



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 977-р/пк-ск від 15.08.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою відповідальністю
"УКРТОРГ-ТРЕЙДИНГ"

вул. Базарна, 5/5, м. Одеса, 65125

Квартирно-експлуатаційний відділ міста
Луганськ Міністерства оборони України
вул. Оборонна, 32, м. Луганськ, 91047

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "УКРТОРГ-ТРЕЙДИНГ" (надалі – Скаржник, ТОВ "УКРТОРГ-ТРЕЙДИНГ") б/д б/н (зареєстровану в Комітеті 23.07.2014 за № 8-20/1676-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення квартирно-експлуатаційним відділом міста Луганськ Міністерства оборони України (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "05.10.1. Вугілля кам'яне (вугілля АС, АКО)" [оголошення № 137262,

оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 25.06.2014 № 29(25.06.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Рішенням Колегії від 23.07.2014 № 836-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 23.07.2014 № 20-29.3/06-2076-дз Замовник листом від 12.08.2014 № 1653 надав копії документів та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду матеріалів та інформації, отриманих за Скаргою, Колегією встановлено наступне.

1. ТОВ "УКРТОРГ-ТРЕЙДИНГ" у Скарзі повідомило, що в Документації Замовник не визначив місця поставки товару за кількістю та маркою вугілля, що, на думку Скаржника, є порушенням принципів відкритості та прозорості на усіх стадіях державних закупівель, максимальної економії та ефективності, недискримінації учасників, передбачених статтею 3 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

Скаржник зауважує, що за таких умов учасники Процедури закупівлі позбавлені можливості об'єктивно сформувати економічно вигідну ціну з урахуванням витрат до місць поставки, оскільки не визначено, в якому саме обсязі необхідно поставити вугілля в кожне з місць поставки.

Крім цього, ТОВ "УКРТОРГ-ТРЕЙДИНГ" повідомляє, що в оголошенні про проведення процедури відкритих торгів також не вказана кількість вугілля за кожним з місць поставки, що, за інформацією Скаржника, є порушенням норм Закону.

Замовник стосовно наведеного питання повідомив, що ним було прийняте рішення внести зміни до Документації, спрямовані на усунення порушень, зазначених у Скарзі.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

1.1. Пунктом 3 розділу 1 Документації, оприлюдненої на веб-порталі Уповноваженого органу [оголошення № 137262, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 25.06.2014 № 29(25.06.2014)], визначені, зокрема, місце, кількість, обсяг поставки товарів (надання послуг, виконання робіт), а саме, зазначено:

"Місце поставки:

- Луганська область, смт Мілове;
- Луганська область, м. Свердловськ, вул. Лен. Комсомолу, 3;
- Луганська область, м. Луганськ, Об'їзна дорога 3 км, склад КЕВ міста Луганськ;
- Донецька область, м. Артемівськ, вул. Чайковського, 8;
- Донецька область м. Краматорськ;
- Донецька область м. Авдіївка;
- Донецька область, м. Донецьк, вул. Стратонавтів, 7;
- Донецька область м. Макіївка;
- Донецька область, м. Амвросіївка, вул. Садова, 21;
- Донецька область м. Волноваха, вул. Пушкіна, 13;
- Донецька область м. Маріуполь.

Кількість:

Вугілля кам'яне марки АС – 466 тонн.

Вугілля кам'яне марки АКО – 160 тонн".

При цьому, Замовником у Документації не визначено кількість поставки вугілля в кожне із зазначених місць поставки.

Замовник на розгляд Колегії надав копію протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 12.08.2014, згідно з яким до Документації було внесено зміни, а також копію Документації зі змінами, затвердженими зазначеним протоколом (надалі – Документація зі змінами).

Слід зазначити, що інформація з наведеними змінами до Документації міститься на веб-порталі Уповноваженого органу [оголошення № 137262, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 25.06.2014 № 29(25.06.2014)].

Відповідно до Документації зі змінами пункт 3 розділу 1 Документації в частині місця, кількості та обсягів поставки товарів (надання послуг, виконання робіт) викладено Замовником в наступній редакції:

Місце поставки	Кількість вугілля за марками, тонн	
	АС	АКО
Луганська обл., смт Мілове	46,0	-
Луганська обл., м. Свердловськ, вул. Лен. Комсомолу, 3	10,0	-
Луганська обл., м. Луганськ, Об'їзна дорога 3 км, склад Квартирно-експлуатаційного відділу міста Луганськ	21,0	-
Луганська обл., м. Луганськ, Бахмутський проїзд, в/м №28	50,0	-
Луганська обл., м. Луганськ, вул. Гостра Могила	12,0	-
Луганська обл., м. Сватове, вул. Леніна, 3	20,0	-
Донецька обл., м. Артемівськ, вул. Чайковського, 8	30,0	-
Донецька обл., м. Краматорськ	68,0	-
Донецька обл., м. Авдіївка, с. Опитне	70,0	-
Донецька обл., м. Донецьк, вул. Стратонавтів, 7	-	120,0
Донецька обл., м. Макіївка, вул.40-річчя Жовтня, 44	50,0	-
Донецька обл., м. Амвросіївка, вул. Садова, 21	-	20,0
Донецька обл., м. Волноваха, вул. Пушкіна, 13	-	20,0
Донецька обл., м. Маріуполь	89,0	-
Всього	466,0	160,0

Внесені до Документації зміни свідчать про те, що Замовник усунув зазначені в Скарзі порушення (на думку Скаржника) в цій частині, про що надав документальне підтвердження.

Абзацами першим та п'ятим частини шостої статті 18 Закону передбачено, що орган оскарження залишає скаргу без розгляду у разі якщо, замовником, генеральним замовником відповідно до цього Закону усунено порушення, зазначені в скарзі, про що було надано документальне підтвердження.

Абзацами першим та другим частини сьомої статті 18 Закону встановлено, що орган оскарження приймає рішення про припинення розгляду скарги у разі, якщо обставини, зазначені в абзацах другому - п'ятому частини шостої цієї статті, встановлені органом оскарження після прийняття скарги до розгляду.

Таким чином, Колегія припиняє розгляд Скарги в цій частині.

1.2. Абзацами першим та п'ятим частини другої статті 21 Закону визначено, що в оголошенні про проведення процедури відкритих торгів обов'язково зазначаються, зокрема, кількість та місце поставки товарів або обсяг і місце виконання робіт чи надання послуг.

Згідно з копією оголошення про заплановану закупівлю [оголошення № 137262, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 25.06.2014 № 29 (25.06.2014)], наданою Скаржником на розгляд Колегії, місцем поставки визначено "Луганська область, смт. Мілове; Луганська область, м. Свердловськ, вул. Лен. Комсомолу, 3; Луганська область, м. Луганськ, Об'їзна дорога 3 км, склад Квартирно-експлуатаційного відділу міста Луганськ; Донецька обл., м. Артемівськ, вул. Чайковського, 8; Донецька область м. Краматорськ; Донецька область м. Авдіївка; Донецька область, м. Донецьк, вул. Стратонавтів, 7; Донецька область м. Макіївка; Донецька обл., м. Амвросіївка, вул. Садова, 21; Донецька область м. Волноваха, вул. Пушкіна, 13; Донецька область м. Маріуполь" та зазначено кількість: "вугілля марки АС – 466 т, вугілля марки АКО – 160 т".

Скаржником не доведено та документально не підтверджено, яким чином зазначені вище дії Замовника (з урахуванням внесених до Документації змін) порушують його права чи законні інтереси, пов'язані з участю у Процедурі закупівлі, та перешкоджають йому подати свою Пропозицію.

У зв'язку з цим у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги у цій частині.

2. Скаржник повідомляє, що Документацією визначено наступне: "для отримання банківських реквізитів для перерахування депозиту на рахунок Замовника звертатися до посадової особи Замовника, уповноваженої здійснювати зв'язок з учасниками".

На думку ТОВ "УКРТОРГ-ТРЕЙДИНГ", встановивши наведену вище вимогу, Замовник може штучно обмежити коло учасників ті відсторонити Скаржника від участі у Процедурі закупівлі.

Замовник стосовно наведеного питання повідомив, що ним було прийняте рішення внести зміни до Документації, спрямовані на усунення порушень, зазначених у Скарзі.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Пунктом 3 розділу 3 Документації встановлено, зокрема, що для отримання банківських реквізитів для перерахування депозиту на рахунок Замовника потрібно звертатися до посадової особи Замовника, уповноваженої здійснювати зв'язок з учасниками (а також зазначено П.І.Б., посаду, адресу та контактний телефон цієї особи).

При цьому, Документація не містить банківських реквізитів для перерахування забезпечення пропозиції конкурсних торгів (у вигляді депозиту) на рахунок Замовника.

Згідно із Документацією зі змінами пункт 3 розділу 3 Документації викладено Замовником у наступній редакції: "Розмір забезпечення пропозиції конкурсних торгів: 16 000,00 грн. (шістнадцять тисяч грн 00 коп.), вид забезпечення пропозиції конкурсних торгів: депозит.

Банківські реквізити для перерахування депозиту на рахунок Замовника: Квартирно-експлуатаційний відділ міста Луганськ, р/р 37113120022700 в ГУДКСУ в Луганській обл., МФО 804013, ОКПО 07652214. Призначення платежу: забезпечення пропозиції конкурсних торгів на закупівлю вугілля кам'яного...".

Внесені до Документації зміни свідчать про те, що Замовник усунув зазначені в Скарзі порушення (на думку Скаржника) в цій частині, про що надав документальне підтвердження.

Абзацами першим та п'ятим частини шостої статті 18 Закону передбачено, що орган оскарження залишає скаргу без розгляду у разі якщо, замовником, генеральним замовником відповідно до цього Закону усунено порушення, зазначені в скарзі, про що було надано документальне підтвердження.

Абзацами першим та другим частини сьомої статті 18 Закону встановлено, що орган оскарження приймає рішення про припинення розгляду скарги у разі, якщо обставини,

зазначені в абзацах другому – п'ятому частини шостої цієї статті, встановлені органом оскарження після прийняття скарги до розгляду.

Виходячи з наведеного вище, Колегія припиняє розгляд Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Враховуючи підпункт 1.2 пункту 1 мотивувальної частини цього рішення, у Колегії наявні підстави для відмови ТОВ "УКРТОРГ-ТРЕЙДИНГ" у задоволенні Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014 № 1197-VII, Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "УКРТОРГ-ТРЕЙДИНГ" у задоволенні його скарги б/д б/н (зареєстрованої в Комітеті 23.07.2014 за № 8-20/1676-ДЗ).

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ