



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1134-р/пк-ск від 18.09.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Нортон-Україна"
вул. Бориспільська, 7, м. Київ, 02099

Міністерство охорони здоров'я
України
вул. Грушевського, 7, м. Київ, 01601

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Нортон-Україна" (надалі – Скаржник, ТОВ "Нортон-Україна") від 22.08.2014 № 01/22/08-14 (zareestrovanyu в Комітеті 22.08.2014 за № 8-20/2000-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Міністерством охорони здоров'я України (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "лікарські засоби для лікування онкологічних хворих – 18 лотів" [оголошення № 143437, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 11.07.2014 № 40 (11.07.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- призупинити Процедуру закупівлі;
- прийняти рішення про встановлення порушення Процедури закупівлі;
- зобов'язати Замовника усунути дискримінаційні умови, які передбачені у документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 26.08.2014 № 1015-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 26.08.2014 № 20-29/06-2467-дз Замовник листом від 02.09.2014 № 20-02/622/19/2228-14/25493 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "Нортон-Україна" у Скарзі повідомило, що відповідно до документації конкурсних торгів відомості щодо ціни на товар, який пропонується учасником, повинні бути внесені до реєстру оптово-відпускних цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення. Для підтвердження зазначеної вимоги, учасникам у складі своїх пропозицій конкурсних торгів необхідно надати інформацію про декларування зміни оптово-відпускної ціни на запропонований товар із зазначенням дати та номеру наказу МОЗ України.

Скаржник вважає, що встановлення зазначеної вимоги до подачі пропозицій конкурсних торгів є дискримінацією та порушенням принципу максимальної економії та ефективності, оскільки починаючи з 15.07.2014 власники реєстраційних посвідчень на лікарські засоби, зареєстровані в період внесення змін до законодавства, позбавлені можливості подання документів на декларування зміни оптово-відпускних цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення для внесення їх в реєстр оптово-відпускних цін на лікарські засоби, які можуть бути запропоновані для участі у Процедурі закупівлі.

За інформацією Скаржника, це стосується, наприклад, лікарських засобів, державна реєстрація яких проведена відповідно до наказу МОЗ України в період з 02.07.2014 по 15.07.2014, поставку яких має змогу здійснити ТОВ "Нортон-Україна" (реєстраційне свідоцтво на лікарський засіб Декарбазин видане 14.07.2014, а на лікарський засіб Блеонко – 10.07.2014).

Скаржник наголосив, що декларування оптово-відпускних цін провести неможливо, зокрема, на лікарські засоби, державна реєстрація яких проведена у липні 2014 року.

Скаржник зауважив, що враховуючи те, що більше половини препаратів, які закуповує Замовник, припадає на препарати зарубіжного виробництва чи вітчизняні лікарські засоби, що виготовляється з імпоротної сировини, для власників реєстраційних посвідчень на такі препарати вкрай необхідно подати документи для декларування зміни оптово-відпускних цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення для внесення їх у реєстр оптово-відпускних цін, з огляду на коливання валютного курсу.

Проте, як повідомляє Скаржник, з урахуванням зазначених обставин власники реєстраційних посвідчень на лікарські засоби позбавлені такого права. Зокрема, це стосується лікарських засобів Ластінем та Ньюзолен, які ТОВ "Нортон-Україна" має намір поставити від виробника Venus Remedies Ltd.

Як зазначив Скаржник, він звертався до Замовника з пропозицією внести зміни до документації конкурсних торгів в цій частині, але зазначене звернення Замовником було проігноровано.

Замовник з цього питання повідомив, що із зазначених у Скарзі ТОВ "Нортон-Україна" найменувань лікарських засобів лише один лікарський засіб, а саме – Ньюзолен, який має міжнародну непатентовану назву "Кислота золедронна", відповідає предмету закупівлі.

За інформацією Замовника, термін дії реєстраційного посвідчення на лікарський засіб Ньюзолен визначено з 28.04.2012 по 28.04.2017.

Таким чином, як зазначає Замовник, ТОВ "Нортон-Україна" або уповноважена особа власника реєстраційного посвідчення на лікарський засіб Ньюзолен протягом 2 років мали змогу задекларувати зміни оптово-відпускних цін на цей лікарський засіб, оскільки попередній Порядок декларування зміни оптово-відпускних цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення, що закуповуються за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 13.08.2011 № 794,

який втратив чинність на підставі постанови Кабінету Міністрів України від 02.07.2014 № 240, діяв у період від 01.09.2012 по 15.07.2014.

За інформацією Замовника, на сьогодні реєстр оптово-відпускних цін на лікарські засоби містить відомості про задекларовані ціни більше, ніж 6,2 тис найменувань лікарських засобів, у тому числі, 6 торговельних назв лікарських засобів, різних виробників за міжнародною непатентованою назвою "Кислота золедронова".

У ході розгляду зазначеного питання Колегією було встановлено наступне.

Згідно з підпунктом 3 пункту 3 розділу 5 документації конкурсних торгів, затвердженої протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника від 04.07.2014 № 16, зі змінами, затвердженими протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника від 12.08.2014 № 29, (надалі – Документація) відомості щодо ціни на товар, який пропонується учасником, повинні бути внесені до Реєстру оптово-відпускних цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення.

Для підтвердження зазначеної вимоги учасникам у складі своїх пропозицій конкурсних торгів необхідно надати інформацію про декларування зміни оптово-відпускної ціни на запропонований товар із зазначенням дати та номеру наказу МОЗ України.

Відповідно до пункту 2 частини першої Постанови заклади і установи охорони здоров'я, що повністю або частково фінансуються з державного та місцевого бюджетів, закуповують лікарські засоби і вироби медичного призначення за цінами, які не перевищують рівня задекларованих змін оптово-відпускних цін з урахуванням мита, податку на додану вартість та граничних постачальницько-збутових і торговельних (роздрібних) надбавок, установлених постановою Кабінету Міністрів України від 17 жовтня 2008 року № 955 "Про заходи щодо стабілізації цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення".

Відповідно до пункту 3 частини першої статті 1 Закону України "Про ціни і ціноутворення" декларування зміни ціни та/або реєстрація ціни – інформування суб'єктом господарювання у встановленому порядку органів державного регулювання і контролю (нагляду) та спостереження у сфері ціноутворення про наміри встановлення та застосування ціни, відмінної від поточної.

Згідно з абзацом другим пункту 1 частини першої Постанови з 1 серпня 2014 підлягають декларуванню зміни оптово-відпускних цін без урахування мита і податку на додану вартість на лікарські засоби, включені до переліку лікарських засобів вітчизняного та іноземного виробництва, які можуть закуповувати заклади й установи охорони здоров'я, що повністю або частково фінансуються з державного та місцевих бюджетів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 5 вересня 1996 № 1071 "Про порядок закупівлі лікарських засобів закладами та установами охорони здоров'я, що фінансуються з бюджету", крім наркотичних і психотропних лікарських засобів, прекурсорів, діючих речовин (субстанцій), медичних газів та лікарських форм, які виготовляються в аптеках за рецептами лікарів (магістральними формулами) та на замовлення лікувально-профілактичних закладів з дозволених до застосування діючих та допоміжних речовин.

Пунктом 3 Постанови передбачено, що зміни оптово-відпускних цін на лікарські засоби та вироби медичного призначення, внесених до набрання чинності цією Постановою до реєстру оптово-відпускних цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення (надалі – Реєстр цін), підлягають декларуванню відповідно до Постанови до 1 березня 2015 року.

Відповідно до підпункту 3 пункту 4 Постанови МОЗ України необхідно затвердити у двомісячний строк спільним наказом з Міністерством економічного розвитку і торгівлі порядок розрахунку оптово-відпускної ціни на лікарський засіб.

Відповідно до пункту 2 Положення про реєстр оптово-відпускних цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення та порядок внесення до нього змін, затвердженого наказом МОЗ України від 07.09.2012 № 705 (zareєстрованого в Міністерстві юстиції України

24.09.2012 за № 1638/21950), (надалі – Положення) реєстр цін містить відомості про задекларовану власником реєстраційного посвідчення на лікарський засіб або свідоцтва про державну реєстрацію виробу медичного призначення або уповноваженою ним особою зміну оптово-відпускної ціни на лікарський засіб або виріб медичного призначення.

Згідно з пунктом 5 Положення реєстр цін формує та веде МОЗ України.

Відповідно до пункту 6 Положення до Реєстру цін вносяться відомості про, зокрема, заявлену до декларування власником реєстраційного посвідчення на лікарський засіб або уповноваженою ним особою зміну оптово-відпускної ціни на лікарський засіб вітчизняного виробництва у гривнях.

Пунктом 12 Положення передбачено, що виключення з Реєстру цін відомостей про заявлену до декларування зміну оптово-відпускної ціни на лікарський засіб або виріб медичного призначення здійснюється у зв'язку із закінченням дії реєстраційного посвідчення на лікарський засіб або свідоцтва про державну реєстрацію виробу медичного призначення.

За формацією Замовника, лише один лікарський засіб, а саме – Ньюзолен, який має міжнародну непатентовану назву "Кислота золедронова", відповідає предмету закупівлі.

Замовник надав на розгляд Колегії, зокрема, Реєстр оптово-відпускних цін на лікарські засоби станом на 29.08.2014, в якому відсутня інформація про ціни на лікарський засоби "Ньюзолен", копія реєстраційного посвідчення на який надана Скаржником.

Слід зазначати, що згідно з інформацією, наведеною у Реєстрі оптово-відпускних цін на лікарські засоби, оприлюдненого на веб-порталі МОЗ України, станом на 14.07.2014 відсутня інформація про ціни на лікарські засоби "Дакарбазин", "Блеонко", та "Ластінем", копії реєстраційних посвідчень на які надані Скаржником.

Відповідно до пункту 3 Порядку декларування цін декларуванню підлягає зміна оптово-відпускної ціни кожної лікарської форми, дозування та споживчої упаковки лікарського засобу та типу, виду, марки виробу медичного призначення:

- вітчизняного виробництва - у національній валюті без урахування витрат, пов'язаних з навантаженням, розвантаженням та транспортуванням;

- іноземного виробництва - у національній валюті із зазначенням офіційного курсу, встановленого Національним банком на дату подання декларації зміни оптово-відпускної ціни на лікарський засіб або виріб медичного призначення.

При цьому, згідно з пунктом 4 Порядку заявлена до декларування оптово-відпускна ціна на лікарський засіб не повинна перевищувати середньоарифметичного значення оптово-відпускної ціни на лікарський засіб або виріб медичного призначення.

Враховуючи викладене, чинними нормативно-правовими актами України передбачено, що одним із способів державного регулювання цін є процедура декларування зміни ціни, яка є обов'язковою для лікарських засобів, які закуповуються за рахунок державних коштів.

Враховуючи викладене, Замовник не порушив вимоги чинного законодавства України в цій частині.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія

Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "Нортон-Україна" у задоволенні його скарги від 22.08.2014 № 01/22/08-14.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ