних торгів.

Враховуючи, що пропозиція конкурсних торгів ПрАТ "ВО "Облпаливо" була відхилена Замовником неправомірно з підстави, наведеної в протоколі розгляду пропозицій конкурсних торгів від 05.08.2014 № 4, права та законні інтереси Скаржника

можуть бути захищені шляхом зобов'язання Замовника скасувати всі рішення, прийняті ним після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі, та завершити Процедуру закупівлі відповідно до вимог Закону.

Відповідно до частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутності порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Білгород-Дністровську центральну районну лікарню Одеської області скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників процедури закупівлі – "05.10.1. Вугілля кам'яне (АМ або еквівалент – 50 тонн; АКА або еквівалент – 330 тонн)" [оголошення № 133645, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 17.06.2014 № 23 (17.06.2014)], та завершити зазначену процедуру закупівлі відповідно до вимог Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ