



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1116-р/пк-ск від 15.09.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Електротехнічна
компанія "Зеніт"
вул. М. Коцюбинського, 4-Б, м. Київ,
01030

Державне підприємство матеріально-
технічного забезпечення залізничного
транспорту України "Укрзалізничпостач"
пр-т Повітрофлотський, 11/15, м. Київ,
03049

Уповноважений орган з питань державних
закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Електротехнічна компанія "Зеніт" (надалі – Скаржник, ТОВ "ЕК "Зеніт") від 14.08.2014 № 0814-1/14 (zareestrovanu в Комітеті 15.08.2014 за № 8-20/1932-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення державним підприємством матеріально-технічного забезпечення залізничного транспорту України "Укрзалізничпостач" (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі –

"акумуляторні батареї до тягового рухомого складу, акумулятори автоблокувальні" [оголошення № 119933, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 19.05.2014 № 40 (886)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі за лотом № 1 та просить, зокрема, зобов'язати Замовника скасувати результати Процедури закупівлі за лотом № 1.

Рішенням Колегії від 18.08.2014 № 985-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 18.08.2014 № 20-29.3/06-2401-дз Замовник листом від 26.08.2014 № ЦХП-20/4662 надав копії документів, що стосуються проведення ним Процедури закупівлі, та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Згідно з протоколом про розкриття пропозицій конкурсних торгів від 01.07.2014 № 494/453 за лотом № 1 свої пропозиції конкурсних торгів надали такі учасники Процедури закупівлі:

- 1) товариство з обмеженою відповідальністю "Автономні джерела струму" (надалі – ТОВ "Автономні джерела струму");
- 2) товариство з обмеженою відповідальністю "Т.Л. ІНДАСТРІАЛ" (надалі – ТОВ "Т.Л. ІНДАСТРІАЛ");
- 3) Скаржник;
- 4) товариство з обмеженою відповідальністю "Науково-виробниче підприємство "Локомотив" (надалі – ТОВ "НВП "Локомотив");
- 5) товариство з обмеженою відповідальністю "РОДОС ІНВЕСТ" (надалі – ТОВ "РОДОС ІНВЕСТ");
- 6) товариство з обмеженою відповідальністю "Науково-виробниче підприємство "Укрпромвпровадження" (надалі – ТОВ "НВП "Укрпромвпровадження").

Відповідно до протоколу відхилення пропозицій конкурсних торгів (додаток 1 до протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів від 29.07.2014 № 482/494) за лотом № 1 Замовником були відхилені пропозиції конкурсних торгів Скаржника, ТОВ "НВП "Локомотив", ТОВ "Т.Л. ІНДАСТРІАЛ" та ТОВ "НВП "Укрпромвпровадження" відповідно до пункту 3 частини першої статті 29 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014 № 1197-VII (надалі – Закон № 1197-VII), як такі, що не відповідають умовам документації конкурсних торгів.

Згідно з протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів від 29.07.2014 № 482/494 за лотом № 1 до оцінки були допущені пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Автономні джерела струму" та ТОВ "РОДОС ІНВЕСТ".

За результатами проведеної оцінки Замовником визнано найбільш економічно вигідною і акцептовано за лотом № 1 пропозицію конкурсних торгів ТОВ "Автономні джерела струму".

1. ТОВ "ЕК "Зеніт" повідомило, що 08.08.2014 отримало повідомлення про результати Процедури закупівлі та про відхилення пропозиції конкурсних торгів за лотом № 1.

Зі слів Скаржника, в повідомленні про відхилення зазначено, що пропозиція конкурсних торгів ТОВ "ЕК "Зеніт" відхилена на підставі пункту 3 частини першої статті 29

Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 01.06.2010 № 2289-VI (надалі – Закон № 2289-VI), який втратив чинність на підставі Закону № 1197-VII.

На думку ТОВ "ЕК "Зеніт", Замовником прийнято рішення та відхилено пропозицію конкурсних торгів Скаржника на підставі нормативно-правового акту, який втратив чинність та не був дійсним на момент прийняття рішення про відхилення пропозиції конкурсних торгів.

Скаржник повідомив, що повідомлення про відхилення пропозиції конкурсних торгів не містить аргументованих підстав відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника, оскільки не вказано, які саме сторінки пропозиції ТОВ "ЕК "Зеніт" не містять відбитків печатки учасника.

ТОВ "ЕК "Зеніт" вважає зазначені вище дії Замовника порушенням вимог статті 29 Закону № 1197-VII.

У своїх поясненнях Замовник повідомив, що відповідно до вимог Закону № 1197-VII інформація про відхилення пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій, кваліфікаційних пропозицій та підстави такого відхилення у вигляді протоколу була оприлюднена протягом трьох робочих днів з дня прийняття рішення на веб-порталі Уповноваженого органу.

За інформацією Замовника, Скаржнику було надіслано повідомлення про відхилення із зазначенням аргументованих підстав протягом трьох робочих днів з дати прийняття рішення.

Як зауважив Замовник, "комітет з конкурсних торгів зазначив аргументовані підстави відхилення пропозиції конкурсних, крім того факт не відповідності пропозиції конкурсних торгів учасника в частині "Учасником надано кваліфікаційну частину, яка містить сторінки, що не містять підпису та відбитків печатки учасника, що не відповідає умовам п. 3.1. розділу 3 "Підготовка пропозицій конкурсних торгів" документації конкурсних торгів" вже є аргументацією не відповідності умовам документації конкурсних торгів".

Колегією у ході розгляду зазначено питання було встановлено наступне.

Частиною першою статті 29 Закону № 1197-VII передбачено, що замовник відхиляє пропозицію конкурсних торгів у разі, якщо пропозиція конкурсних торгів не відповідає умовам документації конкурсних торгів.

Згідно з частиною другою статті 29 Закону № 1197-VII учасник, пропозиція конкурсних торгів якого відхилена, повідомляється про це із зазначенням аргументованих підстав протягом трьох робочих днів з дати прийняття такого рішення. Інформація про відхилення пропозиції оприлюднюється відповідно до статті 10 цього Закону.

Замовником на розгляд Колегії надано копію протоколу відхилення пропозицій конкурсних торгів (додаток 1 до протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів від 29.07.2014 № 482/494), у пункті 1 якого зазначено наступне:

"1) пропозиція учасника товариства з обмеженою відповідальністю "Електротехнічна компанія "Зеніт" по лоту № 1 не відповідає умовам документації конкурсних торгів, а саме:

- Учасником надано кваліфікаційну частину, яка містить сторінки, що не містять підпису та відбитків печатки учасника, що не відповідає умовам п. 3.1. розділу 3 "Підготовка пропозицій конкурсних торгів" документації конкурсних торгів;

- Учасником надана пропозиція, яка не містить листів-погодження галузевого Головного управління на продукцію акумуляторна батарея лужна нікель-кадмієва 50KN245P, що не відповідає п. 3.7. "Інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі" документації конкурсних торгів".

Також зазначений протокол містить рішення Замовника про відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника на підставі пункту 3 частини першої статті 29 Закону № 1197-VII, як такої, що не відповідає умовам документації конкурсних торгів.

Замовником та Скаржником на розгляд Колегії надано копію повідомлення про відхилення пропозиції конкурсних торгів від 30.07.2014 № ЦХП-20/3957, адресованого

Скаржнику, в якому зазначені підстави відхилення, які містяться і в протоколі відхилення пропозицій.

Отже, Замовником не порушено вимог Закону в цій частині.

Таким чином, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги у цій частині.

2. Скаржник вважає, що Замовник безпідставно відхилив його пропозицію конкурсних торгів та просить зобов'язати Замовника скасувати результати Процедури закупівлі за лотом № 1.

За інформацією Скаржника, про відхилення його пропозиції конкурсних торгів йому стало відомо 08.08.2014.

Для з'ясування обставин, викладених у Скарзі, Колегією був направлений запит від 18.08.2014 № 20-29.3/06-2407-дз на адресу державного підприємства "Зовнішторгвидав України" стосовно дати оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу інформації про відхилення пропозицій конкурсних торгів за Процедурою закупівлі.

Відповідно до інформації, що була надана Колегії державним підприємством "Зовнішторгвидав України" у відповідь на вищевказаний запит листом від 27.08.2014 № 206/4523/06 файл, що містить інформацію про відхилення пропозицій конкурсних торгів за Процедурою закупівлі, був оприлюднений на веб-порталі Уповноваженого органу 01.08.2014.

Згідно з інформацією, яка міститься на веб-порталі Уповноваженого органу, повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів або цінової пропозиції було оприлюднено на веб-порталі Уповноваженого органу 04.08.2014 [оголошення № 151394, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 04.08.2014 № 56 (04.08.2014)].

Відповідно до абзацу першого частини четвертої статті 18 Закону № 1197-VII скарги подаються до органу оскарження не пізніше 10 днів з дня, коли суб'єкт оскарження дізнався або повинен був дізнатися про порушення його прав чи законних інтересів прийнятим рішенням, дією чи бездіяльністю замовника, генерального замовника, але до дня укладення договору про закупівлю.

Згідно із абзацом першим частини п'ятої статті 18 Закону № 1197-VII датою подання суб'єктом оскарження скарги до органу оскарження вважається дата її реєстрації органом оскарження.

Виходячи з отриманої Колегією інформації, Скаржник повинен був дізнатися про відхилення його пропозиції конкурсних торгів 01.08.2014, коли на веб-порталі Уповноваженого органу було оприлюднено інформацію про відхилення пропозицій конкурсних торгів за Процедурою закупівлі, а про акцепт – 04.08.2014, коли на веб-порталі Уповноваженого органу було оприлюднено повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів.

Скарга, до органу оскарження була подана та зареєстрована 15.08.2014, тобто із порушенням строку, передбаченого абзацом першим частини четвертої статті 18 Закону.

Відповідно до абзаців першого та третього частини шостої статті 18 Закону № 1197-VII орган оскарження залишає скаргу без розгляду у разі, якщо скарга не відповідає вимогам частини першої або четвертої цієї статті.

Згідно з абзацами першим та другим частини сьомої статті 18 Закону орган оскарження приймає рішення про припинення розгляду скарги у разі, якщо обставини, зазначені в абзацах другому – п'ятому частини шостої цієї статті, встановлені органом оскарження після прийняття скарги до розгляду.

Отже, Колегія припиняє розгляд Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "Електротехнічна компанія "Зеніт" у задоволенні його скарги від 14.08.2014 № 0814-1/14.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ