



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1028-р/пк-ск від 27.08.2014

вих. лист від

№

Закрите акціонерне товариство
"Виробниче об'єднання
"Дизель-Енерго"
пров. Дитячий, буд. 5, літ. "А",
м. Санкт-Петербург, 196084

Державне підприємство
"Національна атомна
енергогенеруюча компанія
"Енергоатом"
вул. Ветрова, 3, м. Київ, 01032

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу закритого акціонерного товариства "Виробниче об'єднання "Дизель-Енерго" (надалі – Скаржник, ЗАТ "ВО "Дизель-Енерго") від 28.07.2014 № 14/1-915 (zareestrovano в Комітеті 31 липня 2014 року за № 16-20/1765-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення державним підприємством "Національна атомна енергогенеруюча компанія "Енергоатом" (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю "код 27.11.6. Частини електричних двигунів, генераторів і трансформаторів (САУ ДГ для ВП ЗАЕС)" [оголошення № 125455, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 27.05.2014 № 9(27.05.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних умов у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- 1) призупинити Процедуру закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою;
- 2) зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 04.08.2014 № 895-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 04.08.2014 № 20-29.3/06-2238-дз Замовник листами від 12.08.2014 № 11202/10 та від 14.08.2014 № 11399/10 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ЗАТ "ВО "Дизель-Енерго" у Скарзі зазначає, що додатком 3 до документації конкурсних торгів (надалі – Документація) є "Технические требования и условия поставки САУ ДГУ по мероприятию: комплексной (сводной) программе повышения безопасности энергоблоков АЭС Украины №14404 "Модернизация системы управления резервных дизель-генераторов" для энергоблоков №1,2 ОП ЗАЭС" - на 60 арк. (надалі – Технічні вимоги).

За твердженням Скаржника, Замовником розроблено та затверджено Технічні вимоги на поставку системи автоматичного керування дизель генераторної установки (САУ ДГУ) із заходу: комплексної (зведеної) програми підвищення безпеки енергоблоків АЕС України № 144404 "Модернізація системи керування резервних дизель-генераторів для енергоблоків № 1,2 ОП ЗАЕС".

Технічні вимоги погоджені Державною інспекцією ядерного регулювання України листом № 15-39/2359 від 04.04.2013 року (надалі – лист ДІЯР України).

На думку Скаржника, даний лист ДІЯР України є невід'ємною частиною Технічних вимог.

Цим листом звернено увагу Замовника на те, що заміна регулятора швидкості дизеля на електрогідравлічний регулятор/перетворювач та установка нових датчиків обертів тягне за собою зміну конструкції ДГУ (п.1.2 ТТ), запропоновано на подальших етапах модифікації обладнання САУ ДГУ АСД-5600 на базі дизеля 78Г опрацювати питання щодо залучення виробника ДГ.

У процесі модифікації САУ РДЕС, що є складовою частиною автоматизованих резервних дизельних електричних станцій, типу АСД-5600, беруть участь розроблювачі програмно-технічних засобів, проектні організації, будівельно-монтажні і пуско-налагоджувальні організації, які мають право на модернізацію автоматизованих резервних дизельних електричних станцій, типу АСД-5600 і будуть обрані за результатами тендерних процедур.

Скаржник стверджує, що він є підприємством-виробником автоматизованої дизельної електростанції АСД-5600 на базі дизеля марки 78Г. Здійснює повний цикл виробництва, включаючи модернізацію, комплектацію, виготовлення, випробовування, технічне обслуговування і ремонт. Гарантії якості продукції та послуг забезпечені наявністю повного комплексу конструкторсько-технологічної документації, висококваліфікованого персоналу, освоєного виробництва комплектуючих і інших ресурсів та підтверджено Ліцензіями відповідних органів і багаторічним досвідом роботи, в тому числі, більше десяти років досвід поставок на підприємства Замовника.

Не володіючи комплексними знаннями в конструкції АСД-5600, інший учасник торгів може виготовити лише програмно-технічний комплекс, який відтворить роботу системи управління, розроблену в кінці 1970 років. При цьому, фактичний стан дизелів і іншого обладнання, яке входить до складу АСД-5600, не буде відображено роботою контролюючої системи.

За твердженням Скаржника, модернізацією САУ ДГУ має право займатися виробник АСД-5600 або підприємство що має технічне погодження заводу - виробника.

У зв'язку з наведеним, Скаржник вважає, що:

1. Документація повинна складатися з:

- листа ДІЯР України від 04.04.2013 № 15-39/2359;

- концептуального рішення 12.РО.QV.PLL2421 "О модификации резервных дизель-генераторных станций типа АСД5600" от 03.06.2011 г";

- стандарту СОУ НАЕК 026:2012 "Резервні дизельні електростанції ВП АЕС ДП НАЕК "Енергоатом".

2. Постачальник САУ ДГУ повинен нести відповідальність за гарантійні зобов'язання за безпечну експлуатацію автоматизованих резервних дизельних електростанцій, типу АСД-5600 відповідно до пункту 4.1.12 Технічних вимог, а не за поставлене обладнання та правильну його роботу, як це роз'яснює Замовник.

3. Модернізацією САУ ДГУ має право займатися виготовлювач АСД- 5600 або підприємство, що має технічне погодження заводу - виробника.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначає, що вимоги Скаржника про включення до Документації наступних документів: лист ДІЯРУ від 04.04.2013 № 15-39/2359, концептуальне рішення 12.RO.QV.Pin.2421 "О Модификации резервных дизель-генераторных станций типа АСД-5600" (мовою оригіналу), стандарт СОУ НАЕК 026:2012 "Резервні дизельні електростанції ВП АЕС ДП "НАЕК "Енергоатом" безпідставні і мають за мету створити особливі умови для Скаржника під час проведення Процедури закупівлі та дискримінувати інших учасників.

На думку Замовника, інформація, що наведена в вищезгаданих документах, не містить технічних вимог до обладнання САУ ДГ, має загальний характер і детально наведена в технічних вимогах і умовах постачання САУ ДГ щодо заходу: комплексної (зведеної) програми підвищення безпеки енергоблоків АЕС України №14404 "Модернізація системи управління резервних дизель-генераторів для енергоблоків № 1, 2 ВП ЗАЕС" (додаток 3 Документації), тому додавати ці документи до Документації є недоцільним.

Замовник у своїх поясненнях повідомляє, що твердження Скаржника: "Модернізацією САУ ДГ має право займатися виробник АСД-5600 або підприємство що має технічне погодження заводу-виробника" є безпідставним та таким, що не відповідає вимогам Замовника. Пунктом 4.7 СОУ НАЕК 026:2012 зазначено, що зміна конструкції ДГ може виконуватися або за умови її погодження з виробником ДГ, або за умови отримання дозволу Держатомрегулювання України. Обидва варіанти можуть бути реалізовані вже на етапі впровадження САУ ДГУ та не потребують від учасників Процедури закупівлі подання ніяких додаткових документів, крім тих, що зазначені у Документації.

Таким чином, за твердженням Замовника, модернізацію САУ ДГ може здійснювати будь-яке підприємство – переможець Процедури закупівлі за умови відповідності його пропозиції конкурсних торгів вимогам Документації.

Замовник стверджує, що закупівлі підлягає не модернізація САУ ДГУ, для якої було б необхідно вже на етапі надання пропозиції конкурсних торгів учасниками Процедури закупівлі підтвердити наявність можливості її виконання (наявність погодження виробника ДГУ, або наявність дозволу ДІЯРУ), а лише обладнання, за допомогою якого експлуатуюча організація із залученням сторонніх організацій буде виконувати модернізацію, дотримуючись усіх норм і правил з ЯРБ, у тому числі, СОУ НАЕК 026:2012 в частині погодження зміни конструкції ДГУ з виробником або отримання відповідного дозволу ДІЯРУ.

Замовник стверджує, що згідно зі статтею 32 Закону України "Про використання ядерної енергії та ядерну безпеку" "Ліцензіат несе повноту відповідальності за безпеку ядерної установки". Частина 2 статті 34 цього закону передбачає, що "Постачальник несе відповідальність за якість виконаних робіт і наданих послуг. Конкретні умови та межі відповідальності обумовлюються у контракті між ліцензіатом і постачальником".

Таким чином, за твердженням Замовника, питання безпечної експлуатації модернізованої ДГУ АСД-5600 є відповідальністю виключно ДП "НАЕК "Енергоатом".

За твердженням Замовника, усі вимоги Скаржника не мають жодного відношення до закупівлі системи управління резервних дизель-генераторів для ВП ЗАЕС.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією було встановлено наступне.

Відповідно до пункту 3 розділу I Документації предметом закупівлі є: частини електричних двигунів, генераторів і трансформаторів (САУ ДГ для ВП ЗАЕС).

Пунктом 7 розділу III Документації визначено, що інформація щодо технічних та якісних характеристик предмета закупівлі визначена в додатку 1 Документації "Пропозиція конкурсних торгів (цінова) з технічними характеристиками".

"Пропозиція конкурсних торгів (цінова) з технічними характеристиками" повинна бути оформлена учасником відповідно до вищевказаного додатку 1, завірена печаткою учасника і підписана уповноваженою особою. У складі пропозиції конкурсних торгів учасник повинен надати документ, що підтверджує відповідність технічних характеристик своєї пропозиції технічним вимогам замовника (додаток 3).

В разі подання пропозиції на еквівалент, учасник повинен надати або копію ТУ, або копію ТЗ або копію іншого документу, за яким такий товар виготовляється, підписану та завірену виробником цього товару.

Продукція планується до застосування в СВБ. На момент поставки, документ за яким товар виготовляється, повинен бути узгоджений з ДП "НАЕК "Енергоатом" та ДІЯР України.

Учасник конкурсних торгів на момент постачання повинен надати оригінал документа виробника продукції, що підтверджує якість (формуляр, паспорт, сертифікат якості, етикетка, з відміткою ВТК виробника згідно з діючою програмою забезпечення якості підприємства), а також завірену копію сертифікату відповідності на товари, які знаходяться у Переліку продукції, що підлягає обов'язковій сертифікації в Україні, згідно з останньою редакцією наказу № 28 від 01.02.2005 Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики.

З метою отримання додатку 3 Документації, необхідно звертатися до інженера ВП "Атомкомплект" Лазаревої Ірини Вадимівни, тел. (044) 523-40-04, ел.адреса i.lazareva@ak.atom.gov.ua.

Документація не містить вимог щодо надання учасниками Процедури закупівлі у складі їх пропозицій конкурсних торгів:

- листа ДІЯР України від 04.04.2013 № 15-39/2359;
- концептуального рішення 12.РО.QV.PLLL2421 "О модификации резервных дизель-генераторных станций типа АСД5600" от 03.06.2011 г";
- стандарту СОУ НАЕК 026:2012 "Резервні дизельні електростанції ВП АЕС ДП НАЕК "Енергоатом".

Разом з тим, на засіданні Колегії, яке відбулося 27.08.2014, представник Замовника надав на розгляд Колегії витяг із стандарту СОУ НАЕК 026:2012 "Резервні дизельні електростанції ВП АЕС ДП НАЕК "Енергоатом", у пункті 7.4 якого зазначено, що "модернизация элементов тепломеханического (дизель, насосы вспомогательных систем) и высоковольтного (генератор) оборудования РДЭС проводятся по согласованию с заводами-изготовителями (организациями правопреемниками) или при наличии соответствующего разрешения Государственной инспекции ядерного регулирования Украины".

Скаржник не довів, яким чином дії Замовника в частині встановлення в Документації існуючих вимог порушують його права та законні інтереси та перешкоджають взяти участь у Процедурі закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014 № 1197-VII, Постійно діюча

адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити закритому акціонерному товариству "Виробниче об'єднання "Дизель-Енерго" у задоволенні його скарги від 28.07.2014 № 14/1-915.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ